



**ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН
ВИЛОЯТИ СУҒД
МАҶЛИСИ ВАКИЛОНИ ХАЛҚИ НОҲИЯИ ҒОНЧӢ**

Қ А Р О Р

аз 30 июли соли 2011

№6/5

ш. Ғончӣ

Дар бораи тасдиқи «Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии ноҳияи Ғончӣ барои солҳои 2011-2015»

Мутобиқи моддаи 8-и Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ»

Маҷлиси вакилони халқи ноҳия

ҚАРОР МЕКУНАД:

1. «Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии ноҳия барои солҳои 2011-2015» тасдиқ карда шавад. (замима мегардад).
2. Ба Шӯъба, бахшҳои мақомоти иҷроияи давлатии ноҳия, Раёсатҳо, ҷамоатҳои шаҳраку деҳот, ташкилоту муассиса, хоҷагиҳои кишоварзӣ зарур аст, ки ҷиҳати татбиқи бемайлони «Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии ноҳия барои солҳои 2011-2015» тадбирҳои судманд андешанд.
3. Ба шӯъбаи рушди иқтисод, савдо ва ислоҳоти иқтисодӣ супорида шавад, ки аз ҷараёни татбиқи «Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии ноҳия барои солҳои 2011-2015» ба комиссияи доимии Маҷлиси вакилони халқи ноҳия оид ба ислоҳоти иқтисодӣ, тиҷорат, сармоягузорӣ ва бучет аз ҷамъбасти ҳар семоҳа гузориш пешниҳод намояд.
4. Назорат аз ҷараёни иҷрои қарори мазкур ба зиммаи комиссияи доимии Маҷлиси вакилони халқи ноҳия оид ба ислоҳоти иқтисодӣ, тиҷорат, сармоягузорӣ ва бучет гузошта шавад.

Раиси Маҷлис



З.Исмоилов



План разработан при технической поддержке Программы Сельского Развития, финансируемой ПРООН, Германским агентством международного сотрудничества и Департаментом по делам международного развития Великобритании.

1. Стоимость ПРР согласно отраслям на 2011–2015 годы

Отрасли	Всего (тыс. сомони)	2011	2012	2013	2014	2015
Экономический блок	18805	2670	3275	5350	4830	6400
• Сельское хозяйство	13725	620	1395	4540	4540	6230
• Промышленность	3020	1500	1100	130	190	100
• МСП	2060	550	780	680	100	70
Социальный блок	31409,2	5009,5	5856,8	6785,2	6145,5	7512,2
• Образование	14629,5	2700,0	5054,5	3945,0	1280,0	1550,0
• Здравоохранение	11333,3	1100	595	2450	3520	3668,3
• Социальная защита	3610	50	55	115	1210	2180
• Гендер	227,4	5,5	17,3	95,2	65,5	43,9
• Культура, туризм и спорт	1609,0	1154,0	135,0	180,0	70,0	70,0
Инфраструктура	16427,2	1150	2211,2	3050	5173	7343
• Водообеспечение	11001,2	110,0	1171,2	2000	2500	5220
• Энергообеспечение	2246,0	1000	500	500	1623,0	1123,0
• Транспорт	3180	40	540	550	1050	1000
Защита окружающей среды и ЧС	1025	-	55	495	390	90
Управленческий блок	853	75	235	221	191	131
Всего стоимость ПРР	68519,4	8904,5	11633	15901,2	16729,5	21476,2

2. Группирование стоимости ПРР по источникам финансирования

Источники	Всего	% от обще- го бюджета	2011	2012	2013	2014	2015
Местный бюджет	3313	4,8%	525	655	861	771	501
Областной бюджет	475	0,69%	50	295	30	50	50
Республиканский бюджет	29561,3	43,14%	1560	3554,5	6990	6883	10373,8
Иностранные инвестиции	6897,8	10,06%	1555,5	2783,5	732,2	1726,7	99,9
Вклад населения	4670	6,8%	1150	150	140	1120	2110
Проекты, не имеющие источников финансирования (нуждаются в финансировании).	23602,3	34,51%	4064	4195	7148	6178,8	8341,5
Всего	68519,4	100%	8904,5	11633	15901,2	16729,5	21476,2

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ	6
ОБРАЩЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГАНЧИНСКОГО РАЙОНА	7
ВВЕДЕНИЕ.....	9
ГЛАВА 1. ОБЩИЙ АНАЛИЗ СИТУАЦИИ ГАНЧИНСКОГО РАЙОНА	10
1.1. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗДЕЛЕНИЕ РАЙОНА	10
1.2. Культурно-исторические данные	10
1.3. Природно-климатические условия	11
1.4. Демографическое состояние	11
1.5. Основные тенденции социально-экономического состояния района.....	13
1.6. Бюджетные возможности	14
1.7. Видение Ганчинского района	14
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ ПО СЕКТОРАМ	16
2.1. Экономика.....	16
2.1.1. Сельское хозяйство	16
2.1.2. Промышленная отрасль	25
2.1.3. Малое и среднее предпринимательство.....	30
ГЛАВА 3. СОЦИАЛЬНЫЙ СЕКТОР	41
3.1. Образование.....	41
3.2.2. Здоровье населения.....	46
3.2.3. Сектор социальной защиты.....	50
3.2.4. Гендерные вопросы.....	53
3.2.5. Культура и спорт	54
ГЛАВА 4. ИНФРАСТРУКТУРА	63
4.1. Обеспечение питьевой водой	63
4.2. Электроснабжение	64
4.3. Транспорт и дороги.....	65
4.4. Коммунальное хозяйство	66
4.5. Связь и информационное пространство	66
ГЛАВА 5. ЭКОЛОГИЯ	70
5.1. Экологическое состояние Ганчинского района	70
5.2. Снижение ущерба стихийных бедствий	75
ГЛАВА 6. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	81
6.1. Внутренние ресурсы района	81
6.1.2. Внешние ресурсы	84
6.1.3. Финансовое обеспечение ПРР	88
6.2. Система мониторинга и оценки.....	89
6.2.1. Структура системы МиО.....	89

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ

МЭРТ	Министерство экономического развития и торговли
ИОМГВ	Исполнительный орган местной государственной власти
ПРООН	Программа развития организации объединенных наций
ПРР	Программа развития района
DFID	Департамент по делам международного развития Великобритании
GIZ	Германское агентство по техническому сотрудничеству
ИГ	Инициативная группа
РГ	Рабочая группа
ПМСП	Первичная медико-санитарная служба
ГУП «ЖКХ»	Государственное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство»
МиО	Мониторинг и оценка
ПРДж	Программа развития джамоата
ГЭС	Гидроэлектростанция
ПМиО	Порядок мониторинга и оценки
ОВП	Общая внутренняя продукция
ЦПП	Центр поддержки предпринимателей
МНДСЭ	Государственный центр санитарно-эпидемиологического надзора
ПТУ	Профессионально-техническое училище
ТБО	Твёрдые бытовые отходы
НСРРТ	Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года
ССБРТ	Стратегия сокращения бедности в Республике Таджикистан на 2010-2012 годы
МСБ	Малый и средний бизнес
ОИДП	Острые инфекции дыхательных путей
МО	Международные организации
ТЦР	Тысячелетние цели Развития
СРР	Совет развития района
ЗАО	Закрытое акционерное общество
АО	Акционерное общество

Обращение Председателя Ганчинского района

Программа развития Ганчинского района – путь к светлому будущему!

Уважаемые граждане!

Нынешний год для нашего славного народа является историческим и особенным. Мы все вместе в этом году будем отмечать знаменательную дату – 20-ую годовщину государственной независимости родного Таджикистана. Поистине, независимость является величайшим историческим достижением, бесценным приобретением, которое играет важную роль в обеспечении устойчивого социально-экономического развития страны. Так как, главной целью государства и Правительства республики, со дня приобретения независимости и до настоящего времени, является укрепление экономического и социального потенциала общества, для повышения уровня жизни населения.

В первые годы независимости, как по всей республике, так и в нашем районе возникло множество проблем: в отдельных отраслях производства наблюдался хаос, отмечалось снижение показателей во всех сферах экономики.

Но благодаря совместным усилиям, под мудрым руководством Президента Республики Таджикистан Э.Рахмона в стране были восстановлены мир и национальное единство, таджикский народ, как и жители Ганчинского района приступили к созидательному труду.

Население района смогло добиться хороших результатов в развитии одной из приоритетных сфер – сельском хозяйстве, в несколько раз увеличив производство продукции, урожайность и доходность отрасли. Производство картофеля достигло более 100 тысяч тонн, производство зерновых увеличилось до самых высоких показателей.

За эти годы благодаря созидательному труду и мероприятиям по благоустройству, коренным образом преобразовался облик райцентра и окрестных сел. Развитие предпринимательства способствовало улучшению сферы услуг и введению в строй новых промышленных предприятий.

В Послании Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона в Маджлиси Оли от 20 апреля 2011 года, об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Таджикистан и дальнейшее социально-экономическое развитие республики, в качестве путеводителя представлены: обеспечение устойчивой макроэкономической ситуации на основе укрепления производственных отраслей, а также укрепления финансовой сферы, повышения роли частного сектора, развития предпринимательской деятельности и создания новых рабочих мест. В том числе сельское хозяйство упоминается, как одна из важнейших сфер экономики страны. В настоящее время, в направлении поддержки сельского хозяйства, реконструкции ее инфраструктуры, мелиорации и освоения новых земель, финансовой поддержки дехканских хозяйств и устойчивого экономического развития хлопководческой отрасли, реализуются 14 государственных инвестиционных проектов.

Как отмечается в послании, социальная сфера является краеугольным камнем и остается, на постоянной основе, одной из приоритетных направлений политики государства и правительства республики.

В соответствии с основными направлениями, отраженными в послании Президента Республики Таджикистан Э.Рахмона, разработана Программа Развития Ганчинского района на ближайшие пять лет, основной целью, которой является обеспечение социально-экономического развития, решение существующих проблем во всех сферах народного хозяйства, повышение уровня жизни населения и улучшение инфраструктуры района. В этой связи хотелось бы выразить огромную благодарность Министерству экономического развития и торговли Республики Таджикистан и Программе Развития ООН за всестороннюю поддержку и техническое содействие, оказанное в рамках Программы Сельского Развития.

Реализация целей и задач Программы напрямую зависит от чувства ответственности, созидательного труда, практических действий, инициативности и чувства достоинства каждого жителя района. Я уверен, что жители района общими усилиями, самоотверженным тру-

дом, своим интеллектуальным и умственным потенциалом, а также патриотизмом, внесут достойный вклад в реализацию Программы, благодаря чему район достигнет новых вершин развития в экономических и социальных сферах.

ВВЕДЕНИЕ

Программа социально-экономического развития Ганчинского района разработана на основе распоряжения Председателя района за №653 от 17 ноября 2010 года “О разработке среднесрочной программы развития района” при технической поддержке Программы Сельского Развития, финансируемой Департаментом международного развития Великобритании (DFID), Германским агентством по международному сотрудничеству (GIZ) и Программой Развития ООН (ПРООН).

Программа социально-экономического развития Ганчинского района, разработана с учетом Методологии разработки программ социально-экономического развития районов Республики Таджикистан, представленной Министерством экономического развития и торговли, с учетом специфики района и возможностью развития различных отраслей народного хозяйства, продвижения гражданского общества, интеграции вопросов охраны окружающей среды и улучшения условий жизни населения.

В процесс разработки ПРР были вовлечены ключевые отраслевые специалисты, общественные организации и представители бизнес сектора.

Программа служит инструментом для достижения главной цели - сокращения уровня бедности.

Программу разрабатывала Рабочая группа на базе глубокого анализа социально-экономического состояния джамоатов и поселков, выявления основных направлений развития и на основе Постановления Правительства РТ №86 от 1 марта 2004 года «О программе развития Республики Таджикистан на период до 2015г.», Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), Стратегии снижения бедности в Республике Таджикистан (ССБ) на 2010-2012гг. и Национальной Стратегии Развития Республики Таджикистан (НСР) до 2015 года.

Программа социально-экономического развития района состоит из следующих глав:

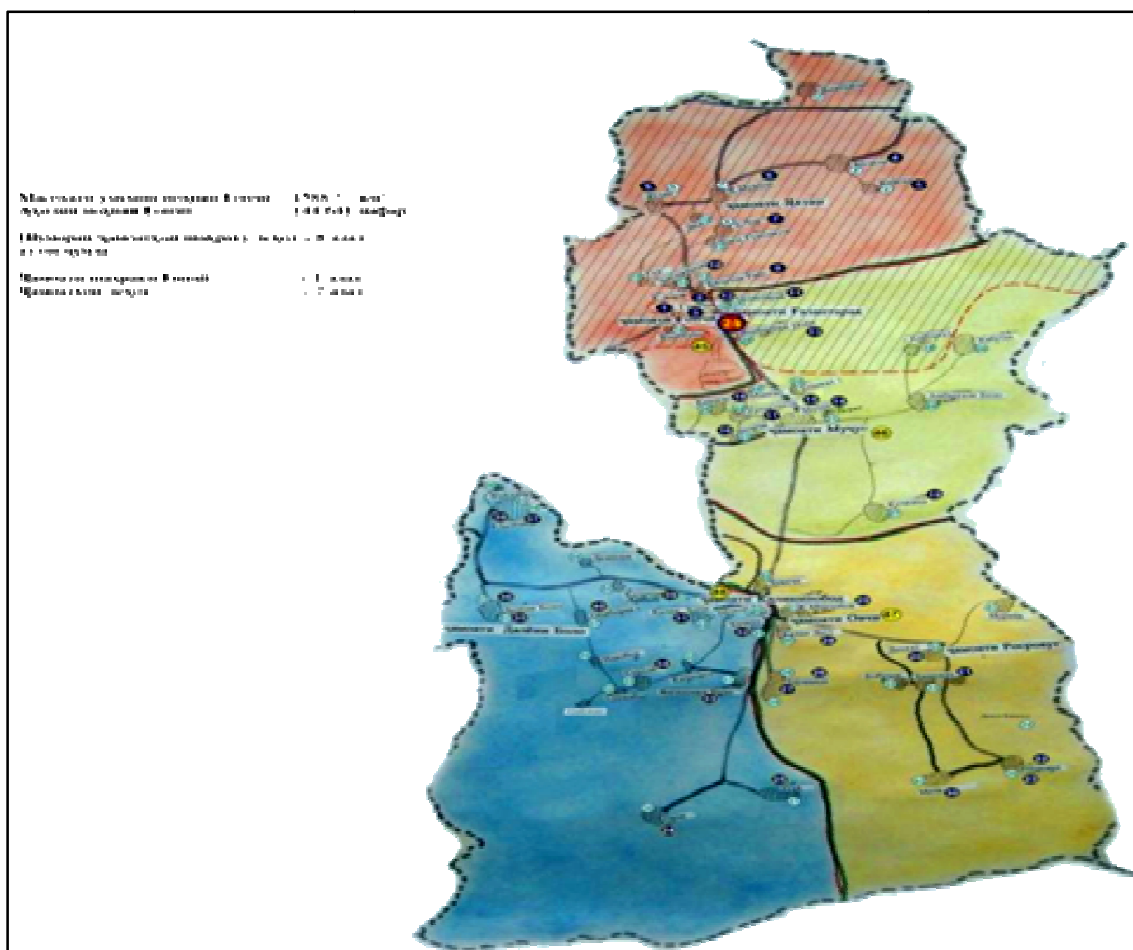
- **Глава 1: Общая характеристика и анализ текущей ситуации Ганчинского района.**
- **Глава 2: Экономика.**
- **Глава 3: Отрасли социальной защиты.**
- **Глава 4: Инфраструктура.**
- **Глава 5: Экология.**
- **Глава 6: Ресурсное обеспечение и система мониторинга и оценки.**

ГЛАВА 1. ОБЩИЙ АНАЛИЗ СИТУАЦИИ ГАНЧИНСКОГО РАЙОНА

1.1. Административно-территориальное разделение района

Ганчинский район расположен на северо-западе Республики Таджикистан и на юго-западной части Согдийской области. Район с севера граничит со Спитаменским районом (45 км.), с юга и запада с Куҳистони Мастчоҳ, Айни и Шахристанскими районами, с запада с городом Истаравшан (12 км.); с востока Ганчинский район имеет общие границы с Ошской областью Республики Кыргызстан. Общая площадь района составляет 1588,7 км² или 6,3% площади Согдийской области. Ганчинский район состоит из 7 джамоатов – Калининабад, Яхтан, Овчи, Муджун, Росровут, Далёни Боло и посёлок Ганчи, а также 55 сёл и районного центра.

Карта №1. Административная структура и границы Ганчинского района



1.2. Культурно-исторические данные

Древнее название современного Ганчи произошло от слово Ганджа, которая была родиной смелых и отважных воинов. Эта земля славилась красотой природных пейзажей, благоприятными природными условиями, широко раскинувшимися землями и садами, добрыми речами людей, проживающих здесь.

В Ганчинском районе много культурно-исторических достопримечательностей. Почти в каждом селе есть крепости или захоронения, рассказывающие о быте и обрядах народа, которые несут в себе тайны, открытие которых внесёт вклад в понимание истории.

В карту достопримечательностей Ганчинского района включены 45 исторических точек (равнины и возвышенности, высохший родник, сады и махалли), которые имели своё историческое название и несли своё смысловое значение.

Эти памятники привлекли внимание таких выдающихся русских ученых, как В.В.Бартольд, А.А.Семёнов, М.С.Андреев, О.И.Смирнов, А.Ю.Якубовский и др. Ученые – востоковеды осуществили важный процесс регистрации группы исторических памятников на территории джамоатов Газантарак и Ганчи, в родниковом русле Басманда.

В этих раскопках были найдены останки людей, слои керамики и др., посуда бытового назначения, которая до сих пор появляется в ходе распашки земли. Исследованные ими предметы находились на высоте 6-7 метров. Керамическая посуда: большие и малые кувшины, тарелки и такая же прочая утварь на земле Ганджа использовалась с древних времён, и по сей день иногда при очистке посевных земель, рытье арыков, копании могил и других работ, из недр земли можно найти керамические кусочки, а иногда - поврежденные кувшины.

В древнем Ганчи было развито садоводство, гончарное и ткацкое искусство.

1.3. Природно-климатические условия

Ганчинский район расположен в низинах Туркестанского хребта. Рельеф района неравномерная возвышенность с севера на юг от 350 до 4743м.; центр района находится на высоте 915м. над уровнем моря. Среднегодовая температура воздуха составляет 12,5°С. Средняя температура в июле достигает +34,8°С (в горах этот показатель равен +12°С,+15°С). В январе температура достигает от -2°С, до -4°С. В низовьях района средний объём осадков составляет 200–300мм., в южной части предгорий этот показатель равен 500-700мм. На территории района отсутствуют залежи полезных ископаемых, за исключением карьеров песка, мрамора, глины и щебня, которые используются, в основном для общих нужд.

1.4. Демографическое состояние

Население Ганчинского района на 1.01.2011г. составляет 140222 человек (из них 69920 женщин), что составляет 6,3% от общей численности населения Согдийской области. Плотность проживания, в среднем, составляет 98 человек на 1 км². В данный момент 6,9% населения проживают в городе и 93,1% живут в сельской части (Таблица 1.2.).

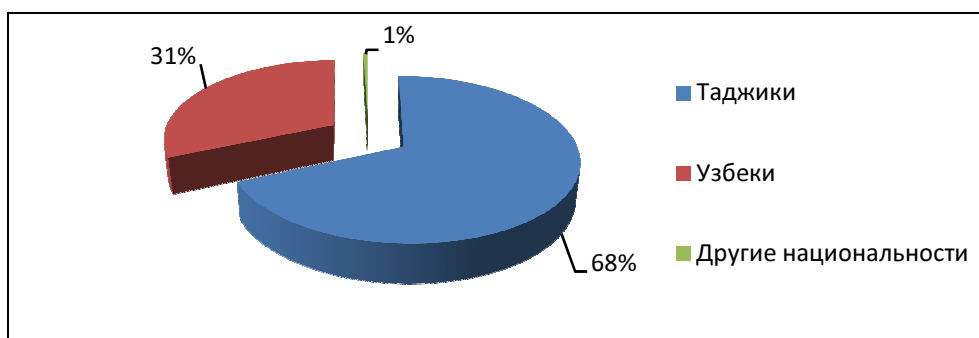
За последние 10 лет, с 2001 по 2011гг. население района возросло до 27,1 тысяч человек и составило 123,1%. Общий коэффициент рождаемости в городе и джамоатах Ганчинского района в 2010 г. составил 26,4 на 1000 человек.

Таблица №1. Данные по численности домохозяйств и населению сёл Ганчинского района на 1 января 2011 года (человек).

Название сельских джамоатов	Кол-во хозяйств	Численность населения					
		всего	%	Муж.	%	женщин	%
Яхтан	3184	13053	9,3	6364	9,1	6689	9,6
Муджун	6348	24037	17,2	11927	17,1	12040	17,2
Газантарак	4074	16725	12,0	8433	12,0	8342	11,9
Калининабад	2650	12778	9,1	6837	9,7	5941	8,5
Овчи	6788	29343	20,9	14945	21,2	14398	20,6
Росровут	2913	13627	9,7	6771	9,6	6856	9,8
Далёни Боло	5463	20889	14,9	10199	14,5	10690	15,3
Пгт. Ганчи	1932	9720	6,9	4756	6,7	4964	7,1
Всего:	33352	140222	100,0	70302	100,0	69920	100,0

Этнический состав населения района является мультиэтническим.

Диаграмма №1. Этнический состав населения района



Средняя продолжительность жизни в районе составляет 68,2 года.

Таблица №2. Основные демографические показатели

Годы	Количество браков	Смертность	Естественный прирост населения	Прирост %	Общая численность населения
2008	1788	756	3842	2,2%	138196
2009	1662	630	4004	2,8%	140659
2010	1779	701	4408	2,6%	140222

Из приведенных выше данных видно, что количество заключенных браков уменьшилось на 0,9%, смертность на 9,2%, естественный прирост населения увеличился на 14,7%. Ежегодный прирост населения увеличился от 2,2 до 2,6%.

Таблица №3. Половозрастная структура населения района на 2010 г.

Возраст	Всего	Из них девушек /женщин	% девушек/ женщин
Подростки до 14 лет (дети)	51347	25416	49,5
Средний возраст	80485	40194	49,9
Пенсионного возраста (63 года для мужчин и 58 лет для женщин) и старше	8390	4312	51,4
Всего:	140222	69922	49,8

Официальная статистика показывает, что по возрастному признаку население Ганчинского района до 14 лет составляет 35,5%, трудоспособное население равно 58,7% и население пенсионного возраста 5,8%.

Таблица №4. Прогнозные показатели демографического роста в Ганчинском районе на 2013–2015 годы.

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011 г.(в %)
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Основные показатели общей экономики						
Численность населения в расчёте средне-годовой (человек) – всего	142843	146158	149501	152995	156360	109,5
в том числе:						
городское	10026	10295	10550	10742	11000	109,7
сельское	132817	135863	138951	142633	145776	109,75

1.5. Основные тенденции социально-экономического состояния района

Основным источником доходов населения района является сельское хозяйство, предпринимательство, пенсионные выплаты, пособия и денежные переводы трудовых мигрантов. В 2010 г. общий объем произведенной продукции составил 228099 тысяч сомони, что в среднем, приходится по 1610 сомони на каждого жителя. В 2010 году были выплачены пенсии 10904 пенсионерам на общую сумму 13716,1 тысячу сомони, что составляет в год на каждого пенсионера по 1258 сомони.

Сумма денежных переводов от трудовых мигрантов в 2010г. составила 12840421 доллар США, на каждого жителя эта цифра составляет в среднем 88,8 долларов.

Трудоспособное безработное население в 2009г. составило 63,5%, в 2010 г. 62,7% трудовых ресурсов, из них в 2009г. 6,2% и в 2010 г. 25,5% находились во внешней трудовой миграции. Лишь в 2009 году 2% из них вошли во внешний рынок труда. Внешняя трудовая миграция играет важную роль в снижении уровня бедности и обеспечении рабочими местами для жителей Ганчинского района. Одним из важных источников доходов в семье являются денежные переводы трудовых мигрантов. В сравнении с 2009 годом в 2010 г. количество трудовых мигрантов выросло до 46%.

В 2010 году из 41310 семей, 5300 семей были включены в списки получателей пособий по электроэнергии, что составляет 12,8%.

Таблица 5. Количество населения, официально занятого в экономике района

Отрасли	2010 г. (человек)	
	Всего	Из них женщин
Промышленность	85	62
Торговля и общепит	122	58
Строительство	80	8
Здравоохранение и соц.защита	1161	635
Образование	3520	2105
Коммунальное хозяйство	71	18
Связь	63	38
В дехканских и индивидуальных хозяйствах	23868	15158
Транспорт	99	4
Культура и искусство	126	59
Органы управления	293	90
Малые предприятия	64	18
Микрокредитные организации	53	38
Общественные организации	61	28
Другие отрасли	27	12
Всего:	29693	18331

Анализ показывает, что 61,7% общего населения, занятого в экономике, составляют женщины. Участие женщин в промышленном секторе составляет 72,9%, аграрном – 63,5%, образовании – 59,8%, здравоохранении – 54,7%. Причиной высокой занятости женщин в экономике является занятость 25% мужчин трудоспособного возраста в трудовой миграции.

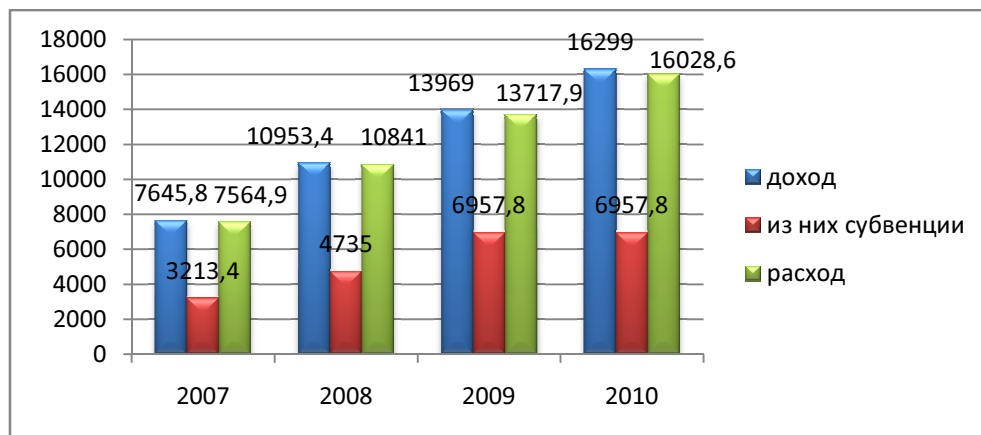
Таблица №6. Общий объем внутреннего валового продукта Ганчинского района

№	Показатель	Ед. изм.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. в сравнении с 2008 г. (в %)
1	Общая с/х продукция	тыс. сом	202600,0	231023,0	228099,0	112,6
2	Пром. продукция	тыс. сом	2117,2	3875,2	5111,8	241,4
3	Платные услуги	тыс. сом	9885,8	14079,9	19100,9	193,2
4	Розничная торговля	тыс. сом	21995,1	29098,7	32362,7	147,1
	Всего:	тыс. сом	236598,1	278076,8	284674,4	120,3

1.6. Бюджетные возможности

Основная часть дохода районного бюджета осуществляется за счёт налогов с сельского хозяйства. Часть выделенной областным бюджетом субвенции равна 42,7% от общего объёма бюджета района.

Диаграмма №2. Доходная и расходная части бюджета Ганчинского района (тыс. сом.)



Расход бюджета, в основном, направлен на социальный сектор: образование, здравоохранение, пенсии и школьные пособия, что составляет 89,7% расхода бюджета.

Таблица №7. Иностранные инвестиции в период 2006–2010 годы

Наименование	Единица измерения	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.
Иностранные инвестиции во всех отраслях народного хозяйства района	тысяч сомони	2898,0	1772,7	130071,0	136837,0	2185,6
Экономика	тысяч сомони	190,0	120,0	-	-	100,0
Социальный сектор	тысяч сомони	2456,0	1351,2	2612,7	1522,0	1478,4
Инфраструктура	тысяч сомони	241,3	301,5	127458,3	135315,0	539,9
Экология	тысяч сомони	10,0	-	-	-	67,3

В 2010 г. в районе работали 5 международных организаций, среди них, CHESVI/Италия, Международная благотворительная организация «Джовид», Агентство Поддержки Процессов Развития/АППР Нау, Всемирная продовольственная программа ООН, Общество красного полумесяца Таджикистана. В 2010 г. для расхода внебюджетных средств было использовано всего 925,8 тысяч сомони, одновременно со стороны международных организаций была оказана финансовая помощь в размере 2185,6 тысяч сомони, что в 2,4 раза выше внебюджетных затрат.

1.7. Видение Ганчинского района

Ганчинский район культурно-исторический центр с чистой экологией, развитой экономикой и аграрным сектором в частности, эффективным использованием новых технологий и местных природных ресурсов, с наличием благоприятной среды для развития бизнеса, что создало основу для повышения социального уровня населения и развития инфраструктуры района

Видение разработано на основе анализа сильных и слабых сторон развития Ганчинского района, с учетом внутренних и внешних факторов.

Таблица №8: Общий анализ ситуации (SWOT-анализ)

Сильные стороны (S):	Слабые стороны (W):
<ul style="list-style-type: none"> Наличие свободных трудовых ресурсов; 	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие средств для переработки местных ресурсов, создания новых предприятий по переработке сельхозпродукции, ремонта ирригационных систем;
<ul style="list-style-type: none"> Наличие богарных земель и предгорий; 	<ul style="list-style-type: none"> Недостаток рабочих мест;
<ul style="list-style-type: none"> Координация усилий местной власти, гражданского общества и бизнес сектора в деле развития; 	<ul style="list-style-type: none"> Износ техники на промышленных и с/х предприятиях;
<ul style="list-style-type: none"> Передовой опыт и благоприятные условия для развития с/х; 	<ul style="list-style-type: none"> Необходимость в реконструкции инфраструктуры района;
<ul style="list-style-type: none"> Наличие природных ресурсов для производства стройматериалов; 	<ul style="list-style-type: none"> Недостаток финансирования и трудности с их изысканием для развития экономического и социального секторов;
<ul style="list-style-type: none"> Достаточное количество высококвалифицированных специалистов; 	<ul style="list-style-type: none"> Низкая заработная плата;
<ul style="list-style-type: none"> Широкие возможности для бизнесменов и гражданского сектора; 	<ul style="list-style-type: none"> Отдаленность района от республиканского и областного центров, географическая закрытость;
<ul style="list-style-type: none"> Наличие инженерной инфраструктуры в нижней части района; 	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие взаимосвязи к между джамоатами в силу плохой инфраструктуры;
<ul style="list-style-type: none"> Начало процесса разработки планов развития 4 джамоатов; 	<ul style="list-style-type: none"> Ограниченность местного бюджета;
<ul style="list-style-type: none"> Наличие «Программы социально-экономического развития Ганчинского района до 2015 г.»; 	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие доступа к поливной и питьевой воде;
<ul style="list-style-type: none"> Наличие социально-экономической инфраструктуры. 	<ul style="list-style-type: none"> Миграция высококвалифицированной и рабочей силы за пределы страны; Снижение цен на сельскохозяйственную продукцию, повышение стоимости горючего и других импортруемых товаров.
Возможности (O):	Риски (T):
<ul style="list-style-type: none"> Наличие Программы социально экономического развития Согдийской области; 	<ul style="list-style-type: none"> Изменения климата, риск воздействия стихийных бедствий (засуха, град, заморозки);
<ul style="list-style-type: none"> Реализации Программы Сельского развития (ПСР); 	<ul style="list-style-type: none"> Влияние мирового финансового кризиса;
<ul style="list-style-type: none"> Наличие международных и общественных организаций и доноров, готовых к сотрудничеству в деле решения приоритетных проблем; 	<ul style="list-style-type: none"> Нестабильная политическая в соседних республиках;
<ul style="list-style-type: none"> Развитие сети финансовых, особенно микрокредитных организаций в области; 	<ul style="list-style-type: none"> Распространение эпидемий и пандемий в силу внешних факторов.
<ul style="list-style-type: none"> Общие границы с Кыргызстаном; 	<p>Распространение вирусных заболеваний животных.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Поддержка правительства РТ в вопросах развития аграрного сектора, в частности картофелеводства, растениеводства, виноградарства через государственные программы; 	
<ul style="list-style-type: none"> Наличие долгосрочных и среднесрочных стратегий и программ с финансовой поддержкой в области образования, здравоохранении, соцзащите, культуре; 	
<ul style="list-style-type: none"> Мотивация и поддержка правительства РТ и руководства области в изыскании внешних инвестиций; 	
<ul style="list-style-type: none"> Наличие спроса на сельхозпродукцию на внешних рынках. 	

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ ПО СЕКТОРАМ

2.1. Экономика

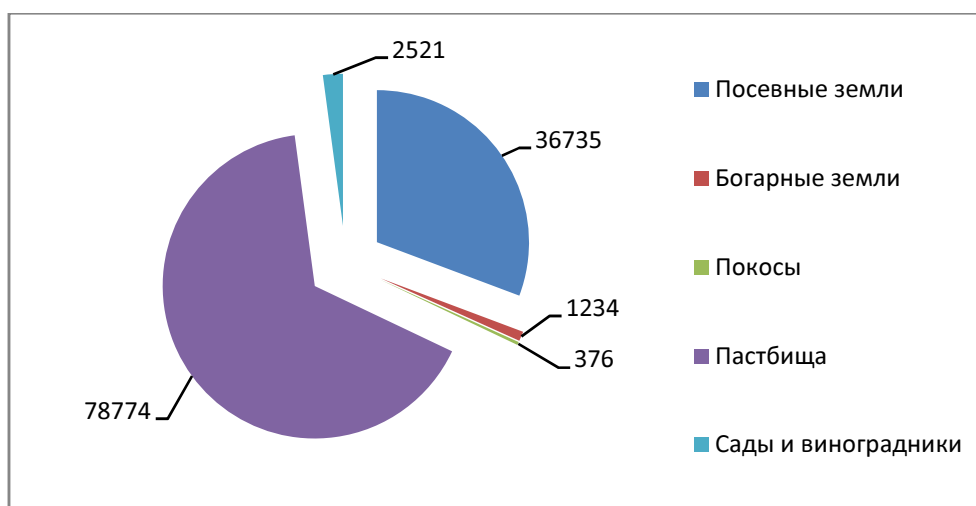
2.1.1. Сельское хозяйство

Ганчинский район является аграрным, и сельское хозяйство играет важную роль в развитии экономики района.

Виды ведения сельского хозяйства. После приобретения независимости Республики Таджикистан, с целью реорганизации сельского хозяйства 36 бывших колхозов и совхозов были преобразованы в новый тип хозяйствования и ведения имущества, на этой базе было создано 11 дехканских хозяйств и 24 производственных кооператива. За последние годы, с учётом изменения приоритетов программы развития отрасли, указанные хозяйства реструктурированы в малые индивидуальные и семейные хозяйства. На 1 января 2011 года в районе зарегистрировано 481 индивидуальных д/х и 106 производственных кооператива, в которых работают 23761 акционером, в том числе 15158 женщин.

Использование земель. Общая площадь посевных земель района составляет 36735 га (30,7% от общего фонда сельхозугодий), из них орошаемых 32,3%. Поливные земли, в основном, используются под картофель, другие овощи, фрукты и виноградники. Основной отраслью сельского хозяйства Ганчинского района является овощеводство (картофелеводство), зерноводство, животноводство, садоводство и виноградарство.

Диаграмма №.3. Площадь используемых сельхозугодий



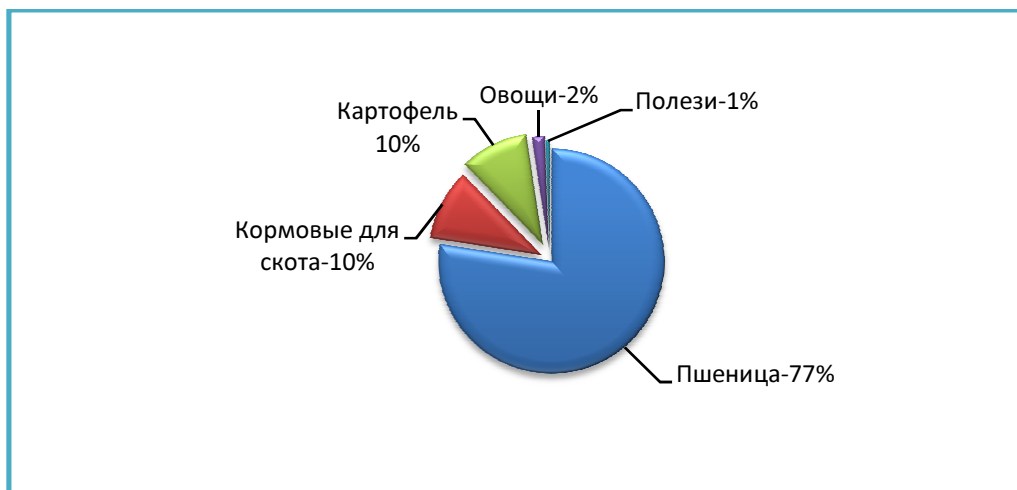
В районе для нужд сельского хозяйства используются 36164 гектара земель коллективных и индивидуальных хозяйств, (3,1%) гектаров приусадебных участков и 2650 гектаров (1,7%) вспомогательных земель (президентские земли).

Таблица №9. Основные направления использования земель

№	Виды земель	га
1	Сельхозугодия (в том числе пастбища)	119640
2	Приусадебные участки	4943
3	Президентские земли	2650
4	Леса и подлески	6756
5	Заболоченные земли	1869
6	Земли, занятые под дороги	939
7	Земли, занятые под общественное строительство	1349
8	Кустарники	3171
9	Другие земли	17553
	Всего:	158870

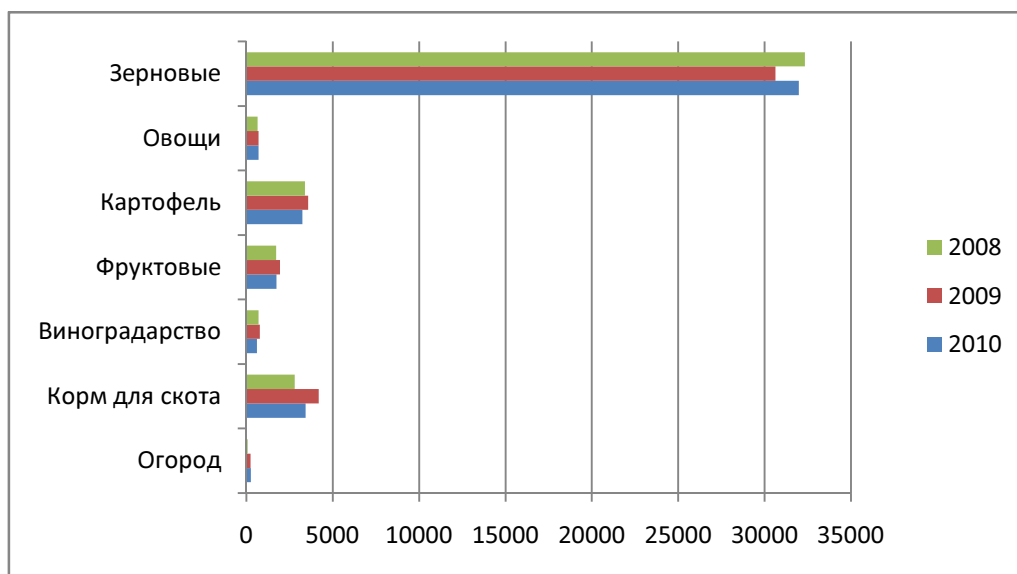
Анализ показывает, что большая часть посевных земель используется под зерновые, корм для скота, картофель, и фруктовые деревья. В 2010 г. из всех посевных земель, с учетом всех видов хозяйствования, был осуществлён посев культур на площади 41289 гектаров, из них под зерновые использовано 31978 гектаров, под овощи 704 га, под картофель 3241 га, под технические культуры 1681 га, под масличные культуры и др. 258 га.

Диаграмма №4: Площадь посева сельхозкультур по району (в %)



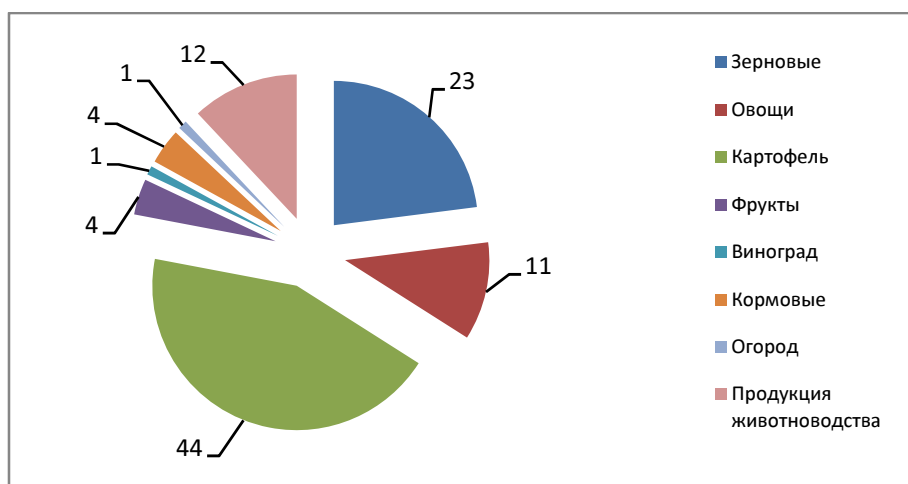
Согласно официальным данным, прогнозируемая площадь земель под посев зерновых, картофеля и кормовых для скота в 2010 г., по сравнению с 2008 годом, существенно уменьшилась. При этом площадь посева овощей, кормовых для скота и бахчевых сравнительно увеличилась.

Диаграмма №5: Соотношение изменений в использовании посевных земель (га)



Роль сельского хозяйства в местной экономике. Ганчи является аграрным районом и в 2010 г. 80,1% объёма общей продукции района пришлось на сельское хозяйство. В этом секторе работает 80,4% трудоспособного населения района. В 2010 г. объём производства сельхозпродукции, по сравнению, с 2009 годом снизился на 1,3%. Основная причина сокращения объёмов заключается в сокращении производства винограда (неблагоприятные погодные условия), кокона шелкопряда (плохое качество личинок тутового шелкопряда) и мёда. Другой причиной является также снижение цен на сельхозпродукцию в 2010 г.

Диаграмма № 6. Объём производства комплексной продукции с/х (%).



В 2010 г. в общем объёме сельхозпроизводства района 88,2% составила продукция растениеводства, на сумму в 201134 тысяч сомони, что в сравнении с 2009 годом ниже на 1,3%. Как видно из приведенных в таблице показателей, в Ганчинском районе получение урожая растениеводства напрямую зависит от погодных условий. Так, если в 2008 году с 32330 га земли было собрано всего 13440 тонн зерновых, в силу благоприятных погодных условий в 2010 г. с площади в 31978 га урожай зерновых составил 40785 тонн, что в сравнении с первым годом возросло в три раза. Продукция растениеводства составляет 23,2% от общего объёма сельхозпродукции района, 75% от общей площади посева сельхозкультур в 2010 г., где 91,1% гектар составляют богарные земли. В 2010 году урожайность зерновых от 31978 га составила 40785 тонн, этот показатель в 3 раза больше, по сравнению с 2008 годом. Производство зерна составляет 23,2% от всей сельхозпродукции района.

Таблица №10. Урожайность и объем сельхоз производства

Перечень с/х продукции	2008			2009			2010		
	Площадь посева (га)	Урожайность (с/га)	объём (тн)	Площадь посева (га)	урожайность (с/га)	объём (тн)	Площадь посева (га)	урожайность (с/га)	объём (тн)
Зерновые	32330	6,7	13440	30622	13,2	39325	31978	12,9	40875
Овощи	656	310,6	23402	706	247,4	18318	704	271,3	2174
Картофель	3390	284,1	98085	3572	274,7	98101	3241	302,8	100362
Фруктовые	1724	82,3	8138	1742	20,7	2321,5	1744	24,1	2727
Виноград	698	22,8	1132	710	25,4	746,1	610	3,2	65
Кормовые	2793	115,1	32154	4195	123,5	51793	3427	117,7	40352
Огород (бахча)	77	95,5	772	250	85,6	1539	258	55,7	1487

Урожайность картофеля в 2010г., по сравнению с 2005 годом повысилась до 191,4% и составила 47919 тн.

В Ганчинском районе картофелеводство играет важную роль. Анализ отрасли показывает, что в 2010 г. урожай картофеля составил 44,6% от общего объёма сельхозпродукции, и причиной увеличения объёмов является улучшение урожайности и повышение цен на указанную продукцию на внутренних рынках страны. За два последних 2009–2010 гг. Ганчинский район был основным источником поставок семенного картофеля в стране, что обеспечивало регионы республики и Раштскую долину, районы республиканского подчинения и Хатлонскую область РТ.

Каждый год прослеживается тенденция роста производства семенного картофеля. Так, если в 2008 г. объём произведенного семенного картофеля составлял 2000 тн. и в 2009 – 2300 тн., то в 2010 г. эта цифра составила 2500 тн. Основные виды семенного картофеля «Пикассо», «Кардинал» и др. Выращиваются в джамоате Овчи и частично в джамоате Калининобод. Анализ показывает, что район имеет большой потенциал по развитию данной отрасли сельского хозяйства.

Картофелеводческие хозяйства испытывают трудности с доступом к ирригационной воде в период полива, высокими ценами на минеральные удобрения и ядохимикаты, некачественным семенным материалом, увеличением количества вредителей и инфекционных заболеваний. При условии решения данных вопросов повышение урожайности может достичь до 350-400 центнеров. Наблюдается ежегодная подверженность картофеля различным заболеваниям, среди которых отмечены фитофтороз, макроспориоз, ризоктониоз, парша, столбур и инфекции. На землях, занятых под картофель, распространены такие вредители, как, проволочник, круглый червь, личинки осеннего мотылька и колорадский жук.

Таблица №11. Показатели отрасли картофелеводства

№	Период	Площадь посева (га)	Урожайность (ц/га)	Производство (тонн)	Реализация (тонн)	Доход/ потери %
1	2000	2547	90,4	23024	16124	12,3
2	2005	2799	188,2	52443	44680	21,2
3	2006	3014	186,4	56185	48400	23,2
4	2007	3667,5	277,4	101737	93620	38,0
5	2008	3390	284,1	98085	89780	35,0
6	2009	3572	274,7	98101	89600	31,0
7	2010	3241	302,8	100362	91865	41,0

Овощеводство является следующей за картофелеводством приоритетной отраслью сельского хозяйства и составляет 11% от общего объёма сельхозпродукции района. Однако, несмотря на это в последние годы наблюдается снижение объёмов производства овощной продукции. В 2010 г. полученный урожай овощей составил 21704 тонн, что в сравнении с показателями 2008 г. снизился на 7,3%. Овощеводы района выращивают в основном лук, морковь, помидоры. Необходимо отметить, что основная произведенная продукция вывозится в соседние районы и другие регионы страны.

Среди основных проблем отрасли растениеводства важно выделить снижение доходности в силу высоких цен на минеральные удобрения, горюче-смазочные материалы, ядохимикаты, на государственные услуги водопользования, не налаженной системы налогообложения земель, орошаемых насосами, а также новых созданных индивидуальных дехканских хозяйств, устаревшую сельхозтехнику, неиспользование практики вторичного посева. Также неотработан механизм оплаты труда в агарном секторе и отток специалистов отрасли; доступ к льготным долгосрочным кредитам с целью закупа качественных семян, ГСМ, минеральных удобрений, запасных частей, отсутствие современных перерабатывающих предприятий, дорогостоящее сельхоз оборудование, высокие проценты лизинга, отсутствие на уровне области единой системы химической борьбы с вредителями (в частности, с саранчой), износ ирригационной системы и эрозия почвы, также оказывают негативное влияние на развитие отрасли.

Садоводство и виноградарство. Благоприятные природно-климатические условия верхней части района (джамоаты Овчи, Калининобод, Росрвут, Далёни Боло и Муджун) создают основу для выращивания фруктовых деревьев (яблонь и груш), в нижней части района (джамоаты Газантарак, Яхтан и Шахрак) налажено виноградарство. Общая площадь фруктовых посадок в 2010 г. составила 1744 га, площадь виноградников охватила 610 гектаров.

Согласно официальным данным в 2010 году, в сравнении с 2008 годом, производство винограда снизилось в 17 раз и фруктов (335%). Основной причиной снижения урожая является, в основном неблагоприятные природные условия. Урожайность фруктовых деревьев напрямую зависит от погоды и обеспечение ирригационной водой.

Среди основных проблем отрасли необходимо выделить нецентрализованную систему агрохимической обработки садов и виноградников от заболеваний и вредителей (в нижней части района в силу погодных условий и местных биологических особенностей развитие заболеваний, и распространение вредителей наносит большой урон фруктовым садам), недостаток специальной техники (химическая обработка садов и виноградников), отсутствие перерабатывающих сельхозпредприятий, плохое мелиоративное состояние садов и виноградников (в последние годы из-за отсутствия поливной воды урожайность виноградников сильно снизилась). С другой стороны в период марта-апреля месяца деревья цветут, но из-за низкой температуры не плодоносят.

Таблица 12. Создание садов и виноградников в 2005–2010 гг. (га)

Наименование	Период					
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Создание новых садов	43,5	165,5	88,85	110,74	60,2	123
Создание новых виноградников	0,4	10,2	13,6	34,2	34,2	2,3
Восстановление садов	-	-	2,2	14,2	16,2	33,5
Восстановление виноградников	-	-	14	3,8	4	19,4

В Ганчинском районе создано всего две теплицы по выращиванию овощей и зелени. Но в силу ограниченной площади парников и очень высоких цен на топливо деятельность этих теплиц не отвечает требованиям.

В последние годы силами общественных организаций оказана помощь в создании домашних теплиц.

На внешних и внутренних рынках растёт потребность в экологически чистой продукции, что требует налаживания новых методов агротехнической переработки земли. В районе несколько общественных организаций проводят ряд тренингов по обучению и практическим методам агротехнической переработки земли. Международная благотворительная организация «Джовид» осуществляет обучение 160 д/х по ведению учетной деятельности через Программу «Улучшение уровня жизни и социальных условий сельских жителей в Ганчинском районе Согдийской области, путем поддержки инициатив и преобразований в экономическом развитии и усилении аграрного сектора». Также ОО АППР Нау в рамках проекта «Устойчивое развитие регионов, путем управления природными ресурсами в Согдийской области (джамоат Калининобод, Ганчинского района), Международная НПО CHESVI/Италия, путем реализации проекта «Повышение прибыльности сельского хозяйства в Ганчинском и Спитаменском районах, через усиление цепочки добавленной стоимости в деятельности малого хозяйства».

Водопользование. В условиях Ганчинского района вопрос водообеспечения является актуальным. Одной из важных проблем развития аграрного сектора на сегодня считается обеспечение поливной водой и улучшение состояния сельхозугодий. В данный момент мелиоративное состояние земель неудовлетворительное. Необходимо отметить, что за обеспечение водой сельскохозяйственных земель отвечают два предприятия: Государственное управление водного хозяйства Ганчинского района (ГУВХ) (33%) и Государственное управление водного хозяйства г.Истаравшан (67%).

Проблемой отрасли является зависимость Государственного управления водного хозяйства Ганчинского района от водораспределяющего предприятия г.Истаравшан. Источник водообеспечения Ганчинского района – это воды реки Басмандасой, и основной распределительный объект находится на балансе предприятия другого района (Истаравшан). Названное предприятие в течение 6 месяцев (с 1 октября по 1 апреля) собирает воду в водозабор Катасой г. Истаравшана и использует воду, в основном для обеспечения потребности хозяйств Истаравшанского района. В сезон полива за счёт возможностей Басмандасой из соседнего района в хозяйства верхней части Ганчинского района подаётся вода. В период водозабора ГУВХ Ганчинского района забирает воду в объёме всего 400 л/с с Басмандасоя. В связи с

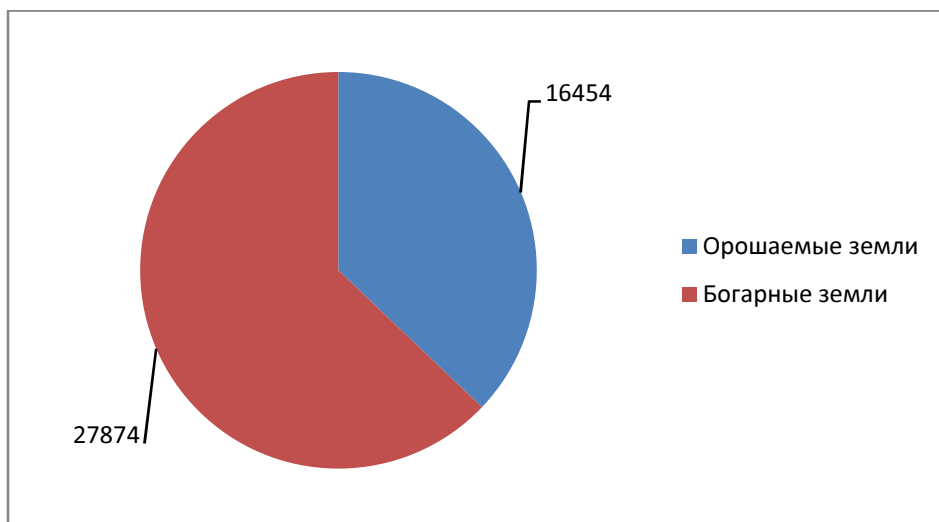
этим водообеспечивающее хозяйство Ганчинского района, водохранилище Даханасой, не может запастись необходимым количеством воды (38%). С учетом имеющихся площадей для пополнения запасов водохранилища Даханасой необходимо 19 млн. кубов воды. Фактическая вместимость водохранилища Даханасой составляет 42 млн. кубов воды, и при условии обеспечения такого объёма запасов воды есть возможность орошения свыше 11 тыс. га богарных земель в нижней части района. Основной проблемой отрасли является, как следствие от бывшего Союза, неравномерное распределение водных запасов между районами, и этот вопрос должен быть обсужден и решён на уровне Министерства мелиорации и водных ресурсов РТ, также на уровне Правительства Республики.

Объём всех источников воды района составляет 4 м³/секунду и достаточно для водообеспечения 4,5 -- 5 га с/х земель. В случае, если площадь орошаемых земель района равна 14300 га, остальная часть в 9300 га. орошаемых земель считается условно орошаемой, то есть, нет полного обеспечения поливом. Норма водообеспечения составляет 1 литр в секунду, что в практике равно показателю 0,285 литров/секунд.

Таблица №13. Объекты водоснабжения Ганчинского района

№	Название объекта водообеспечения	Кол-во объектов (ед.)	Владелец объекта	Протяжённость линий	
				всего (км)	В том числе очищенных (км)
1	Водозаборное сооружение	1	ГУВХ Истаравшан		Не очищен
2	Закрытые водораспределительные линии	1	ГУВХ Истаравшан	24	
3	Открытые водораспределительные линии	1	ГУВХ Истаравшан	24	
4	Пункты распределения воды (водораспределительных резервуара)	2	ГУВХ Истаравшан	2	
5	Обслуживающий участок	6380 га	ГУВХ Истаравшан	6380 га	
1	Водоохранилище Даханасой потенциал-42,0 тыс. м ³	3526 га	ГУВХ Ганчи	16,2 тыс.м ³	Не очищен
2	Лоточные линии	1	ГУВХ Ганчи	4,6 км	
3	Закрытые линии	1	ГУВХ Ганчи	32,45 км	
4	Насосная скважина	19	ГУВХ Ганчи	742 га	
5	Каналы (ОК-3, ОК-4)	424 га Ганч. район 2448 га Истаравшан	ГУВХ Ганчи	1,89 км 6,54 км	

Диаграмма №7. Мелиоративное состояние орошаемых земель (га.)



Из анализа ситуации исходит, что 37,1% посевных земель, приусадебные участки, президентские земли и сады считаются поливными, однако из этого объёма земель (16454 га) из расчета нормы водоподачи лишь 74,8% поливных земель являются условно орошаемыми. За один сезон полива условно орошаемые земли поливаются лишь 2-3 раза.

Таблица №14. Задолженность хозяйств перед ГУВХ Ганчинского района (тыс. сомони)

Всего	2008		всего	2009		всего	2010	
	В том числе			В том числе			В том числе	
	Хозяйства Ганчинского района	Хозяйства Истаравшана		Хозяйства Ганчинского района	Хозяйства Истаравшана		Хозяйства Ганчинского района	Хозяйства Истаравшана
386,8	100,9	285,9	476,9	130,5	346,4	357,0	71,3	285,7

Таблица №15. Задолженность хоз-в района перед ГУВХ Истаравшанского района (тысяч сомони)

2008 г.	2009 г.	2010 г.
78,0	71,2	60,0

Другой проблемой водообеспечивающих хозяйств является задолженность дехканских хозяйств района перед ГУВХ Истаравшанского и Ганчинского районов по оплате за поливную воду. За истекший 2010 г. сумма задолженности составила 60 тыс. сомони, что в сравнении с 2008 г., снизилась на 23%. Другая трудность водообеспечивающих предприятий заключается в ограничении энергоподачи. Необходимо отметить, что на территории района по причине ограниченных водных запасов не созданы Ассоциации водопользователей. Специалисты отрасли считают, что стоимость самотёчной воды, в сравнении с подаваемой насосами водой, должна быть снижена, так как в данный момент сумма равна и суточная стоимость 100 л/с составляет 153 сомони.

Для улучшения деятельности водораспределительных предприятий Ганчинского района необходимо провести полный ремонт насосных скважин и пересмотреть систему распределения водных запасов водохранилища Басмандасой.

Животноводство. Продукция отрасли животноводства составляет 11.8% от общего объёма сельхозпродукции района. После реструктуризации больших аграрных хозяйств в мелкие индивидуальные хозяйства прибыль получали в основном за счёт хозяйств населения.

Таблица № 16. Производство продукции животноводства

Наименование продукции	Ед. изм.	2007	2008	2009	2010
Мясо (в том числе птицы)	Тн.	1644	993	994,5	1008
Молоко	Тн.	8100	9767,7	9770	9893
Яйца	Тыс. шт.	318,6	268,8	279,5	283,0
Шерсть	Тн.	87,9	59,9	65,2	105
Мёд	Тн.	137	51	71	46

Таблица №17. Численность крупного и мелкого рогатого скота, птицы и лошадей по району

Показатели	2007	2008	2009	2010
Крупный рогатый скот	40978	48698	56192	56097
Том числе коров	22103	24933	28961	28936
Мелкий скот	87826	98033	119295	119252
Птица	40573	47231	49402	51891
Лошади	1189	1130	1004	1090

Анализ отраслевых показателей показывает, на увеличение поголовья скота. Птицы и производства продукции осуществляется, в основном за счёт населения и мелких индивидуальных дехканских хозяйств. В силу отсутствия перерабатывающих сельхозпродукцию предприятий (мясо и молоко) население района вынуждено сдавать молоко производителям молока и оптовым закупщикам по низким ценам.

Из анализа следует, что численность крупного рогатого скота в 2010 г., по сравнению с 2009 г., снизилась (0,2 %). Поголовье мелкого рогатого скота и птицы, в сравнении с показателями 2009 г., незначительно увеличилось. За последние годы отрасль животноводства стала неприбыльной для района, так как стоимость животноводческой продукции, в соотношении с затратами на его переработку, высока (дороговизна комбикормов, отсутствие цехов по производству корма для скота).

Увеличение поголовья крупного и мелкого рогатого скота в индивидуальных дехканских хозяйствах и исчезновение ферм для скота привело к снижению их породистости. Удой молока в 2010 г. за год составил 514,9 литров с коровы, прирост от 100 голов 37,6 голов, и из 100 голов мелкого рогатого скота прирост составил лишь 83,7 голов. В районе действует лишь 6 пунктов осеменения. Животноводы района для сохранения мелкого рогатого скота в зимнее время не имеют специальных помещений. В силу дороговизны вакцин для скота не проводится своевременный осмотр скота, пункты приёма шерсти и кожи животных в районе отсутствуют, вследствие чего эта продукция закупается за очень низкие цены. На территории отсутствуют места для захоронения животных, павших от инфекционных заболеваний.

В районе действует ветеринарная служба, ветеринарная лаборатория и одна ветеринарная аптека.

Пчеловодство как отрасль в Ганчинском районе возродилось после издания Постановления Правительства РТ за № 338 от 01.09.2005 «О программе восстановления и развития пчеловодства в Республике Таджикистан на период 2006–2010 гг.», что послужило причиной объединения всех пчеловодов района в Ассоциацию. Ассоциация насчитывает 18 членов с наличием 1800 пчелиных семей. В 2009 г. пчеловоды собрали 36 тонн, в 2010 г. уже 2200 семей и было реализовано 46 тонн мёда.

Среди основных проблем отрасли важно выделить отсутствие высококвалифицированных специалистов, системы подготовки пчеловодов, недостаток хороших (породистых) пчёл, современного оборудования и методической литературы.

Обеспечение сельхозтехники. Сельское хозяйство не обеспечено техникой в необходимой степени. Со времён распада бывшего Союза в хозяйства не поставлялась современная сельхозтехника.

После приватизации предприятия «Агропромтехснаб» района техника была распределена между хозяйствами, само предприятие слабо вело свою деятельность (см. Таблицу №18).

*Таблица №18: Состояние сельхозтехники
(на 1 января 2011 г.)*

Название техники	Измерение	Всего	Из них пригодных	% непригодных
Тракторы	Единица	115	58	50,4
- из них пахотных	Единица	39	16	41,0
Грузовые автомобили	Единица	61	23	37,7
Зерноуборочные комбайны	Единица	26	12	46,2
Тракторные прицепы	Единица	60	37	61,7
Тракторные косилки	Единица	19	9	47,4
Сенокосилки	Единица	16	11	68,8
Погрузчики	Единица	-	-	-
Сеноуборочные комбайны	Единица	-	-	-
Кукурузоуборочные комбайны	Единица	-	-	-
Картофелеуборочные комбайны	Единица	-	-	-
Сеялка	Единица	18	13	72,2

Тракторные плуги	Единица	47	35	74,5
Прессы	Единица	7	3	42,9

Начиная с 1995 года, в хозяйства района не поступало ни одного вида сельхозтехники. Наравне с износом техники недостаток запасных частей, смазочных материалов, из-за низкого качества горючего и их дороговизны ограничивает возможность эффективного использования техники, приводит к повышению себестоимости продукции и сокращает возможность вывоза и продажи с/х продукции за пределами страны.

Таблица №19. Прогнозные показатели сельскохозяйственной отрасли Ганчинского района на 2013–2015 годы (тысяч сомони)

Показатели	2011 г. отчёт	2012 г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011г. (в %)
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Объём сельскохозяйственной продукции – всего	225112	255962	267945	271530	273845	121,6
в том числе:						
Посевные	192447	219689	229470	232710	234950	122,1
Животноводство	32665	36273	38475	38820	38895	119,1

Согласно видения объём всей сельскохозяйственной продукции до 2015 г. должен достигнуть 273,8 млн сомони, что в сравнении с 2011-ым годом больше на 121,6%-ов.

Таблица №20. Расчёт производства объёма всей сельскохозяйственной продукции в Ганчинском районе по видам продукции и отраслям на 2011–2015 годы (по реальным расчётам)

Показатели	2011 г. отчёт	2012 г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011г. (в %)
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Урожайность посевных сельскохозяйственных культур						
Зерновые – ц/га	5,5	12,5	12,8	12,9	13,0	236,4
в том числе пшеница – ц/га	6,5	13,0	13,0	13,1	13,2	203,1
Хлопок – ц/га	5,3	8,0	-	-	-	-
Табак – ц/га	-	-	--	-	-	-
Картофель – ц/га	268,9	276,0	277,0	278,7	300,0	111,6
Овощи – ц/га	227,9	250,0	260,0	261,0	270,0	118,5
Кормовые посевы – ц/га	66,9	75,0	77,0	78,0	80,0	119,6
Фрукты – ц/га	31,3	25,0	28,0	29,0	31,5	100,6
Виноград – ц/га	16,1	20,0	22,0	24,0	25,0	155,3
Производство сельскохозяйственной продукции в натуральном весе						
Зерновые – тонна	10491	38870	39700	39990	38805	370,0
в том числе пшеница – тонна	3958	12740	12850	12960	13130	331,7
Хлопок – тонна	29	-	-	-	-	-
Табак – тонна	-	-	-	-	-	-
Картофель – тонна	112154	112500	113000	114000	115000	102,5
Овощи – тонна	21713	20000	20850	21000	21800	100,4
Кормовые посевы – тонна	1903	2025	2090	2130	2200	115,6
Фрукты – тонна	4844	4500	4600	4700	4850	100,1
Виноград – тонна	842	830	845	850	852	101,2
Производительность поголовья скота						

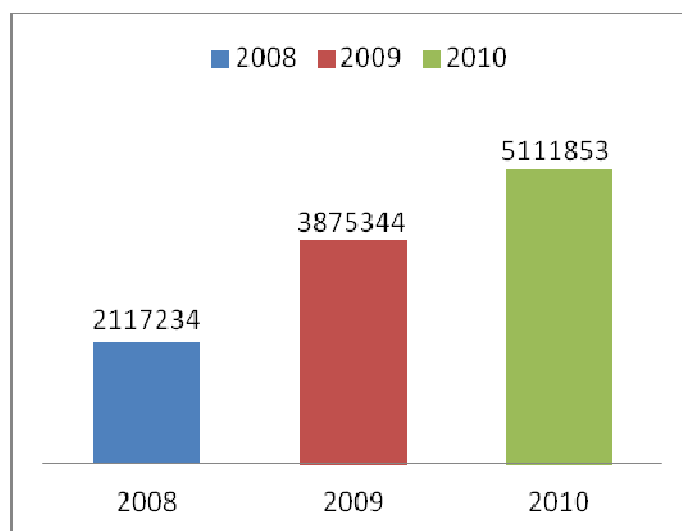
и птиц – голова						
Крупный рогатый скот – голова	56312	56390	56480	56500	56550	100,4
Из числа Р.Г.С. корова – голова	30200	30260	30300	30360	30400	100,7
коза и овца – голова	120959	121000	121100	121150	121200	100,2
Производство животноводческой продукции в натуральном весе						
Мясо животных и птиц с живым весом - тонна	1041	1045	1047	1050	1055	101,3
Молоко – тонна	10217	10220	10225	10230	10235	100,2
Яйца – тыс. штук	322,0	325,0	330,0	331,0	332,0	103,1
Шерсть с физическим весом – тонна	121	121,5	122	123	125	103,3
Кокон – тонна	11	15	15	15	17	154,5
Мёд - тонна	16	20	25	28	30	187,5

2.1.2. Промышленная отрасль

Роль промышленности в местной экономике. Промышленная отрасль является одной из приоритетных экономических направлений района и играет важную роль в социально-экономическом развитии и повышении уровня жизни населения.

Необходимо отметить, что в 2010 году доля объема производства промышленной продукции (5111,8 тыс. сомони) от общего объема производства района составила (284674,4 тыс. сомони) 1,8%.

Диаграмма №8. Объем произведенной промышленной продукции в Ганчинском районе на 2008–2010гг.



Основные проблемы. Основная часть промышленных объектов была создана в советское время, после распада Советского Союза, устранения централизованной системы управления, хозяйственных связей, появление таможенных препятствий, распада единой государственной банковской системы, ухудшения внутренней политической ситуации, социально-экономический кризис и др. нанесли ущерб промышленной отрасли. За это время сложившаяся социально-экономическая ситуация требует новых условий для промышленных предприятий и требует их перехода на новый вид хозяйствования и собственности.

В настоящее время в районе промышленная отрасль недостаточно развита. Основными направлениями промышленности являются легкая промышленность, производство продовольствия и строительных материалов. В районе функционируют 5 промышленных предприятий, в том числе:

- Кирпичный завод «ХАЧМИС»;
- Кирпичный завод Ганчинского района;

- Филиал «Консервного завода»;
- Районная типография;
- ООО «Ороста».

В промышленной отрасли объем производства кирпичных заводов занимает основное место (72,8 %). Из 5 существующих в районе промышленных предприятий только кирпичный завод поселка Ганчи, ООО «ХАЧМИС» и филиал консервного завода работают на сезонной основе. Причиной сезонности деятельности данных предприятий отмечены выше. Это ограничения в электроподаче, дороговизна ГСМ, сельскохозяйственного сырья, отсутствие условий работы.

В промышленной отрасли Ганчинского района занято 85 человек, что составляет 0,1 % от общего количества (78628 чел.) трудоспособного населения района. Из них (55 чел.) 65% составляют женщины. Средняя заработная плата в промышленных предприятиях на 2010 год составляет 159,5 сомони. По причине низкого уровня оплаты труда в районе наблюдается тенденция ухода специалистов и опытных работников предприятий. В настоящее время, на промышленных предприятиях района имеется 38 свободных рабочих мест, но в связи с низким уровнем оплаты желающих на трудоустройство нет.

Таблица №21. Объем произведенной продукции промышленными предприятиями Ганчинского района

Название предприятий	Произведенная продукция (фактич.)			Объем продукции (тыс. сомони)			
	Ед. изм.	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Потреб. союз - хлеб и хлебобулочные изделия	Тонн	135	161	101,5	51520	74020	144800
Кирпичный завод пос.Ганчи -жженный кирпич	тыс. шт.	1834	1838	1709,2	332570	353470	358530
ООО «Ороста» -трикотаж, ткань из хлопка -мешки -перчатки -постельное белье -чулок -жен.халаты	тыс. кг тыс.шт. тыс.шт. комп. тыс.шт. шт.	12,1 0,5 - - - -	5,06 - - - - -	- - 35 500 16 245	53202	53300	54206
Районная типография -бланки	Тыс. листов	78,2	54	62,7	31528	31550	32900
Филиал ОАО ХКК-консерв. завод -овощной компот -фруктовый компот	Тыс. усл. банок	433,2 270	- -	- -	440078	-	-
ООО «ХАЧМИС» – кирпичный завод с. Кизили - кирпич (нежженный) -жженный кирпич	Тыс.шт. Тыс.шт.	- -	- -	846,07 564,4	-	-	261881
Всего:					908898	512340	852317

Хотя динамика производства промышленной продукции за последние годы увеличилась (по сравнению с 2009 годом увеличение на 66,3%), это увеличение происходит на фоне снижения использования промышленного потенциала района.

Таблица №22. Состояние промышленных предприятий

№	Название предприятий	Разновидность производимой продукции	Проектная мощность	Существующая мощность	Техническое состояние	Потребители
1	Потребсоюз	Хлебобулочные изделия	200,0 тн	101,5 тн	Уставшее оборудование, нехватка специалистов	Внутренний рынок

2	Кирпичный завод	Жженный кирпич	16 млн. шт. в год	1,7 млн. шт. в год	Устаревшее оборудование, нехватка специалистов	Внутренний рынок
3	ООО «Ороста»	Трикотажная ткань	8000 видов в день	200 видов в день	Изменен вид деятельности, нехватка специалистов. Устаревшее оборудование снято, устанавливается новое оборудование.	Совместно с фабриками Истаравшана сбыт за пределами страны
4	Районная типография	Газета Бланки	5000 шт. 300 тыс. листов	- 62,7 тыс. экземпляров	Оборудование устарело, и находится в неудов. состоянии	Внутренний рынок
5	Филиал ОАО ХКК-консервный завод	Компотная продукция	2 млн. усл.банок в год	0,8 млн. усл.банок в год	Имеет производственный потенциал, но по причине дороговизны сельхоз продукции последние 2 года нет производства. Оборудование по выпуску компотной продукции находится в неудов. состоянии, установлено новое оборудование.	Является филиалом консервного завода г. Худжанда и продукция сбывается через головную организацию
6	ООО «ХАЧМИС» – кирпичный завод с. Кизили	Жженный кирпич	5 млн. шт. в год	0,8 млн. шт. в год	В 2010 году начал деятельность. Оборудование в удов. состоянии	Внутренний рынок
7	Неорганизованный рынок	Продукция: мука, масло, мучное, ремонтные работы и др.			Частные малые предприятия	Внутренний рынок

Во многих промышленных предприятиях уровень использования производственного потенциала очень низкий, основная причина этого заключается в отсутствии финансовых средств, передаче в частную собственность и утечке опытных специалистов.

Территория Ганчинского района богата природными ресурсами, в частности для производства строительных материалов (камень, грунт, песок, щебень) такие предприятия как кирпичный завод Ганчинского района и ООО «ХАЧМИС» (кирпичный завод с. Кизили) используют местное сырье.

АООТ «Кирпичный завод» – Ганчинского района начал свою деятельность в 1972 году. Проектная мощность завода составляет 16 млн. штук кирпича. Имеются 2 технологической линии производства, потенциал каждой составляет 8 млн. штук в год. Перечень природных ресурсов района, которые использует Ганчинский кирпичный завод для производства своей продукции в объеме 1999, 7 тыс. м³ составляет глинозём, из источника «Ганчи», который расположен на территории завода в качестве сырья. Форма собственности данного завода была изменена несколько раз, и с 2011 года он функционирует как ООО «Хоки заррин». В 2010-м году кирпичный завод пос. Ганчи выпустил продукцию в размере 1709,2 тыс. штук кирпичей.

В настоящее время, оборудование завода устарело и работает только одна технологическая линия производства, которая выпускает 1800-2000 тыс. штук кирпичей в год. Для сме-

ны оборудования завод не имеет достаточных финансовых средств. Специалисты отрасли оставили рабочие места по причине низкой заработной платы труда.

ООО «ХАЧМИС» – кирпичный завод села Кизили является новыми в 2010 году начал производство в количестве 564,4 тыс.шт. жженого и 846,07 тыс. нежженого кирпичей. Данный кирпичный завод имеет производственный потенциал в размере до 5 млн. шт. жженого кирпича. За 3 месяца деятельности в 2010 году доходность данного предприятия составила 261881 сомони, и имеются широкие возможности для увеличения объема производства.

В районе в сфере продовольственной промышленности имеются 2 предприятия: Филиал консервного завода и цех по производству хлеба и хлебобулочных изделий Потребительского союза.

Филиал консервного завода района во времена Советского Союза по своему производственному объему был одним из самых заметных заводов в Согдийской области. После распада Союза данное предприятие долгое время не функционировало. Большая часть оборудования была демонтирована и отправлена в головную организацию (консервный завод г. Худжанда).

Филиал консервного завода в 2007г. возобновил производство. В 2008 г. завод выпустил 703,2 тыс. усл. банок фруктовых и овощных компотов. По причине мирового финансового кризиса и отсутствия финансовых средств, произведенная продукция не была реализована, и в период 2009–2010 гг. предприятие не работало.

Потенциал завода составляет 2 млн. условных банок в год.

В настоящее время завод работает на сезонной основе. Сырье для производства, в основном, приобретается с сельхоз. предприятий Ганчинского, Шахристанского, Спитаменского районов, а также у населения района.

Цех по производству хлебобулочных изделий Потребительского союза района в основном занимается производством хлеба. По причине отсутствия квалифицированных специалистов данной отрасли выпускаемая продукция не соответствует современным требованиям.

Отрасль легкой промышленности Ганчинского района представляет ООО «Ороста», деятельность которого за последние годы снизилась. В период 1980–1990 гг. прошлого века на трикотажной фабрике работали более 700 женщин и девушек, производилось более 8000 видов в день трикотажной продукции. После приватизации фабрики (выкуплено предпринимателем из Истаравшанского района) оборудование было расхищено. Специалисты были уволены и сегодня на фабрике работают 30 человек.

Новый собственник фабрики установил новое оборудование, и в 2010 году фабрика переориентировала деятельность на производство полотенец. Несмотря на старания собственника, улучшение в деятельности фабрики не наблюдается. В 2010 году предприятие выпустило продукцию на сумму 54206 сомони, что составляет 6,3% от общего объема производства в районе. Готовая продукция вывозится в Истаравшанский район и там реализуется. Причиной отсутствия спроса на продукцию данной фабрики, является высокая стоимость сырого материала и отсутствие электричества, что влияет на снижение деятельности фабрики.

Для увеличения прибыли и эффективности работы промышленных предприятий, следующие факторы оказывают негативное влияние: ограничение в подаче электричества и газа, износ и выход из строя имеющегося оборудования, повышение цен на горючее и сырье, низкий уровень квалификации специалистов по вопросам маркетинга, финансов, разработки бизнес-плана и инвестиционных проектов, наличие административных барьеров, нехватка отраслевых специалистов, нехватка оборотных средств, наравне с отсутствием доступа к банковским кредитам и высокие проценты банковских кредитов, низкий уровень конкурентоспособности произведенной продукции, предоставляемых услуг и др.

Потенциал. Для развития промышленной отрасли, близость расположения района к трассе Душанбе–Чанак, а также к торговым центрам областного и республиканского значения играет очень важную роль (г. Истаравшан и г. Худжанд). В районе существуют природные залежи строительного сырья, что дает возможность предприятиям по производству кирпича увеличить объемы производства. Кроме этого, на базе данных предприятий или в отдельности имеются возможности создания других предприятий по переработке строймате-

риалов, такие как предприятия по производству асфальта, извести и алебастры, керамической плитки, железобетонных материалов и др.

С учетом наличия предприятий по переработке сельхозпродукции и пищевой промышленности (консервный завод), а также местного сырья, существуют возможности для создания малых цехов по производству соков, консервы, джема, прохладительных напитков, крахмала. Для этого необходимо использовать новые типы хозяйствования, создание бизнес-инкубаторов, создание благоприятных условий для получения долгосрочных кредитов с низкими процентными ставками, лизинг оборудования, привлечение местных и зарубежных предпринимателей, внедрение новых современных технологий (прежде всего при переработке сельхозпродукции, использование современной тары, размещение рекламы).

Необходимо отметить, что на базе ООО «Ороста» имеются широкие возможности налаживания производства нескольких видов трикотажной продукции. Для этого необходимо введение в строй простаивающих мощностей и внедрение новых современных технологий.

Таблица №23. Прогнозные показатели развития промышленной отрасли в Ганчинском районе на 2011–2015 годы. (млн. сомони)

Показатели	2011 г. отчёт	2012 г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011г. (в %)
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Промышленность						
Промышленная продукция (работы, услуги) с оптовыми ценами в предприятиях имеющих разные формы собственности – всего	8331,9 8331,9	9933,0 9309,1	11481 10292	12590 10686	13526 11483	162,3 137,8
в том числе:						
- в предприятиях имеющих формы государственной собственности						
Районная типография	36,9 36,9	41,0 37,1	45,0 37,6	48,0 38,0	53,0 40,0	143,6 108,4
- в предприятиях имеющих все формы негосударственной собственности						
Цех по производству хлебобулочной продукции	171,3 171,3	190,0 172,0	200,0 173,0	210,0 173,5	215,0 175,0	125,5 102,0
Филиал ОАО ХКК	- -	250,0 225,0	300,0 250,0	400,0 315,0	500,0 370,0	- -
ООО «Хоки заррин»	338,3 338,3	550 400	1075 900	1200 960	1400 1100	413,8 325,0
ООО «Спитамен»	5,2 5,2	275 250	590 500	850 700	1000 800	192 марот 153,8 марот
ООО «Ороста»	60 60	72 65	81 68	92 73	98 78	163,3 130,0
ООО «ХАЧМИС»	451,7 451,7	500 470	550 480	560 490	580 500	128,4 110,7
Услуги МДИОК	174,8 174,8	190,0 175,0	210,0 178,0	225 180	240 185	137,3 105,8
Услуги «Барки Таджик»	2212,4 2212,4	2400 2215	2550 2220	2800 2300	3000 2500	135,6 113,0
ООО «Охани Ховар»	-	300 250	400 320	440 350	490 370	- -
ООО «Джобири Собир»	-	110 100	120 110	140 120	170 150	- -
Трикотажный цех при ООО «Ороста»	- -	55 50	60 55	75 60	80 65	- -
Неорганизованный рынок	4881,3 4881,3	5000 4900	5300 5000	5550 5100	5700 5150	116,8 105,5

Согласно показателям видения промышленной отрасли района объём производства промышленной продукции в 2015 году относительно 2012 года должно увеличиться на 162,3%.

Таблица №24. Прогноз развития производства промышленной продукции в Ганчинском районе на 2011–2015 годы

Показатели	2011 г. отчёт	2012 г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011г. (в %)
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Промышленность						
Производство промышленной продукции (в натуральном виде) в предприятиях имеющих разные формы собственности с указанием их подчинения. (с соотв.единицей измерения)						
ООО «Хоки заррин»						
-жжёный кирпич (тыс. штук)	1594,1	1800	3000	3400	3800	238,0
ООО «ХАЧМИС»						
-жжёный кирпич (тыс. штук)	1596,2	1750	1800	1900	2000	125,3
ООО «Ороста»						
-ткацкая продукция (тыс. сом)	60,0	72,0	81,0	92,0	98,0	163,3
Хлебобулочный цех						
- хлебобулочная продукция (тн)	130,0	140,0	150,0	155,0	160,0	123,0
Районная типография						
-бланки (тыс. экземпляров)	90,0	94,5	100,0	105,0	110,0	122,0
Филиал ОАО ХКК						
-фруктовая и овощная продукция (тыс. усл. банок)	-	80,0	90,0	110,0	130,0	-
ООО «Спитамен»						
-известняк (тн)	15,0	600,0	1000,0	1200,0	1400,0	93 марот
ООО «Охани Ховар»						
-переработка металла (тн)	-	100,0	120,0	130,0	140,0	-
ООО «Джобири Собир»						
-декоративные камни (тыс. сом)	-	110,0	120,0	140,0	170,0	-
Трикотажный цех при ООО «Ороста»						
-трикотажная ткань (тыс. сом)	-	55,0	60,0	75,0	80,0	-

2.1.3. Малое и среднее предпринимательство (МСП)

Развитие сферы предпринимательства является одним из важнейших показателей развития экономики Ганчинского района, что непосредственно влияет на общую активность экономического индекса и рабочей активности.

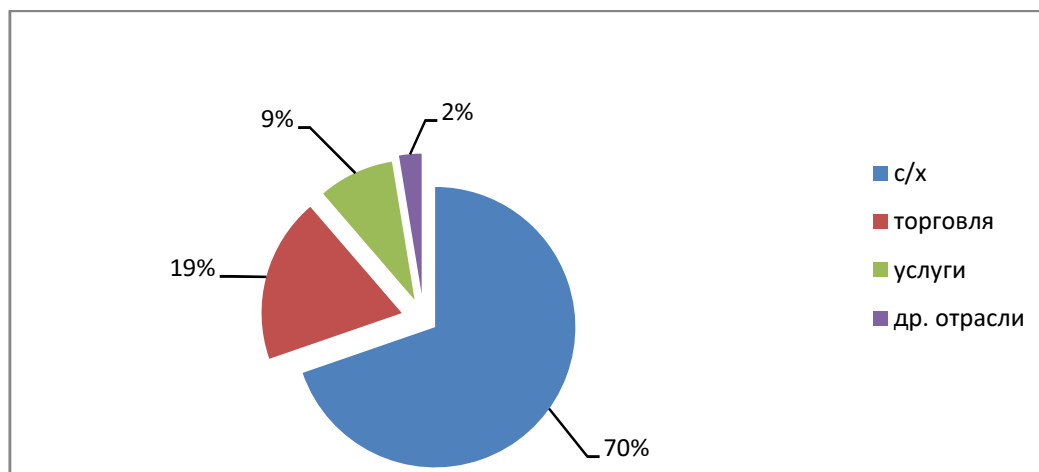
Значимость предпринимательства для местной экономики. В Ганчинском районе в последние годы доля дехканских хозяйств (юридических и индивидуальных и малых и средних предприятий в общем объеме производства продукции и услуг имеет тенденцию роста. Этот рост наблюдается в сельскохозяйственной сфере. В увеличении производства сельхозпродукции (картофель, зерновые, овощи, фрукты) большую роль играют дехканские хозяйства. В этой отрасли предпринимательства заняты 32,0% трудоспособного населения, из которых 63% женщины.

Таблица №25. Объем произведенной продукции и услуги МСП в Ганчинском районе (тысяч сомони)

	2008	2009	2010
Общий объем	266693,2	278076,8	284674,4
Доля МСП	162936,2	175972,0	182271,6

Анализ показывает, что доля предпринимателей, занятых в сельском хозяйстве, торговле и в сфере услуг по сравнению с другими отраслями экономической деятельности значительно выше, так как в районе слабо развиты другие отрасли (промышленность, строительство, дороги).

Диаграмма 9. Объем произведенной продукции и услуги МСП в 2010 году в районе (%)



Необходимо отметить, что большинство предпринимателей, работающих в сфере сельского хозяйства, занимаются картофелеводством. Наблюдается рост производства картофеля на фоне снижения общего объема производства сельхозпродукции. Основной причиной спада общего объема производства сельхозпродукции является снижение производства винограда (из-за неблагоприятных погодных условий во время цветения винограда и мелиоративного состояния земель), шелкопряда (из-за плохого качества семян кокона), а также меда.

Таблица №26. Роль МСП в обеспечении рабочими местами в разрезе отраслей

Экономика	Количество зарегистрированных предпринимателей		Количество предпринимателей		Вклад предпринимателей в районный бюджет (за последний год)	
	Юридические лица	Физические лица	Рабочие места	Доля предпринимателей в отношении отраслей	Тыс. сом.	% от суммы общего налога дохода от предпринимательской деятельности
Аграрные хозяйства дехканские и коллективные хозяйства	147	440	23761	95,7	3328,9	75,0
Промышленность	1	32	106	0,4	284,0	6,4
Строительство	3	-	30	0,1	33,9	0,7
Транспорт и дороги	2	20	60	0,2	37,2	0,8
Торговля	-	419	419	1,7	355,2	8,0
Платные услуги	-	433	433	1,7	320,4	7,2
Банковские услуги	8	-	21	0,08	81,0	1,8
другие	-	-	-	-	-	-
Всего:	161	1344	24830	100	4440,6	100,0

Средства от индивидуальных дехканских хозяйств и производственных кооперативов в районный бюджет поступают в виде единого налога на землю, налога розничной торговли. От индивидуальных предпринимателей, работающих в других сферах, налог взимается в ка-

честве платы за патент и свидетельство. В 2010 году доходы районного бюджета за счет субъектов МСБ составили 32,8 %.

*Таблица №27. Показатели сферы торговли и услуг со стороны предпринимателей
(млн. сомони)*

Показатели	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Розничный товарооборот, всего	5,4	8,4	14,4	22,0	29,1	32,4
В том числе индивидуальный (предприниматели)	Отсутств.	Отсутств.	Отсутств.	Отсутств.	Отсутств.	Отсутств.
Оптовый товарооборот, всего	Отсутств.	Отсутств.	Отсутств.	Отсутств.	Отсутств.	Отсутств.
В том числе индивидуальный (предприниматели)	4,6	7,3	13,0	20,0	26,6	29,4
Платные услуги, всего	3,6	4,8	6,9	11,5	17,0	19,1
В том числе индивидуальный (предприниматели)	4,7	5,8	5,6	9,3	14,1	14,8

Розничный товарооборот индивидуальных и юридических предпринимателей составил 90,7% розничного товарооборота района, и платные услуги предпринимателей составили 77,5% платных услуг района. Так как в районе нет крупных промышленных предприятий, в районе не существует оптового товарооборота. Хотя за последние пять лет розничный товарооборот и платные услуги по сравнению с 2001 увеличились в 8–10 раз, уровень и качество услуг, а также их цены, особенно рост цен в 2009–2010 гг, вызывает опасения. В этой связи, часть населения для удовлетворения своих потребностей выезжают в города Худжанд и Истаравшан.

В 2010 году объем услуг на душу населения составил 132 сомони. Объем розничного товарооборота и объем платных услуг с каждым годом увеличивается за счет повышения цен на розничные товары и услуги.

За последние годы из-за нехватки условий труда и оборотных средств из 17 малых предприятий, созданных в течение 2000–2005 годов, бездействуют 58,8 %. Из-за отсутствия необходимых финансовых средств, отсутствия спроса на производимую продукцию, а также отсутствия опыта работы у руководителей, малые предприятия создаются и спустя 3–5 лет прекращают свою деятельность.

10% руководителей малых предприятий и 2% руководителей индивидуальных дехканских хозяйств составляют женщины.

Для индивидуальных предпринимателей со стороны НПО и районных организаций (международная благотворительная организация «Джовид», Чезви, налоговое и статистическое управление) организовываются образовательные курсы.

МИОГВ оказывают поддержку деятельности предпринимателей, и содействует им в создании малых предприятий (вопросы выделения земли, оформление документов и др.). Вместе с тем, необходимо отметить, что местные органы власти не имеют возможности выделять кредиты для индивидуальных предпринимателей из районного бюджета.

Все, вновь созданные частные предприятия, состоят на учете в районной организации по охране окружающей среды, и имеют договора об ответственности за загрязнение окружающей среды.

В развитие предпринимательства большой вклад вносит внутренняя миграция. На средства, поступившие от внутренних мигрантов, на территории района созданы несколько малых промышленных и строительных предприятий, торговых точек и пунктов бытового обслуживания. В 2011 году будут сданы в эксплуатацию 6 торговых точек и пунктов бытового обслуживания.

Проблемы МСП. Основными проблемами, препятствующими развитию МСП в районе, являются: отсутствие собственных средств для инвестирования в предпринимательскую деятельность; доступ к кредитам (высокие процентные ставки, отсутствие собственности для залога); отсутствие необходимых навыков для организации и управления предпринимательской деятельностью, особенно среди женщин; отсутствие рынков сбыта готовой продукции.

Таблица №28. Объем предоставленных кредитов в СМБ в 2010 году

Отрасли	Банки								Всего	Всего кредитов, выданных женщинам-предпринимателям
	ГСБ «АМОНАТБАНК»	АГРОИНВЕСТБАНК	МЗФ «АРВАНД»	ТАКБРРП «ТАДЖПРОМБАНК»	МБО «ДЖОВИД»	ОАО «ОКСУС МИКРОФИНАНСЫ»	«ИМОН ИНТЕР-ИНВЕСТИЦИИ»	МЗФ «БОРШУД»		
Сельское хозяйство	960,0	279,3	1015,0	64,7	1328,5	1705,8	6901,6	405,5	12660,5	7849,5
Промышленность	-	-	-	-	-	-	25,1	-	25,1	-
Строительство	-	-	151,1	-	-	-	-	487,7	638,8	102,2
Транспорт	-	-	7,75	-	-	-	-	11,462	19,212	-
Общественное питание	-	-	-	-	-	3,75	-	-	3,75	-
Услуги	-	-	-	-	8,1	14,25	207,3	20,3	249,95	140,2
Торговля	-	18	7,2	407,727	20,5	26,21	229,3	171,6	880,537	572,0
Другие	-	-	26	26,87	-	-	-	-	52,87	33,0

Деятельность банков. В районе осуществляют деятельность два государственных банка – «Агроинвестбанк» и филиал сберегательного банка «Амонатбанк», а также 6 микрокредитных организаций. Клиенты берут кредиты в основном для развития сельского хозяйства, строительства, торговли и поддержки трудовой миграции. Процентные ставки по кредитам составляют 3–4%, что довольно обременительно для бенефициаров. Кредиты, выдаваемые на сельскохозяйственную сферу, составляют 80,5% от общего объема кредитов микрокредитных организаций. Анализы показывают, что в сельском хозяйстве 65%, торговле 80,0% и потребительской сфере 80% получателей кредитов составляют женщины. Объем и сроки кредитов, выдаваемых банковскими учреждениями, ограничены. Многие предприниматели и промышленные предприятия не могут получить кредиты для создания малых производственных предприятий.

Сфера предоставления банковских услуг

Таблица №29. Предоставление кредитов субъектам МСП в 2008–2010 годах в Ганчинском районе (тысяч сомони)

№ п/п	Кредитные учреждения	Всего предоставленные кредиты	Численность кредиторов	Норма годового использования кредитов (сколько процентов (сколько процентов)	Проценты выплаты суммы кредитов	В том числе предоставленные кредиты										
						сельскохозяйственные	промышленные	строительные	транспортные	Общее питание	услуги	торговля	другие	потребительские	Для поддержки грантов	
1	ГСБ «Амонатбанк»	995,1	212	3-3,2	100,0	935,1	-	-	-	-	60,0	-	-	-	-	-
2	Агроинвестбанк	317,570	130	3-3,2	79,4	153,922	-	-	-	-	12,415	-	-	96,783	-	54,450
3	ТАКБРРП ЗАО «Галжпробанк»	99,092	39	3-3,2	100	41,140	-	-	-	-	11,9	-	-	-	-	46,052
4	Микрозаёмный фонд «Джовид»	803,46	537	3-3,2	99,9	707,46	3,0	-	-	8,0	20,0	-	-	65,0	-	-
5	Микрозаёмный фонд «Боршуд»	467,354	233	3-3,2	95,6	467,354	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6	ООО «Имон-интернейшл»	1985,9	881	3-3,2	100,0	1585,8	-	-	-	69,4	149,2	-	-	181,5	-	-
7	ООО «Окус-микрофинансы»	1839,6	654	4,0-2,5	85,0	1750,62	-	-	9,2	36,8	43,0	-	-	-	-	-
	Всего в 2008 году	6508,076	2686	3-3,2	99,9	5641,396	3,0	-	9,2	114,2	296,515	-	-	343,283	-	100,502
1	ГСБ «Амонатбанк»	873,1	294	3-3,2	100,0	783,10	-	-	-	-	90,0	-	-	-	-	-
2	Агроинвестбанк	936,353	240	3-3,2	100,0	65,600	-	-	-	-	5,104	-	-	751,349	-	114,300
3	МЗФ «Арванд»	1553,793	314	3-3,2	99,8	1424,077	-	67,001	4,197	-	8,109	20,0	-	-	-	30,408
4	ТАКБРРП ЗАО «Галжпробанк»	702,135	86	3-3,2	100,0	201,240	-	-	-	-	437,095	5,624	-	-	-	58,176
5	Микрозаёмный фонд «Джовид»	1285,15	807	3-3,2	100	1226,35	3,0	--	-	-	2,1	46,5	-	7,2	-	-
6	ООО «Окус-микрофинансы»	1895,02	497	4,0-2,5	110,0	1824,9	-	-	-	-	10,27	59,85	-	-	-	-
7	ООО «Имон-интернейшл»	3632,1	1397	3-3,2	98,9	3188,0	2,1	-	-	-	103,8	315,0	-	23,2	-	-
8	Микрозаёмный фонд «Боршуд»	1144,522	435	3-3,2	99,9	1144,522	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Всего в 2009 году	12022,173	4070	3-3,2	99,9	9857,782	5,1	67,001	4,197	116,17	961,658	25,624	781,749	202,884	-	-
1	ГСБ «Амонатбанк»	960,0	200	3 то 3,1	99,8	960,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2	Агроинвестбанк	1204,750	450	3-3,2	100,0	279,300	-	-	-	-	18,0	-	-	863,2	-	44,250
3	МЗФ «Арванд»	1237,55	353	3-3,2	100,0	1015,0	-	151,1	7,750	-	7,200	26,0	-	-	-	30,5
4	ТАКБРРП ЗАО «Галжпробанк»	518,844	43	3-3,2	99,8	64,725	-	-	-	-	407,727	26,870	-	-	-	19,522
5	Микрозаёмный фонд «Джовид»	1362,7	685	3,25 то 4	100,0	1328,5	-	-	-	8,1	20,5	-	-	5,6	-	-
6	ООО «Окус-микрофинансы»	1757,92	370	2,5-3	101,0	1705,83	-	-	-	3,75	14,25	26,21	-	7,88	-	-
7	ООО «Имон-интернейшл»	7535,3	1946	3-3,2	99,7	6901,6	25,1	-	-	-	207,3	229,3	-	172,0	-	-
8	Микрозаёмный фонд «Боршуд»	1136,612	302	3-3,2	100,0	405,550	-	487,700	11,462	-	20,300	171,600	-	40,0	-	-
	Всего в 2010 году	15713,676	4349	3-3,2	99,8	12660,505	25,1	638,8	19,212	3,75	249,95	880,537	52,870	1088,680	94,272	-

Таблица №30. Прогнозные показатели развития потребительского рынка в Ганчинском районе на 2013-2015 годы (тысяч сомони)

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Прогнозные параметры			2015г. в сравнении с 2011г. (в %)
			2013г.	2014г.	2015г.	
Потребительский рынок						
Оборот розничной продукции во всех отраслях	47,5 47,5	58,0 52,5	67,0 56,0	74,7 58,0	80,4 60,0	169,0 126,3
Объём предоставления денежных услуг населению во всех отраслях	21,4 21,4	26,0 23,6	30,0 25,0	32,8 25,8	34,8 26,0	162,6 121,5

Таблица №31. Прогнозные показатели развития МСП в Ганчинском районе на 2013–2015 годы

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Прогнозные параметры			2015г. в сравнении с 2011г. (в %)
			2013г.	2014г.	2015г.	
Количество предприятий (без дехканских (фермерских) хозяйств до 15 человек (единица))	20	22	23	23	25	125,0
Количество предприятий (без дехканских (фермерских) хозяйств до 50 человек (единица))	5	7	8	10	10	2 марот
Количество действующих предприятий до 15 человек	15	17	18	18	20	133,3
Количество действующих предприятий до 50 человек	5	7	8	10	10	2 марот
Численность работников (человек)	290	347	373	382	415	143,1
Общая сумма от продажи продукции и услуг (тысяч сомони)	1941,0	2323,0	2497,0	2557,0	2678,0	137,9
Численность индивидуальных предпринимателей (человек):	1104	1212	1280	1360	1400	126,8
в том числе:						
- действующие с удостоверением (человек)	413	430	450	480	500	121,1
- с патентом (человек)	691	782	830	880	900	130,2

Таблица №32. Прогнозные показатели развития внешнеэкономических связей в Ганчинском районе на 2013–2015 годы

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011г. (в %)
			2013г.	2014г.	2015г.	
Оборот внешней торговли – всего (тысяч долл. США)	29541,8	27055,5	28234	29154	30108	101,9
в том числе:						
Экспорт – всего (тысяч долл. США)	313,8	337,5	354,0	381,0	408,0	130,0
Шерсть и его продукция (тонна) (долл. США)	20,0 9,8	25,0 12,5	27,0 14,0	30,0 16,0	32,0 18,0	160,0 183,7
Фруктово-овощная продукция (тонна) (долл. США)	380 304	400 325	410 340	420 365	430 390	102,4 106,8
Импорт – всего (тысяч долл. США)	29228	26718	27880	28773	29700	101,6

Пшеница (тысяч тонн)	3,0	3,2	3,3	3,4	3,6	120,0
(тысяч долл. США)	1025	1100	1120	1190	1250	122,0
Мука (тысяч тонн)	18,0	5,2	5,8	6,0	6,5	36,0
(тысяч долл. США)	5600	1620	1900	2100	2300	41,1
Нефтяная продукция (тысяч тонн)	7,7	8,0	8,2	8,4	8,7	113,0
(тысяч долл. США)	7046	7350	7440	7600	7800	110,7
в том числе:						
- бензин (тысяч тонн)	1,8	2,0	2,1	2,2	2,3	127,8
(тысяч долл. США)	2125	2250	2260	2300	2350	116,0
- дизельное топливо (тысяч тонн)	5,9	6,0	6,1	6,2	6,4	108,5
(тысяч долл. США)	5021	5100	5180	5300	5450	108,5
Минеральное удобрение (тысяч тонн)	0,9	1,0	1,1	1,15	1,2	133,3
(тысяч долл. США)	1610	1700	1780	1860	1950	121,1
Растительное масло и животные (тысяч тонн)	1,6	1,8	2,0	2,1	2,2	137,5
(тысяч долл. США)	2000	2200	2410	2500	2610	130,5
Сахар и кондитерские изделия (тысяч тонн)	3,5	3,7	3,8	3,9	4,0	114,3
(тысяч долл. США)	9750	10300	10500	10600	10700	109,7
Древесина и его изделия (тысяч тонн)	1,9	2,2	2,4	2,5	2,7	142,0
(тысяч долл. США)	517	600	720	790	840	162,5
Изделия из камня, цемента и алебаstra (тысяч тонн)	8,0	10,0	10,0	9,0	8,0	100,0
(тысяч долл. США)	1680	1848	2010	2133	2250	134,0

Таблица №33. Стратегия и задачи экономического сектора Ганчинского района

Цель	Задача	Мероприятия/ Проекты	Общая стоимость (тыс. со- мон)	ГОДЫ					Ответственный	Источник фи- нансирования	Индикаторы
				2011	2012	2013	2014	2015			
Сельское хозяйство											
Повышение урожайности с использованием современных технологий		Приобретение с/х техника и оборудования (плуг, сеялка, тракторы)	300,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	МИОГВ. Ганчинского р-на	Дехканские хозяйства	Повысилась урожайность сельскохозяйственной продукции до 65%. Объём производства сельхоз продукции до 2016г. повысилась на 80%
		Посадка саженцев вдоль дорог с целью предотвращения эрозий	70	-	40	20	10	МИОГВ. Ганчинского р-на	Дехканские хозяйства население		
		Содействие в выделении льготных кредитов, особенно для приобретения минеральных удобрений, семян и запчастей	100	-	-	50	50	МИОГВ. Ганчинского р-на	Банки, международные организации, Минсельхоз		
		Централизация агрохимической обработки садов и виноградников против вредителей	50	-	50	-	-	МИОГВ. Ганчинского р-на	Минсельхоз, Республканский бюджет		
Увеличение посевных площадей за счет освоения новых земель		Освоение новых земель в селе Овчи за счет богарных земель 150га	200,0	50,0	150,0			МИОГВ. Ганчинского р-на	Дехканские хозяйства население	Площадь освоенных земель до 2016г. увеличилась до 7000га новых земель	
		Продолжение освоения земель в зоне Кизили и Даштикон 5000 га	3000,0	-	1000,0	1000,0	1000,0	МИОГВ. Ганчинского р-на	Иностранное инвестииции		
Развитие сферы переработки сельхозпродукции		Создание цеха по переработке молочной и мясной продукции в селе Янгиарикки Поён	200,0		200,0			МИОГВ. Ганчинского р-на	Местные предприниматели	Созданные новые рабочие места	

Улучшение рабочих условий и повышение эффективности инфраструктуры с/х в сфере управления водных ресурсов	Создание цеха по производству фруктовых соков и сушки фруктов в селе Газантарак	250,0	250,0					250,0	МИОГВ. Ганчинского р-на	Предприниматель	Созданные новые рабочие места
	Создание цеха по производству томатов в селе Эшонкуртон	150,0	150,0					150,0	МИОГВ. Ганчинского р-на	Предприниматель	Созданные новые рабочие места
	Строительство парника в селе Калъачи Азим	120,0	120,0					120,0	МИОГВ. Ганчинского р-на	Дехканское хозяйство	Созданные новые рабочие места
	Создание цеха по переработке гречки в джамоате Калинобод	95,0	95,0					95,0	МИОГВ. Ганчинского р-на	Международная организация Чезви-Италия	Созданные новые рабочие места
	Обеспечение лекарствами для предотвращения болезни скота. (сибирская язва и др.)	50,0	50,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	МИОГВ. Ганчинского р-на, Минсельхоз	Минсельхоз, Республиканский бюджет	
	Создание АВП с целью управления и эффективного использования водных ресурсов	20	20	-	10	10	-	-	МИОГВ. Ганчинского р-на	Управление с/х и водного хозяйства района	Количество созданных АВП
	Строительство ирригационного водопровода в селе Газантарак	400,0	400,0	200,0				200,0	МИОГВ. Ганчинского р-на	Министерство мелиорации и водных ресурсов	Протяженность сданных в эксплуатацию ирригационных линий увеличилась на 60%
	Строительство водохранилища в джамоате Дальёни Болот	2000,0					1000,0	1000,0	МИОГВ. Ганчинского р-на	Внешние инвестиции	
	Строительство ирригационного водопровода в селах Кучкина-17 км, Калъачи Мирзобой-14 км, Калъачи Дуст-14 км, Яхтан-30 км, Далёни Болот-25 км	720,0	720,0	100,0	170,0	150,0	200,0	100,0	МИОГВ. Ганчинского р-на	Дехканские хозяйства, население, инвесторы	К 2016 году площадь орошаемых земель увеличилась на 80%.
	Восстановление вертикальных скважин и	1000,0	1000,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	МИОГВ. Ганчинского р-на	Дехканские хозяйства, население,	

		бурение новых скважин														инвесторы			
		Очистка водохранилища «Даханасой»	3000,0				1000,0	1000,0	1000,0						1000,0	МИОГВ. Ганчинского р-на	Неопределен		
		Частичное подведение воды. Басмандасой	2000,0					1000,0	1000,0						1000,0	МИОГВ. Ганчинского р-на	Неопределен		
		Всего по сельскохозяйственной отрасли:	13725	620	1395	4540	4540	4540	6230										
Промышленность																			
Повышение эффективности и конкурентоспособности промышленных предприятий района.	Привлечение необходимых средств для приобретения современных технологий	Привлечение зарубежных инвесторов для строительства второй линии производства кирпича на заводе «Хоки заррин» Ганчинского р-на	2500,0	1500,0	1000,0										1500,0	Предприниматель	Зарубежные инвесторы, КНР	Повышение объемов производства кирпича в 2 раза, количество - 5 млн. штук	
		Предоставление долгосрочных целевых льготных кредитов для реконструкции промышленных предприятий	200	-	-	100	100								100	МИОГВ области и района	Местные и зарубежные предприниматели	Объем предоставленных кредитов.	
		Заключение договоров со специалистами соседних республик капитально приобретения сырья и нахождения заказчиков	20	-	20	-	-	-									Предприниматель	Предприниматель	К 2016 году объем произведенной пром. продукции увеличился в 2.5 раз, создано 58 новых рабочих мест, в том числе 53 создано для женщин
		Обучение девушек и женщин новой профессии швей	50	-	20	30	-	-									МИОГВ Ганчинского района	Предприниматель	
		Монтаж нового швейного оборудования и станков на ООО «Ороста»	150	-	50	50	50	-									ООО «Ороста»	ООО «Ороста»	
Снижение воздействия вредных выбросов промышленных предприятий на окружающую среду		Внедрение системы постоянной отчетности о вредных выбросах	10	-	10	-	-	-	-							Кирпичный завод района, «ХАД-ЖМИС», филиал консервного завода	Средства предприятий		

	Установка выделенных установок на промпредприятиях	90	-	1500	1100	50	40	-	Кирпичный завод района, «ХАД-ЖМИС», филиал консервного завода	Средства предприятий	К 2016 году объемы и уровень загрязнения окружающей среды снизились на 55%	
												3020
	Всего по промывленной отрасли	3020	1500	1100	130	190	100					
Малый и Средний Бизнес												
Улучшение условий для развития МСБ и создание благоприятных условий для привлечения внутренних инвестиций	Строительство центра услуг на авто-трассе Ганчин-Худжанд - 2 единицы	600,0		600,0					МИОГВ Ганчинского р-на	ООО «Корвон», сохикор Эгамдердиев	К 2016 году увеличение объема производства за счет МСБ составило 60%.	
	Создание филиалов коммерческих банков в джамотах Яхтан, Далёни Боло	300,0	250,0			50,0			МИОГВ Ганчинского р-на	Банки, предприниматель Сангинов	Объем денежных поступлений в бюджет за счет МСБ увеличился на 70%	
	Строительство центра торговли и бытовых услуг в селах Далён и Янгиарики Поён	1020,0	300,0	720,0					МИОГВ Ганчинского р-на	предприниматели Фозилов, Абдуллоев	К 2016 году 500 новых рабочих мест создано за счет МСБ	
	Учреждение Совета по развитию предпринимательства в районе и проведение дискуссий о проблемах бизнеса в джамотах	20	-	10		10	-		МИОГВ Ганчинского р-на	неопределен		
	Разработка генплана поселка	120	-	-		50	70		МИОГВ Ганчинского р-на АСМ	Республиканский бюджет	Разработан генеральный план района	
	Всего по МСБ	2060	550	780	680	100	70					
	ВСЕГО:	18805	2670,0	3275	5350	4830	6400					
	В том числе:											
	Республиканский бюджет											
	Местный бюджет											
Зарубежные инвестиции												

ГЛАВА 3. СОЦИАЛЬНЫЙ СЕКТОР

3.1. Образование

Прогресс в секторе образования определяет результаты всех усилий направленных на обеспечение социально-экономического развития района.

Сектор образования Ганчинского района состоит из системы дошкольного, школьного (начальное, среднее основное и общее среднее) и средне-специального образования.

Деятельность образовательного сектора Ганчинского района направлена, в основном, на полное привлечение детей и подростков в образовательные учреждения, повышение уровня системы эффективного использования имеющихся ресурсов, повышение уровня образования и воспитания, улучшение кадрового и методического обеспечения системы образования, а также повышения уровня предоставляемых услуг преподавателями.

Таблица №34. Уровень грамотности в образовательном секторе Ганчинского района

Год	2008		2010	
	Всего	В т.ч. женщин	Всего	В т.ч. женщин
Высшее образование	3923	952	4212	1020
Средне-специальное	449	138	955	359
Среднее основное	31313	14992	31686	16604

Уровень обучения в Ганчинском районе, в основном, является общее среднее образование. В районе имеется 2 среднетехнических учреждений ОКТ - 64 и ОКТ- 38, где, в основном, обучают таким профессиям, как слесарь, тракторист и швея. Данные учреждения находятся в ведомстве Министерства образования Республики Таджикистан. В 2010 году этими учреждениями принято 1020 студентов. Имеется годичное, 2-х годичное и 3-х месячное обучение.

В целом, в 2-х вышеназванных учреждениях работают 98 преподавателя. Здания образовательных учреждений устарели, долгое время не производился капитальный ремонт. Учебники и учебное оборудование не отвечают современным требованиям. Учебная мастерская нуждается в ремонте и новом оборудовании.

Дошкольное образование. В селах и поселках функционируют 5 дошкольных учреждений, которые находятся в ведении отдела образования (из них 2- в поселках и 3-в селах).

Оснащение в дошкольных учреждениях №1,2,4,5 сильно устарело, а здания нуждаются в ремонте. К тому же, в зимний период 5 дошкольных учреждений отапливаются печками. Общая вместимость предназначена для 790 детей.

Таблица №35. Посещение дошкольных учреждений

№	Название дошкольных учреждений	2008 год			2009 год			2010 год		
		всего	мальчики	девочки	всего	мальчики	девочки	всего	мальчики	девочки
1	Дошкольное учреждение №1	230	127	103	300	149	151	350	200	150
2	Дошкольное учреждение №2	147	89	58	154	86	68	144	77	67
3	Дошкольное учреждение №3	69	35	34	96	50	46	90	48	42
4	Дошкольное учреждение №4	94	53	41	117	69	48	130	80	50
5	Дошкольное учреждение №5	27	12	15	39	22	17	43	29	14
	Всего:	567	316	251	706	376	330	757	454	323

Согласно официальным статистическим данным, количество детей дошкольного возраста в районе составляет 24100 человек, и охват дошкольными учреждениями составляет всего 5,2 %.

Анализ показывает, что охват детей дошкольными учреждениями имеет тенденцию к увеличению. В том числе, в 2010 году, по сравнению с 2009 годом на 7,2% с 2008-м годом на 39,5% увеличился охват. Из 5 дошкольных учреждений всего 2 обеспечены постоянным электричеством (свободная электролиния) и тепло остальные дошкольные учреждения отапливаются посредством угля и печек. Все детские сады работают круглогодично. Для будущего обеспечения района дошкольными учреждениями необходимо произвести капитальный ремонт всех имеющихся детских садов, а также строительство новых зданий в селах и поселке. В этом случае будет возможность дополнительных 20 групп и привлечения 464 детей в детские сады.

Основными трудностями данной сферы, прежде всего, являются: нехватка мест, несоответствие требованиям условий части детского сада №1, обветшалость столов и стульев, нехватка оборудования, учебных наглядностей и игрушек. Также по причине повышения цен на продовольственные товары повысился взнос родителей (с 15 сомони на 25 сомони), неудовлетворительное санитарно-гигиеническое условие, отсутствие или низкое электрическое напряжение в зимний период, отсутствие или низкое качество питьевой воды, низкий уровень оплаты труда работников (особенно нянечек, поваров, сторожей, техник). Необходимо отметить, что в связи с нехваткой рабочих мест в одну рабочую смену работают 2, а иногда 3 или 4 человека. В медицинских пунктах данных учреждений наблюдается нехватка лекарственных препаратов и инструментов. По причине нехватки финансирования затруднено полное и качественное обеспечение питания, отвечающее требованиям, что, прежде всего, может повлиять на развитие таких болезней как гипотрофия, анемия и другие. Со стороны санитарно-эпидемиологической службы проводится регулярная лабораторная проверка и контроль продовольственных продуктов данных учреждений. Также по причине обветшалости здания детского сада №1, а особенно линии электрообеспечения, противопожарная система находится в неудовлетворительном состоянии. Беседки и игровые площадки во всех дошкольных учреждениях не отвечают требованиям.

Среднее образование. В Ганчинском районе действуют 65 общеобразовательных учреждений (в том числе 7 школ общего основного образования, 53 школ общего среднего образования, 3 гимназии и 2 школы начального образования) и в них обучаются 32109 человек. Также, в районе функционирует 1 центр дополнительного образования (дом пионеров), который расположен в районном центре.

Таблица №36. Количество учащихся в общеобразовательных учреждениях Ганчинского района (человек)

Учебный год	2007–2008				2008–2009				2009–2010			
	Всего	мальчик	девочка	% девочек	Всего	мальчик	девочка	% девочек	Всего	мальчик	девочка	% девочек
1–4 классы	12758	6728	6030	47,3	12522	6516	6006	48,0	12711	6674	6037	47,5
5–9 классы	15192	7726	7466	49,1	15494	7923	7571	48,9	15588	7968	7620	48,9
10–11 классы	3423	1997	1426	41,7	3339	1903	1436	43,0	3387	1962	1425	42,1
Всего:	31373	16451	14992	47,6	31355	16342	15013	47,9	31686	16604	15082	47,6

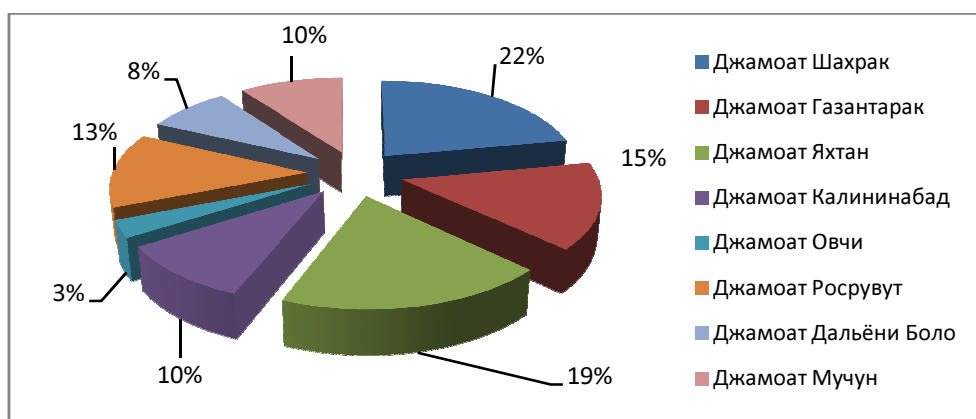
Анализ показывает за период 2008–2009 и 2009–2010 гг., в районе наблюдается снижение уровня продолжения обучения учащимися старших классов. Основной причиной с одной стороны является получение ими средне - специального образования, а с другой стороны трудовая миграция.

Таблица №37. Посещаемость в старших классах

Учебный год	Выпускники 9 класса		Выпускники 10 класса		% учащихся, не продолживших учебу после 9 класса	
	Всего	Из них девочек	Всего	Из них девочек	Всего	Из них девочек
2006-2007	3045	1409	1766	738	58,0%	52,4%
2007-2008	2875	1472	1753	732	60,9%	49,7%
2008-2009	2888	1447	1116	609	38,6%	42,1%
2009-2010	2765	1326	1754	716	63,4%	54,0%
2010-2011	2934	1443	1930	860	65,8%	59,6%

В период 2010–2011 учебного года количество учащихся возросло на 1083 человек. Причиной тому стало повышение рождаемости в период с 1995 по 2000 годы. Учащиеся обучаются в 2 смены: 80% в первую, и 20% во вторую.

Диаграмма №10. Количество девочек продолжающих обучение после 9-го класса (в %)



Анализы показывают (диаграмма №9), что в джамоатах Овчи, Муджун, Росрувут, Дальёни Боло и Калининобод низкий процент девочек привлечены к обучению в старших классах. Основная причина не продолжения ими обучения является влияние родителей. В джамоатах Яхтан, Газантарак и Шахрак после окончания 9 классов обучения девушки приняты в средне-специальные образовательные учреждения.

Основными проблемами образовательных учреждений района являются плохое состояние дорог, в частности в осенне-зимний период, необходимость в капитальном ремонте большего числа учреждений, аварийное состояние, отсутствие единой отопительной системы, отсутствие или плохое состояние школьных столовых, отсутствие медицинских пунктов и пунктов гигиены для девочек, обветшалость крыш школ, отсутствие домофонов, отсутствие центральной канализационной линии, нехватка компьютерного оборудования, старость и непригодность школьной мебели, нехватка столов и стульев и школьного оборудования, нехватка учебных и воспитательных пособий, плохое состояние или отсутствие лабораторий по таким предметам как физика, химия, биология и другие, нехватка финансирования и увеличение количества детей, нуждающихся в обеспечении учебными местами, плохое санитарно-гигиеническое состояние образовательных учреждений (неудовлетворительное состояние туалетов), отсутствие питьевой воды, электричества и др.

Для улучшения охвата учащихся и создания качественного обучения роль населения, в частности родительских комитетов является очень важной. За период 2008-2010 гг. со стороны жителей района сданы в эксплуатацию 2 учреждения основного среднего образования (здание школы №1 и №46 с 16 и 20 классами). Также, с помощью жителей построены 117 дополнительных классов, 4 столовые, 3 спортивных зала на общую сумму 3927,1 тысяч сомони (методом хашара). По причине ограниченности бюджетных средств образовательных

учреждений, в текущем и капитальном ремонте участие родительских комитетов является очень значимым.

В последние годы участие международных и неправительственных организаций в решении проблем в секторе образования увеличилось. Необходимо отметить, что в 2009 году со стороны Католического Фонда недостроенное здание школы № №20 села Иторчи, полностью завершено на сумму 1,5 млн. сомони сдано в эксплуатацию. Для улучшения электрообеспечения в зимний период в школе №17 села Яхтан со стороны МБОО «Джовид» на сумму 150 тыс. сомони поставлены современные солнечные батареи. Необходимо отметить, что Всемирная Продовольственная Программа обеспечивает 65 образовательных учреждений района продовольствием. Для 12686 учащихся (1-4 классы) организуется горячее питание.

В 2010 в районе 1582 учащихся закончили общеобразовательные учреждения (692 девочек), из которых 299 человек (64 девочек) поступили в высшее учебное заведение.

В 2010 году в областной олимпиаде участвовали 52 учащихся района и 5 человек на республиканской олимпиаде. Этот показатель на 8 человек больше по сравнению с 2008 годом.

В районе за 2010 год зарегистрированы 25 детей с ограниченными возможностями, 5 из них составляют девочки, преподаватели обучают их на дому.

Согласно реформе системы образования с 2010 года все школы на территории района перешли на подушевое финансирование, результатом которого является положительное влияние на качество предоставления услуг и управление.

Преподавательский состав школ в Ганчинском районе в 2009–2010 гг. составляет 2 232 человек, 37,5% которого составляют женщины. От общего количества преподавателей 77 % имеют высшее образование.

*Таблица №38. Количество преподавателей
Ганчинского района на период 2007–2010 гг. (чел.)*

Показатели	Учебные годы					
	2007–2008		2008–2009		2009–2010	
Общее количество преподавателей	Всего	В том числе женщин	Всего	В том числе женщин	Всего	В том числе женщин
		2536	1092	2280	1051	2232
В том числе:						
с высшим образованием	1814	646	1777	863	1720	589
Неполное высшее	221	128	112	52	142	52
Средне - специальное	402	288	318	106	309	165
Среднее общее	99	30	73	30	61	31
Преподаватели, покинувшие рабочие места	90	81	84	40	77	16
Нехватка кадров	242	121	90	28	90	38

Нехватка преподавателей в районе составляет 90 человек. Основными причинами считаются нехватка кадров, низкий уровень оплаты труда и отсутствие мотивации преподавателей. Преподавательский ряд увеличивается, в основном, за счет женщин и девушек. Не хватает преподавателей, в основном, по таким предметам, как химия, русский язык, иностранный язык, государственный язык, информационные технологии, физика, математика, история, география, а также преподаватели начальных классов.

На основе программы компьютеризации общеобразовательных учреждений школы района были обеспечены компьютерами. В настоящее время, в собственности образовательных учреждений района имеются 585 компьютеров, что соответствует 1 компьютеру на 22 учащихся, и является на 2 компьютера меньше от установленных норм (норма 1 компьютер на 20 учащихся информационным технологиям). Кроме этого, некоторые школы (школы № 16 и 18) имеют доступ к сети интернет.

Ремонт и восстановление школ района будет осуществляться в рамках Постановления Правительства РТ от 27 августа 2008 года за №436 «О государственной программе строительства, ремонта и восстановления школ на 2008–2015 гг., которые расположены в частных домах, вагонах, административно-общественных зданиях», и посредством других источников финансирования.

Внешкольное образование. В центре Ганчинского района имеется 1 центр дополнительного образования (дом пионеров), в котором работают 16 преподавателей. Этот центр имеет 10 кружков, в основном швейный, рисования, страноведческий и др. Эти кружки посещаются 480 учениками.

Здание центра дополнительного образования является небольшим, расположено в арендном здании и не отвечает требованиям. Оснащение (столы и стулья, швейные машинки и др.) является недостаточным.

Средне-специальное образование. В районе имеется 2 среднетехнических учреждения ОКТ.- 64 и ОКТ.- 38, где в основном обучают таким профессиям, как слесарь, тракторист и швея. Данные учреждения находятся в ведомстве Министерства образования Республики Таджикистан. В 2010 году в эти учреждения приняты 1020 студентов. Имеется годичное, 2-х годичное и 3-х месячное обучение.

В целом, в 2-х вышеназванных учреждениях работают 98 преподавателей. Здания образовательных учреждений устарели, долгое время не производился капитальный ремонт. Учебники и учебное оборудование не отвечают современным требованиям. Учебная мастерская нуждается в ремонте и новом оборудовании.

Таблица №39. Прогнозные показатели развития сферы образования в Ганчинском районе на 2011–2015 годы

Показатели	2011 г. отчёт	2012 г. оценка	Прогнозные показатели			2015г. в сравнении с 2011г. (в %)
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Численность детей в дошкольных учреждениях независимо от формы собственности (тысяч человек)	0,9	1,1	1,2	1,3	1,3	144,0
Численность детей дошкольного возраста	24,9	25,2	26,5	28,5	31,3	125,7
Численность детей школьного возраста	34,1	34,4	34,9	35,1	36,4	106,7
Количество мест в дошкольных учреждениях (тысяч мест)	1,0	1,2	1,3	1,3	1,3	130,0
Численность учащихся общеобразовательных учреждений – всего (тысяч человек)	32,7	33,8	34,5	34,7	35,2	107,7
в том числе – в дневных общеобразовательных школах	32,7	33,8	34,5	34,7	35,2	107,7
в том числе	-	-	-	-	-	-
- лицей	-	-	-	-	-	-
в том числе частные	-	-	-	-	-	-
- гимназии	0,7	0,9	1,0	1,1	1,1	157,1
в том числе частные	-	-	-	-	-	-
В вечерних общеобразовательных учреждениях (всего человек)	-	-	-	-	-	-
Показатели	2011 г. отчёт	2012 г. оценка	Прогнозные показатели			2015г. в сравнении с 2011г. (в %)
Численность учащихся первой смены дневных общеобразовательных учреждений (тысяч человек)	26,4	27,6	28,1	29,5	32,0	121,2

Численность преподавателей дневных общеобразовательных учреждений (тысяч человек)	2,20	2,40	2,50	2,60	2,70	122,7
Численность преподавателей вечерних общеобразовательных учреждений	-	-	-	-	-	-
Оснащенность:						
дошкольными учреждениями для 1000 детей дошкольного возраста (место)	1111	1090,9	1083,3	1000	1000	90,0
Дошкольными общеобразовательными учреждениями для 1000 детей школьного возраста (место)	807,3	816,6	814,5	850,1	909,1	112,6

3.2.2. Здоровье населения

В достижении Целей тысячелетия здравоохранение играет немаловажную роль. В настоящее время основной целью сферы здравоохранения является снижение уровня смертности матери и ребенка, уменьшение трудностей, касающихся инфекционных заболеваний, устранение некоторых инфекций управляемых вакцинами.

Здоровье матери и ребенка. Здоровье населения является основным направлением социального сектора, и включает в себя проблемы касающиеся здоровья, доступа и предоставления качественных медицинских услуг уязвимым слоям населения, в частности женщинам и детям. Согласно официальной статистике в Ганчинском районе на 1 января 2011 года количество женщин детородного возраста составляет 35609 человек.

Таблица №40. Показатели рождаемости по Ганчинскому району

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. в сравнении с 2008г. в %
Всего родов	3842	4004	4301	112,0
Роды в роддомах	3617	3784	4128	114
в процентах				
Роды дома	225	220	173	76,9
в процентах				
Материнская смертность (на тыс. живорожденных)	2/52.5	1/26.3	3/303	

В последние годы наблюдается тенденция увеличения количества материнской смертности, основной причиной чему является экстрагенетальная заболеваемость беременных женщин (в том числе болезни почек, анемия, зоб и др.), несвоевременное обращение женщин детородного возраста к врачам по имеющимся признакам беременности, что обусловлено низким уровнем грамотности (особенно в случаях опасных для здоровья: во многих случаях по причине низкого уровня осведомленности беременных женщин, высокого уровня влияния свекровей и местных традиций женщины поздно обращаются в медицинские учреждения), несоблюдение перерыва между родами, роды в домашних условиях, роды в раннем возрасте (до 20 лет), ограниченный доступ женщин к противозачаточным средствам и низкий уровень осведомленности женщин по вопросам репродуктивного здоровья и планирования семьи, предупреждения болезней, здорового питания, плохого качества продовольственных продуктов и низкий уровень жизни. Основными причинами домашних родов считаются отдаленность родильных домов, отсутствие транспорта для женщин из дальних горных сел, трудовая миграция главы семьи, низкий уровень жизни семьи, нехватка специалистов гинекологов и женская заболеваемость.

Таблица №41. Показатели по численности заболеваний и видам (среди женщин)

Показатели	2008	2009	2010
Количество родивших женщин	3842	4004	4301
Анемия	3042	3216	3128
В процентах	79.1	80.3	72.7
Болезни щитовидной железы	352	281	278
В процентах	9.1	7.0	6.4
Болезни почек	92	96	56
В процентах	2.4	2.3	1.3

В последние годы хоть и наблюдается снижение уровня заболеваемости женщин анемией, показатели в сравнении с республиканскими являются тревожными. Во многих случаях анемия сопровождается такими болезнями как истощение, зоб и болезни почек, что приводит к угрозе беременности и другим тяжелым последствиям (смерть матери и ребенка).

Таблица №42. Роды в медицинских учреждениях и дома, детская смертность за 2008–2010 гг.

Показатели	2008	2009	2010
Детская смертность (до 5 летнего возраста на 100 ж/р)	124/32.2	97/24.2	139/32.3
Детская смертность (до 1 года на 100 ж/р)	91/23.6	87/21.7	111/25.8

Основная причина смертности детей от 0,5 до 1 года являются следующими:

1. Высокий уровень показателя перинатальной смерти (6 дней) по причине плохого состояния здоровья беременных женщин.
2. Высокий уровень заболеваний дыхательных путей (хотя работа в этом направлении налажена центрами по борьбе с детскими заболеваниями и прививок, и данные центры своевременно обеспечивают население лекарственными препаратами для прививок), по причине низкого уровня медицинской грамотности матерей и неудовлетворительных экономических условий семей в отдаленных горных хозяйствах, количество болезней дыхательных путей увеличивается.
3. Неудовлетворительная работа учреждений ПМСП по причине нехватки финансирования, транспорта, специалистов и непригодности медицинского оборудования и зданий
4. Высокий уровень сопровождающих болезней, в том числе истощение, рахит, врожденный порок, анемия и др. Молодые матери не соблюдают график и режим питания.
5. Анализ свидетельствует что, по причине большого количества родственных браков, дети рождаются с пороками.

Инфекционные заболевания. Плохое обеспечение большинства населения качественной питьевой водой приводит к распространению инфекционных заболеваний.

Таблица №43. Динамика инфекционных заболеваний

Инфекционные заболевания	2008	2009	2010
Туберкулез	47	52	34
(на 100 тыс. населения)	33,9	36,9	23,5
Гельминтоз	576	962	546
(на 100 тыс. населения)	415,7	682,9	377,5
Бруцеллез	41	19	66
(на 100 тыс. населения)	29,6	13,5	45,6
ВИЧ-СПИД	5	6	11
(на 100 тыс. населения)	3,6	4,2	6
Укусы и ослюнение животными	453	532	633

(на 100 тыс. населения)	326,9	377,7	437,6
Брюшной тиф	20	-	2
(на 100 тыс. населения)	14,4	-	1,4
Дизентерия	16	17	21
(на 100 тыс. населения)	11,5	12,1	14,5
Всего населения:	138568	140859	144641

Данные по сектору здравоохранения показывают, что в Ганчинском районе за последние годы такие заболевания как болезнь суставов, ВИЧ/СПИД, дизентерия, укусы и ослонение животными, за исключением туберкулеза участились. Предоставление услуг по борьбе с туберкулезом в районе ведется согласно Постановлению Правительства РТ от 30 декабря 2009 года за №694 «Об утверждении национальной программы защиты населения от туберкулеза в Республике Таджикистан на 2010–2015 гг.», Решения Председателя Согдийской области от 2 февраля 2010 года за №23 и Решения Председателя Ганчинского района от 17 февраля 2010 за №70. Большое количество больных туберкулезом получают лечение по Программе ДОТС. Смертность от заболевания туберкулезом в 2010 году зарегистрирована 2 человека на 100 тыс. населения. В течение 1 года 6061 человек была сделана флюорография грудной клетки. Основными причинами увеличения количества этих заболеваний являются, несоблюдение правил ухода за домашними животными, увеличение количества трудовых мигрантов, а также увеличение количества бездомных животных.

В Ганчинском районе за 2010 год больных ВИЧ/СПИД зарегистрировано 11 человек. Хотя данный показатель на уровне республики является небольшим, но есть вероятность увеличения, так как с каждым годом растет уровень трудовой миграции.

В центре здоровья поселка действует «Дружеский кабинет». В 2010 году в этот кабинет обратились 2130 трудовых мигрантов и члены их семей. Этот кабинет организован совместно с общественной организацией «Максад» и Корпусом Милосердия.

Другие виды заболеваний. В Ганчинском районе за последние годы увеличились такие заболевания как язва желудка, воспаление желудка, цирроз печени, воспаление легких, воспаление почек, полиартрит, болезни лимфоузлов, анемия и ишемическая болезнь сердца, в частности эти заболевания, увеличились среди трудовых мигрантов.

Структура здравоохранения и ход реформы. В районе функционируют 47 лечебных учреждений, в том числе 1 центральная районная больница, 6 номерных сельских больниц, 2 районных центров здоровья, 16 сельских центров здоровья, 22 домов здоровья. В больницах имеется 683 койки.

Таблица №44. Обеспеченность населения медицинским персоналом и койками (коэффициент)

Показатели	Единица измерения	2008г.	2009г.	2010г.
Обеспеченность населения врачами	1 чел. на 10 тыс. населения	155 11,4	157 11,8	162 11,5
Обеспеченность населения мед. персоналом среднего звена	1 чел. на 10 тыс. населения	590 43,6	595 42,9	802 42,7
Обеспеченность населения койками	1 койка на 10 тыс. населения	650 48,0	650 46,9	650 46,1

Таблица №45. Медицинские учреждения Ганчинского района

Структура сети ПМСП	16-медицинских учреждений
	22-медицинских домов
Стационарные службы	1- центральная больница
	6-сельских больниц
Специализированные медицинские центры	2- центра здоровья
	1-женский репродуктивный центр
	1-центр здорового образа жизни

	1-центр детского здоровья
	1-центр СПИД и БППП
	1-Центр по борьбе с туберкулезом.
Государственное учреждение сан. - эпид. надзора	1 - пункт
Скорая медицинская помощь	1 - пункт

Таблица №46. Уровень образования работников ПМСП

Медицинские учреждения	Количество сотрудников	Средне специальное образование	Высшее образование
Учреждения ПМСП	444	260	91
в (%)	100	58,5	20,5
Стационарные службы	611	336	56
в (%)	100	55,0	6,2

В районе не существует единой системы стимулирования медицинских работников для работы в селах, что приводит к нехватке специалистов. В настоящее время нехватка кадров в районе следующая, ощущается недостаток в: 8 семейных врачей, 16 медсестер, 4 фельдшера, 4 зубных врачей, 3 рентгенолога и 5 врачей. В 2010 году средняя заработная плата работника медицинского учреждения составила 167 сомони (2008 году 61 сомони, а в 2009 – 120 сомони).

Участие сообществ в улучшении здоровья. В решении проблем здоровья участие общества является низким, также нет инициативы по улучшению санитарно-гигиенической ситуации. Уровень знаний населения касательно ведения здорового образа жизни является очень низким.

Таблица №47. Прогнозные показатели развития сферы здравоохранения в Ганчинском районе на 2011–2015 годы

Показатели	2011 г. отчёт	2012 г. оценка	Прогнозные показатели			2015г. в сравнении с 2011г. в %
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Количество больничных коек (койки)	683	683	683	683	683	100,0
Мощность амбулаторно-стационарных учреждений (приём в одну смену)	650	650	650	650	650	100,0
Количество медицинских учреждений (единица)	22	22	22	22	22	100,0
Количество медицинских домов и центров здоровья (единица)	26	26	26	26	26	100,0
- за счёт действующих хозяйств	1	1	1	1	1	100,0
- частные клиники (больницы)	-	-	-	-	-	-
- частные амбулаторно-стационарные учреждения	-	-	-	-	-	-
Количество медицинских работников (человек)	762	770	782	792	802	105,2
в том числе:						
врачи	151	155	161	163	166	110,0
средний мед. персонал	611	615	621	629	636	104,1
Показатели	2011 г. отчёт	2012 г. оценка	Прогнозные показатели			2015г. в сравнении с 2011г. в %
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Количество мест в домах ребёнка (место)	-	-	-	-	-	-
Количество мест в домах престарелых и инвалидов (место)	-	-	-	-	-	-
Снабжённость 10 тысяч населения:						
койками в больницах (койки)	47,7	46,6	45,5	44,5	43,5	91,2

врачами (человек)	10,5	10,56	10,73	10,62	10,58	100,8
средним мед.персоналом (человек)	42,6	41,9	41,4	41,0	40,55	95,2
Амбулаторно-стационарным учреждением (приём в одну смену)	45,3	44,3	43,3	42,4	41,44	91,5

3.2.3. Сектор социальной защиты

Отрасль социальной защиты состоит из системы государственного страхования, пенсионного обеспечения, занятости, трудовой миграции, защиты прав семьи, детей, оказание адресной социальной помощи бедным уязвимым слоям населения.

Занятость населения. Настоящая ситуация в районе, где наблюдается увеличение количества населения и нехватка рабочих мест, привела к трудностям в сфере упорядочения рынка труда и предоставления социальной помощи.

Таблица №48. Уровень безработицы в Ганчинском районе

Показатели	Годы					
	2008		2009		2010	
	Всего	жен	Всего	жен	Всего	жен
Трудоспособное население (тыс. чел)	73657	36671	76087	37739	78628	39157
Безработные (зарег. в УАСЗЗМ, человек).	934	531	964	548	957	535

Программа содействия занятости населения Ганчинского района на 2010–2012гг. разработана на основе документа стратегии снижения бедности, основной целью которой является повышение уровня жизни уязвимых групп населения, в частности безработных. Согласно данной программе в 2011 году, как один из основных путей является обеспечение рабочими местами безработных: создание новых рабочих мест (580 мест), обеспечение постоянной работой (500 человек), безработные граждане неконкурентоспособные на рынке труда (90 человек), будут направлены на профессиональное обучение (95 человек), общественные работы (95 человек).

Таблица №49. Создание новых рабочих мест

Показатели	2008	2009	2010
Создание новых рабочих мест	515	1060	572
Обеспечение безработных постоянным рабочим место	498	516	531
Создание индивидуального предпринимательства, посредством предоставления льготных кредитов	95	63	23
Переквалификация и профессиональное обучение	65	65	65
Организация общественных работ для безработных	62	62	150
Проведение ярмарки рабочих мест	2	12	9
Внутренняя миграция (семья)	20	63	45

За период 2008–2010 гг. из предгорных сел района, которые считаются зонами риска (сел) 128 семей переселены в Зафарободский район, а также в местность Даштикон, Ганчинского района. В районе имеется много зон риска, поэтому процесс переселения населения в безопасные регионы продолжается

Оплата труда

Хотя за 2008–2010 гг. в районе наблюдается повышение уровня заработной платы на 54,3% (от 116 до 179 сомони), в том числе в промышленной отрасли (8,5%), здравоохранении (в 2 раза), образовании (47%), усиливается тенденция перехода сотрудников бюджетных структур в предпринимательство и трудовую миграцию.

Трудовая миграция

Согласно официальным данным большая часть (24,5% трудоспособного населения, в том числе женщин 1,6%) находятся в трудовой миграции. Миграция считается основным источником доходов семьи.

Таблица №50. Миграция трудоспособного населения

Год	Трудоспособное население	Официально зарегистр. трудовая миграция	% мигрантов из числа трудоспособного населения
2008	73657(36671жен)	19437 (581 жен.)	26,3 (1,5% жен)
2009	76087(37739жен)	16497 (499 жен)	22,7 (1,3% жен)
2010	78628 (39157жен)	19410 (615 жен)	24,5 (1,6% жен)

Основным источником дохода семей Ганчинского района являются денежные переводы трудовых мигрантов. В 2010 году от трудовой миграции в районные банки поступила сумма в размере 12 840 421 долларов США (57 781 894 сомони), что является в 6,5 раз больше доходной части годового местного бюджета (8939556 сомони). Основная часть мигрантов в Российской Федерации занята в строительстве и сельскохозяйственной деятельности.

Наряду с положительными сторонами (повышение квалификации, расширение кругозора, улучшение социального положения и др.), трудовая миграция также имеет отрицательные последствия: уменьшение трудоспособного населения, утечка высококвалифицированных трудовых кадров, отсутствие всестороннего воспитания детей в семьях мигрантов, ухудшение здоровья мигрантов (часто в миграции люди живут в трудных условиях), разрушение семей (за период 2008–2010 гг. зарегистрировано 347 случаев распада семьи).

Внутренняя миграция

Согласно Постановлению Правительства РТ от 1 октября 2009 года за №530 “О внутренней миграции населения из густонаселенных горных районов с недостаточным земельным ресурсом в долины, имеющие залежные республиканские земли в 2010–2012 гг.” предлагается переселение части населения джамоатов Овчи, Росровут в районы Шахристан, Зафарабад и местность Даштикон Ганчинского района.

Ведутся работы по исполнению данного постановления. В течение 2011–2013 гг. Согласно программе Управления государственного агентства социальной защиты населения запланировано переселение 300 семей из джамоатов Овчи, Росровут в местность Даштикон джамоата Яхтан, а также в Зафарабадский и Шахристанский районы.

Основной проблемой в этой сфере в течение последних 2-х лет является отсутствие льготных кредитов. Другой проблемой является то, что этнические мигранты не всегда покидают оседлые места своих предков и тем самым подвергают опасности свои семьи. Такой случай произошел в селе Хишекат Ганчинского района, где в мае 2010 года 8 семей остались под селом.

Социальная защита пенсионеров и уязвимых слоев населения

В Ганчинском районе на 1 января 2011 года зарегистрированы – 10 865 пенсионеров, 6241 из них женщины.

Таблица №51. Количество пенсионеров на период 2006–2010 (тыс. человек)

Уязвимые группы	Год				
	2006	2007	2008	2009	2010
Пенсионеров, всего:	10575	10593	10565	10757	10865
в том числе, престарелые	7135	6930	6835	6946	6975
Инвалиды	2670	2861	2923	3006	3104
Оставшиеся без попечительства	770	802	807	805	786
Занятые	369	443	466	502	487

Дети инвалиды	1014	1056	1105	1155	1219
Дети сироты	13	12	16	22	24
Инвалиды от рождения	245	356	309	326	374

Как видно из вышеприведенной таблицы, в течение последних пяти лет увеличивается общее количество пенсионеров (102,7%). Необходимо, чтобы ответственные лица и специалисты этой области обратили особенное внимание на текущее физиологическое и психическое состояние населения. Количество инвалидов в 2010 году по сравнению с 2006 годам увеличилось на 116,2%, инвалидов рождения на 152,6 % и детей инвалидов на 120,2 % , которые требуют незамедлительных действий.

По инициативе Главного управления социальной защиты Согдийской области и поддержке Хукумата Ганчинского района был создан Центр социальной помощи. Центр является органом социальной защиты населения и финансируется за счет средств местного бюджета. В настоящее время центр предоставляет ежедневное одноразовое горячее питание для 40 инвалидов и одиноких нуждающихся людей, а также 180 человек прикованных к постели получают их услуги на дому. Выделяемые из районного бюджета средства на содержание данного центра являются недостаточными. Центр размещен в здании бывшего детского ясли-сада, который нуждается в ремонте. Недостаточно средств для круглосуточного предоставления услуг одиноким и нуждающимся людям.

Таблица №52. Численность одиноких и нуждающихся престарелых граждан на 2010 год (человек)

№	Показатели	Количество
1	Ветераны Великой Отечественной Войны	67
2	Инвалиды 1, 2, 3 группы	1874
3	пенсионеры, прикованные к постели	284
4	Другие	79
Разделение по национальности:		
1	Таджики	1426
2	Русские	3
3	Другие национальности	5
4	Узбеки	870
по половому признаку:		
1	Женщины	980
2	Мужчины	1324

Количество бедных семей в районе на 2010 г. составляет 5300 семей, которым представлена материальная помощь на общую сумму 484880 сомони для оплаты электропотребления. Количество детей из бедных семей составляет 4195 человек. В 2010 году на сумму 167200 сомони предоставлено школьное пособие.

В Ганчинском районе наблюдается невозможность ведения работы по созданию рабочих мест для лиц, с ограниченными возможностями, так как в районе большое количество безработных, а также нет соответствующих условий. Лица с ограниченными возможностями трудоустраиваются наряду со всеми безработными.

Таблица №53. Прогнозные показатели развития трудовых ресурсов в Ганчинском районе на 2011–2015 годы

Показатели	2011 г. отчёт	2012 г. оценка	Прогнозные показатели			2015г. в сравнении с 2011г. в %
			2013г.	2014г.	2015г.	
Трудовые ресурсы	79020	81030	82550	84785	86215	109,0
Численность занятых в экономике – всего	47248	49258	51403	53803	56103	118,0

в том числе:						
в материальном производстве	19913	20398	21300	21955	22645	113,0
в том числе:						
Промышленность	93	110	180	200	220	в 2 раза
Сельское хозяйство	19265	19460	20000	20595	21145	109,0
Строительство	81	160	200	210	220	в 2 раза
Связь и транспорт	148	208	270	300	350	в 2 раза
Торговля, общее питание, материально-техническая оснащенность	126	210	230	250	260	в 2 раза
Другие отрасли	200	250	350	400	450	в 2 раза
В других непроизводственных отраслях	24200	24760	25975	27075	28100	116,0
Из числа занятых:						
- в государственных организациях и учреждениях	1660	1690	1740	1780	2000	120,0
- коллективный сектор	4150	4370	4420	4470	4520	109,0
- в организациях и учреждениях независимо от форм собственности	150	160	175	200	250	166,0
- в частном секторе (с учетом индивидуальных хозяйств)	18240	18540	19640	20150	20360	111,0
Численность занятых в экономике	31000	29810	29010	29980	30350	98,0
Трудовые мигранты						
Численность трудовых мигрантов, отбывших за пределы республики (тысяч человек)	11314	10850	10500	10350	10230	90,4

Таблица №54. Прогнозные показатели создания новых рабочих мест в Ганчинском районе на 2011–2015 годы

Показатели	2011 г. отчёт	2012 г. оценка	Прогнозные показатели			2015г. в сравнении с 2011г. в %
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Создание новых рабочих мест из числа различных видов деятельности – всего (рабочие места)	635	650	660	670	680	107,0
в том числе:						
- новое строительство	30	35	40	45	50	166,0
- восстановление и расширение действующих предприятий	202	205	208	210	212	105,0
- восстановление мощности недействующих предприятий	-	-	-	-	-	-
	403	410	412	415	418	104,0

3.2.4. Гендер

Принятие и реализация Государственных программ «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей для мужчин и женщин Республики Таджикистан на 2001–2010гг.» и дополнение к ней «Доступ сельских женщин», «Воспитание, выбор и расстановка управленческих кадров, из числа способных женщин и девушек» и на их основе принятие плана-мероприятий местного исполнительного органа государственной власти, а также принятия Закона РТ «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и возможностей для мужчин и женщин РТ» в определенной мере усиливают положение женщин в обществе.

Но существующая ситуация женщин по сравнению с мужчинами в разных сферах социально-экономической жизни, в том числе в возможности трудовой занятости, получении высокооплачиваемой работы, доступе к собственности, землепользованию и др. имеются многочисленные ограничения и трудности.

Низкий уровень экономического положения женщин в первую очередь зависит от того, что при оценке вклада женщин и мужчин в процесс социально-экономического развития об-

щества не учитывается бесплатный домашний труд женщин, женский труд на землях вспомогательных сельскохозяйственных предприятий.

3.2.5. Культура и спорт

Культура. В районе имеется 55 учреждений культуры: в том числе 26 библиотек, 1 Дворец культуры, 1 Районный Дом культуры, 4 сельских дома культуры, народный театр и 1 школа искусств. В районе функционирует ансамбль «Шашмаком». В библиотеках Ганчинского района имеется 132427 разнообразной литературы. Общее количество читателей на 1.01.2011 составляет 7707 человек.

В настоящее время все учреждения культуры нуждаются в ремонте, а клубы необеспечены музыкальными инструментами. За последние 10 лет в библиотеки не поступала новая литература. В целом, во всех учреждениях культуры наблюдается нехватка необходимого оснащения и оборудования (столы, стулья, книжные полки и компьютерная техника). По причине низкого уровня оплаты труда специалисты этой сферы чаще находят выход в трудовой миграции.

Спорт. Для сохранения здоровья населения и повышения спортивных показателей в районе, в центре района функционирует одна спортивная школа (школа состоит из 30 групп, в ней работают 13 преподавателей и 8 технических работников). Количество учащихся этой спортивной школы составляет 355 человек, 70 из которых девочки.

В центре поселка Ганчи имеется стадион на 2500 мест. На территории района имеются 63 спортивных площадок, действуют 19 спортивных залов.

В 2010 году спортсмены Ганчинского района приняли участие на областных, республиканских и международных соревнованиях и получили 28 медалей (6 золото, 9 серебро и 13 бронза), из них 6 медалей получены на областных соревнованиях.

Таблица №55. Прогнозные показатели развития культурного сектора в Ганчинском районе на 2011–2015 годы

Показатели	2011 г. отчёт	2012 г. оценка	Прогнозные показатели			2015г. в сравнении с 2011г. в %
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Количество массово-культурных учреждений (единица)						
Клубы	22	22	22	22	22	100,0
в том числе республиканские	-	-	-	-	-	-
Массовые библиотеки	26	26	26	26	26	100,0
в том числе республиканские	-	-	-	-	-	-
Музеи	-	-	-	-	-	-
Театры	1	1	1	1	1	100,0
в том числе профессиональные театры	-	-	-	-	-	-
Музыкальные школы (единица)	1	1	1	1	1	100,0
Численность учащихся (человек)	141	141	145	142	150	106,4
Количество кадров (тысяч человек)	127	127	127	127	127	100,0

Проблемы отрасли. Нехватка учащихся мест, необходимость в проведении капитального ремонта, неимение сертификатов на земельные участки при школах, привлечение девушек к 3-ей ступени обучения, нехватка учебников на таджикском языке для узбекоязычных школ, увеличение количества молодых преподавателей и предоставление им льгот, необеспеченность питьевой водой, отсутствие отопления, отсутствие столовой, требуется покрытие или капитальный ремонт крыш, необходимость строительства туалетов, нехватка специалистов, недостаточное количество компьютеров, нехватка спортивных площадок и за-

лов, и оборудования, ухудшение материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений, низкий уровень квалификации медицинских кадров; непригодность зданий центров и домов здоровья, непригодность или отсутствие рентгеновского оборудования, оборудования УЗИ, ЭКГ, лабораторного отоскопа, отсутствие транспорта неотложной/скорой медицинской помощи в Сельских центрах здоровья, непригодность водопроводных и канализационных линий, нехватка медицинских сотрудников, ограниченность частных медицинских услуг, нехватка бесплатных лекарств для нуждающихся граждан, непригодность кроватей и необходимого оснащения (подушки, одеяла), отсутствие административного здания пунктов здоровья, отсутствие новых типов ПМСП, в том числе недостаточное количество врачей и медсестер семейной медицины, несвоевременное прохождение курсов повышения квалификации медицинскими сотрудниками, несоответствующее финансирование для первичного и вторичного уровней/степеней медицинских служб, недоступность профессионально-информационных пособий для медицинских сотрудников, капитальный ремонт и оснащение здания Центра Социальной помощи (в том числе компьютеризация); компьютеризация Управления социальной защиты, нехватка бюджетных расходов, направленных на предоставление социальной помощи и финансовая неустойчивость системы социальной защиты и пенсионного обеспечения (по причине субсидированности района), Отсутствие специализированного дома-интерната для сирот и несоответствие организации обеспечения инвалидов, престарелых, детей с ограниченными возможностями общепринятым нормам, ремонт зданий учреждений культуры и спорта, нехватка музыкальных инструментов, сценической и спортивной одежды, ремонт центрального районного стадиона и строительство футбольной и волейбольной площадок при центральной районной спортивной школе, строительство спортивных площадок в селах района, ремонт сельских библиотек, строительство новой современной библиотеки, ремонт районного и школьных спортивных залов, создание электронной библиотеки в центральной библиотеке, обеспечение новой литературой и мебелью (столы, стулья, книжных шкафы и полки), ремонт сельских клубов, обеспечение сельских клубов техническими средствами и музыкальными инструментами, создание звукозаписывающей и съемочной студии при отделе культуры.

Таблица №56. Стратегия и задачи социального сектора Ганчинского района

Цель	Задачи	Проекты	Общая стоимость проекта (тыс. сомони)	Год					Ответственный	Источник финансирования	Показатели результатов
				2011	2012	2013	2014	2015			
Улучшение доступа населения к современным медицинским услугам.	Повышение на местах качества медицинских услуг по предупреждению инфекционных заболеваний	Привлечение общественных организаций в пропаганду ведения здорового образа жизни.	10	-	10	-	-	-	Местный бюджет	Снижение уровня смертности матери и ребенка в 2016 году на 85%	
		При сотрудничестве здравоохранительных учреждений с общественными объединениями проведение информационных мероприятий (встречи, дискуссии, акции, выступления в СМИ) по вопросам предупреждения: а) дефицита железа и йода в организме и здоровом питании. б) гельминтоза в) инфекционных заболеваний (прежде всего по вопросам предупреждения туберкулеза и малярии)	40	-	10	20	10	Республиканский бюджет	Снижение уровня инфекционных заболеваний в 2016 году на 60%		
Усиление материально-технической базы системы здравоохранения района		Капитальный ремонт Центральной районной больницы	600,0	100,0	100,0	100,0	200,0	200,0	ИОГВ Ганчинского района	Местный бюджет, инвесторы	
		Строительство медицинских домов в селах Даити-кон, Метк, Качровут, Янгиарики Поён, Навобод	1440,0	300,0	280,0	250,0	330,0	330,0	ИОГВ Ганчинского района	Местный бюджет, Дехканские хозяйства, население	К 2016 году количество приема увеличилось на 50%
		Продолжение строительства дома на 100 мест в поселке Ганчи	4088,3		1000,0	1500,0	1588,3	1588,3	ИОГВ Ганчинского района	Республиканский бюджет, Правительство РТ	К 2016 году количество коек увеличилось на 65%

	Завершение строительства больницы Калининбод	4042,5				1000,0	1600,0	1442,5	ИОГВ Ганчинского района	Республиканский бюджет, Правительство РТ	
	Строительство медицинского комплекса в селе Далён	800,0	600,0	200,0					Сельский домоат Далёни Боло	Предприниматель	До 2016 создания новых рабочих мест увеличилось на 65%
	Капитальный ремонт больницы №5 села Далён	20,0	20,0						Сельский домоат Далёни Боло	Предприниматель	До 2016 года количество сданных в эксплуатацию объектов увеличилось на 45%
	Текущий ремонт СЦЗ Далёни Боло	20,0	20,0						Сельский домоат Далёни Боло	Предприниматель	
	Оснащение Мед пункта деревни Росовут – кол-во 2	50,0	50,0						ИОГВ Ганчинского района	Мин.здрав РТ, Республиканский бюджет	
Поднятые роли частного сектора в обеспечении условий по предоставлению медицинских услуг	Постепенное привлечение медицинских сотрудников к обучению в курсы по повышению квалификации	10	-	-		-	10	-		Местный бюджет	Количество обученных специалистов (прошедших курсы) к 2016 году увеличилось на 50%
	Увеличение квоты для собственной молодежи из отдаленных районов на поступление в Республиканский медицинский Университет и учебные заведения зарубежных стран	10	-	-		10	-	-		Прав. РТ	
Улучшение качества предоставляемых услуг в медицинских учреждениях	Приобретение современного медицинского оснащения для РЦЗ	45,0	10,0	15,0		10,0	10,0			Международные организации	Медицинские учреждения оснащены оборудованием на 60%
	Покупка 3-х машин неотложной/скорой помощи для больницы (Сельские больницы 1,2,3)	90,0				30,0	30,0	30,0		Правительство РТ, Республиканский бюджет	
	Приобретение аппарата УЗИ для Центра Здоровья	67,5						67,5		Дехканское хозяйство Мангит	
	ВСЕГО по здравоохранению: в том числе:	11333,3	1100	595		2450-	3520-	3668,3-			
	Средства местного бюджета	2947,5	1040,0	580,0		380,0	350,0	597,5			

Образование

Цель	Задачи	Проекты	Общая стоимость проекта (тыс. сомони)	Год					Ответственный	Источник финансирования	Показатели результатов		
				2011	2012	2013	2014	2015					
Улучшение кадрового и методического обеспечения качества обучения в сфере образования и повышение качества жизни населения	Увеличение количества мест в дошкольных и общеобразовательных учреждениях	Капитальный ремонт дет.садов №2, 4, 5	200,0	75,0	75,0				ИОГВ Ганчунского района	Хозяйства, инвесторы	Колличество новых мест в дошкольных учреждениях до 2016 года увеличилось на 65%		
		Ремонт детского лагеря «Чайма»	100,0	100,0				ИОГВ Ганчунского района	местный бюджет				
		Создание 8 классных помещений в школе Эшонкургон	1400,0	1000,0				Министерство образования РТ	Правительство РТ, Республиканский бюджет	Колличество мест в школьных учреждениях к 2016 году увеличилось на 70%			
		Строительство школы на 624 учащихся в селе Росровут	2800,0	1000,0	1300,0			Министерство образования РТ	Правительство РТ, Республиканский бюджет				
		Создание 8 классных помещений в селе Хишекат	1400,0	500,0	500,0			Министерство образования РТ	Правительство РТ, Республиканский бюджет				
		Улучшение качества образования в сфере образования	Увеличение количества мест в дошкольных и общеобразовательных учреждениях	Строительство дополнительных классных помещений и ремонт в школах № 53, 30, 6, 42, 11, 15	2880,0	600,0	550,0	500,0	680	ИОГВ Ганчунского района джамотаты		Хозяйство и население	К 2016 году до 60% увеличиться новые образовательные учреждения
				Создание спорт. залов в школах №1, 25, 45, 46, 47, 51, 53	3850,0	750,0	750,0	780,0	870,0	ИОГВ Ганчунского района		Инвесторы, хозяйства, население	К 2016 году количество спортивных объектов в школах увеличилось на 50%
				Создание дополнительных классов в селе Кальчаи Арбоб на 192 мест	479,5	479,5				Министерство образования РТ		Правительство РТ, Республиканский бюджет	
		Улучшение качества образования в сфере образования	Улучшение качества образования в сфере образования	Строительство здания школы на 120 мест в селе Файзобод и Демнора	600,0	300,0	300,0			Джамоат Далёни Боло		предприниматели	
				Организация детского сада в бывшем здании школы № 10	50,0					Управление образования района		предприниматели, население	

Цель	Задачи	Проекты	Общая стоимость проекта (тыс. со-мон)	Год						Ответственный	Источник финанси-рования	Показатели резуль-татов
				2011	2012	2013	2014	2015				
Снижение уровня уязвимости среди населения	Улучшение доста-тупа уязвимых групп населения к социальным услу-гам	Морально-материальное стимулирование сотрудни-ков Центра социальной по-мощи, которые предостав-ляют помощь на дому оди-ночным пенсионерам и инвали-дам	20	-	-	10	10	-	ИОГВ Ганчин-ского района	Местный бюд-жет	Увеличение количества инвалидов и стариков получающих услуги на дому составило 55%	
				50,0	2700,0	5054,5	3945,0	1280,0				Республиканский бюджет
				50,0	250,0		470,0					
				50,0	50,0							Управление обра-зования района
Снижение уровня уязвимости среди населения	Улучшение доста-тупа уязвимых групп населения к социальным услу-гам	Обеспечение инвалидов транспортными колясками (9 человек)	15	-	5	10	-	-	ИОГВ Согдий-ской области, инвесторы	Республиканский бюджет	К 2016 году количество инвалидов обеспеченных транспортом/колясками увеличилось на 60%.	
				50,0	2700,0	5054,5	3945,0	1280,0				ИОГВ Согдийской области, инвесторы
				50,0	250,0		470,0					
				50,0	50,0							ИОГВ Ганчин-ского района
Снижение уровня уязвимости среди населения	Улучшение доста-тупа уязвимых групп населения к социальным услу-гам	Капитальный ремонт здания Центра социальной помощи и оснащение необходимым оборудованием	150,0	50,0			50,0	50,0	ИОГВ Ганчин-ского района	Правительство РТ, Республикан-ский бюджет		
				50,0	2700,0	5054,5	3945,0	1280,0				ИОГВ Ганчин-ского района
				50,0	250,0		470,0					
				50,0	50,0							Министерство образования РТ
Снижение уровня уязвимости среди населения	Улучшение доста-тупа уязвимых групп населения к социальным услу-гам	Ремонт здания Районного управления труда и социаль-ной защиты	100,0		50,0	50,0			ИОГВ Ганчин-ского района	Правительство РТ, Республикан-ский бюджет		
					50,0	50,0						ИОГВ Ганчин-ского района
					50,0	50,0						
					50,0	50,0						ИОГВ Согдийской области

Социальная сфера

		Привлечение безработных к оплачиваемым общественным работам. (300 безработных, в том числе женщины 178 человек)	35	-	-	15	20	-	Не определен	Количество лиц, привлеченных к общественной работе в 2016 году составило 70%
Уменьшение количества безработных		Предоставление беспроцентного кредита для безработных (80 человек из них 30 женщин.)	50	-	-	20	20	10	Не определен	Количество лиц, получивших беспроцентный льготный кредит в 2016 году увеличилось на 60%
		Обучение молодежи на проф. курсах в Джс. Расуловском районе (300 человек из них 180 девушек)	40	-	-	10	10	20	Не определен	Количество обучающихся на этих курсах в 2016 году увеличилось на 70%
Улучшение экологии и условий внутренних мигрантов		Переселение 300 семей из джамаатов Овчи, Росроут в местность Даитикон сельского джамаата Яхтан, Зафарободский и Шахристанский районы	200	-	-	-	100	100	Не определен	Количество лиц, получивших приусадебные участки и процент построенных домов к 2016 году увеличилось на 65%
		Строительство жилых домов для внутренних мигрантов в местностях Даитикон (100 домов)	3000	-	-	-	1000	2000	Частные средства	
		Всего в социальном секторе:	3610	50	55	115	1210	2180		

Гендерный блок

Цели	Задачи	Проекты	Общая стоимость проекта (тыс. сом.)	Годы						Ответственный	Источник финансирования	Показатели результатов
				2011	2012	2013	2014	2015				
Обеспечение гендерного равенства	Повышение уровня правовой грамотности женщин	Разработка обучающей программы по проведению семинаров для учащихся старших классов по гендерным вопросам	29,7		9,9	9,9	9,9	9,9	ИОГВ Ганчинского района	Инвесторы		
		Поддержка прав женщин в создании сельхоз предприятий	20,4		6,8	6,8	6,8	6,8	ИОГВ Ганчинского района	Зарубежные инвесторы		
		Доля девочек в школьной и общественной деятельности	16,5	5,5	5,5	5,5			ИОГВ Ганчинского района	Зарубежные инвесторы		

		15,0				5,0	10,0		ИОГВ Ганчинского района	Зарубежные инвесторы	
	Образовательная программа для женщин по вопросам налогообложения сельхоз деятельности	15,0				5,0	10,0		ИОГВ Ганчинского района	Зарубежные инвесторы	
	Создание цеха по переработке сухофруктов в джамоате Капчиннобод	100,8				33,0			ИОГВ Ганчинского района	Зарубежные инвесторы	
	Обучение девушек новым профессиям (бухгалтер, повар, предоставление услуг)	30,0				30,0			ИОГВ Ганчинского района	Зарубежные инвесторы	
	Предоставление бесплатных юридических консультаций для женщин	15,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0		ИОГВ Ганчинского района	Общественные организации	
	Всего по гендерному блоку	227,4	5,5	17,3	95,2	65,5	43,9				

Культура и огды

Цели	Задачи	Проекты	Общая стоимость проекта (тыс. сол.)	Годы						Ответственный	Источник финансирования	Показатели результатов
				2011	2012	2013	2014	2015				
Повышение уровня просвещения населения и внедрения здоровьесберегающих образ жизни	Улучшение качества существующей спортивной инфраструктуры	Ремонт детской/молодежной спортивной школы поселка Ганчи	50,0							ИОГВ Ганчинского Района,	Частные средства предпринимателей	
		Строительство 18 спорт. площадок/стадионов в селах района	54,0							ИОГВ Ганчинского Района, Телеком района	Министерство транспорта и связи РТ	
		Создание футбольной и волейбольной команд в районе	500				500			ИОГВ Ганчинского района	Не определен	
		Строительство современной гостиницы в центре поселка Ганчи	1000,0							ИОГВ Ганчинского района	предприниматель	
Улучшение качества инфраструктуры культуры	Ремонт и оснащение Дворца культуры района	Ремонт здания музыкальной школы	50,0	50,0						ИОГВ Ганчинского района	Министерство культуры РТ	
		Обеспечение библиотек новой литературой (20 000 книг)	60,0	20,0	20,0	20,0				ИОГВ Ганчинского района	инвесторы	

ГЛАВА 4. ИНФРАСТРУКТУРА

4.1. Обеспечение питьевой водой

Обеспечение населения питьевой водой является одной из важных задач развития района. В 2010 г. всего 39,1% населения район имели доступ к чистой питьевой воде.

Таблица №57. Обеспеченность населения поселка Ганчи и прилегающих сел чистой питьевой водой

Махала/село	% населения, обеспеченного водой	Источники воды и виды обеспечения	Основные проблемы водообеспечения	% соответствия линий санитарным нормам
Пос. Ганчи	62,5	Самотёчные родники Уртакургон, водохранилище Даханасой, насосные станции (скважины)	Водопроводные линии не исправны, мощностей скважин недостаточно, уменьшение запасов грунтовых вод	25,0
Калачаи Раис	8,3	- //-	- //-	Не отвечает требованиям
Калачаи Азим	8,3	- //-	- //-	Не отвечает требованиям
Гул	4,2	- //-	- //-	100,0
Каробуин	12,5	- //-	- //-	100,0
Газантарак	50,0	- //-	- //-	65,0
Эшонкургон	8,3	- //-	- //-	Не отвечает требованиям

Управление водного хозяйства района обслуживает лишь население поселка Ганчи и прилегающих сел (16500 человек), что составляет 11,4% от общего количества водопользователей. В других джамоатах водообеспечение централизовано. Бесплатные водопроводные линии не стоят на балансе каких-либо организаций. В каждом селе за счет населения строятся насосные скважины и проводятся линии водопроводов. Население указанных сел использует, но не платит за услуги водопользования, так как большая часть из них построена методом хашара при участии общественных организаций и не имеют собственника.

Открытые водоёмы (хаузы) очищаются населением и не проходят санитарный контроль со стороны специализированных служб. Грязная вода этих источников является причиной распространения инфекционных заболеваний.

Таблица №58. Обеспечение питьевой водой джамоатов, поселков и сел Ганчинского района

№	Название джамоата	Кол-во хозяйств	Кол-во населения	Из них:		Существующая линия питьевой воды (км)	Проектная линия питьевой воды (км)	Доступ к воде в %
				муж	жен			
1	Муджун	6047	24101	12190	11911	31,8	37,6	50
2	Пос. Ганчи	1936	9620	4489	4834	48	72,0	39,1
3	Росровут	2920	13693	6790	6901	19	48,0	40
4	Калининобод	2594	12964	6599	6365	38	45,0	30
5	Яхтан	3085	13197	6526	6671	48,8	72,0	28,5
6	Далёни Боло	5119	20749	10490	10259	22,8	76,2	30
7	Овчи	6418	29597	14960	14637	27,5	98,0	11,3
8	Газантарак	3856	16859	8455	8404	29,5	97,3	35

Питьевая вода для населения поселка Ганчи и прилегающих сел обеспечивается за счет водопроводной линии Янгиарыки Поён, которая сдана в эксплуатацию в 1972 году, и самотёчной линии Катакургон, построенной в 1985 г. в силу увеличения населения п. Ганчи и окрестных сел и отсутствия новых источников воды жителям вода подается по графику по 2-3

часа в сутки. Оставшееся население, особенно в новых махаллях и селах не имеет водопровода, и используют воду из хаузов, арыков или привозную.

Число водопользователей в поселке Ганчи и селах возросло от 3500 до 16500 человек. Плата за услуги для населения составляет 0,40 сомони и в сравнении с 2009 г. возросла вдвое.

Собираемость средств за оплату услуг водопользования с населения составляет 63,0% (в 2010 г. было запланировано 130,0 тысяч сомони, выполнение на 82%). Одной из причин несвоевременной оплаты является дороговизна услуг и низкая сознательность населения.

Обеззараживание воды осуществляется лишь в источниках воды в посёлке Ганчи и прилегающих сообществах на территории района 65% населения используют воду из водопроводов, 12,2 – из родников, 4% – из скважин, 18,3% пьют воду из открытых хаузов и арыков.

В районе отсутствует система канализации.

Анализ существующего состояния системы водообеспечения показал наличие следующих проблем:

- внутри поселковые линии Ганчи построены в 1963 году и в силу долгой эксплуатации в данный момент не действуют. Количество аварий составляет 15–18 в месяц;
- Водозаборное сооружение села Янгиарыки Поён джамоата Газантарак, где расположены 6 насосных скважин государственного управления водного хозяйства района, построено в 1975–1980 гг. и в данный момент, в силу уменьшения запасов подземных вод линия работает с перебоями. Население поселка Ганчи, джамоатов Яхтан, Газантарак, Калининобод, Далёни Боло используют воду, не отвечающей государственным стандартам
- Вторая водопроводная линия п. Ганчи построена в 1970 г. и расположена в махалле Гульбог, абсолютно не работает и не используется по назначению.

4.2. Электроснабжение

Электросети района разделены на 2 участка – поселок Ганчи (дж. Шахрак, Яхтан, Газантарак) и участок Калининобод (дж. Овчи, Муджун, Калининобод, Росровут и частично Далёни Боло).

Для 20100 семей участка Ганчи услуги оказывает управление электросетей района, 13252 семьи участка Калининобод обслуживает электросети г. Истаравшан. Только для социальных объектов (образование, здравоохранение, центр социальной защиты), административных зданий (ИОГВ района, милиция, суд и прокуратура) в зимний период электричество подается без ограничений.

На 1 января 2011 г. задолженность за электроэнергию составила 997,6 тысяч сомони. из них 765,8 тысяч сомони – долг населения, 110,8 тысяч сомони – сельскохозяйственный сектор, 121,0 тысяч сомони составляет задолженность других отраслей. Причиной большого долга населения является увеличение прежних потерь в сетях, который прибавляется к долгу населения. Долг агросектора обусловлен использованием насосных скважин для орошения сельхозугодий.

При условии действия производственных предприятий существующего потенциала будет недостаточно, что приведет к увеличению трансформаторных подстанций. Такие меры приведут в итоге к росту числа аварий.

Обеспечение населения и предприятий электричеством в летнее время отвечает потребностям, в зимний период потребность населения в электроэнергии удовлетворяется лишь на 35%. Причина заключается в недостатке мощностей.

Путем строительства каскада малых и мини ГЭС в селе Худжахо (2 ГЭС), Янгиарыки Боло (1), Басманда (2) возможна выработка от 70 до 400 кВт электроэнергии.

Согласно Постановлению Правительства РТ №7 от 02.02. 2009 г. «О долгосрочной программе строительства каскадов МГЭС за период 2009-2020 гг.» запланировано строительство малых ГЭС Худжахо 1-2, Янгиарыки Боло и Басманда 1 и 2. в селе Овчи в данный момент

действует 2 мини ГЭС (построены в 2007 и 2009 гг.) общей мощностью по 20 кВт/указанные гидроэлектростанции построены методом хашара и обеспечивают электроэнергией 50 семей села Овчи.

Газоснабжение. В районе отсутствуют газовые скважины, и население для своих нужд использует сжиженный газ. На территории района действуют 7 пунктов продажи сжиженного газа, которые построены согласно проекту. Другие пункты передвижные.

В силу дороговизны газа население больше использует дедовские методы (дрова и кизяк). Население сел и поселка для приготовления пищи и обогрева жилья чаще использует дрова, уголь и угольный песок. С целью запаса дров жители вырубают кустарники и деревья, чем наносят большой вред окружающей среде.

4.3. Транспорт и дороги

Согласно статистическим данным, в Ганчинском районе на 01.01.2011 г. зарегистрировано 3962 транспортных средства.

Из них 3064 составляют легковых автомобиля (77,3%), 697 единиц (17,6%) грузовых автомобиля, 201 (5,1%) микроавтобуса и автобусаы.

В районе 674,6км автомобильных дорог, из них с твердым покрытием 652,6км. Из всей протяженности дорожного полотна 219,6км дороги общего назначения, из которых лишь 22км. имеют устойчивое покрытие. 22км. имеют республиканское значение и 197,6км. местного значения.

В силу недостаточности выделенных на эксплуатацию дорог средств, за последние 20 лет дороги сильно износились. Внутри поселковые дороги находятся на балансе государственного коммунального предприятия, дороги, соединяющие джамоаты друг с другом, обслуживаются государственного управления контроля над автодорогами.

Таблица №59. Использование средств местного бюджета на ремонт дорог

Год	2008	2009	2010
Сумма (сомони)	126131	150430	180344

Внутренние дороги района и связывающие селения нуждаются в капитальном ремонте. Низкое качество дорожного полотна снижает качество услуг, вызывает недовольство населения и владельцев автотранспорта.

В последние годы в районе методом хашара и участием предпринимателей и Общественных организаций ведется работа по восстановлению дорог, построены автомобильные мосты (в селах Овчи, Хуштоири Джар, Далён и Уртакургон), более 25 км. дорог засыпаны грунтом.

Таблица №60. Прогнозные показатели развития отрасли инфраструктуры (дорожное хозяйство) в Ганчинском районе на 2013–2015 годы

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Прогнозные показатели			2015г. в сравнении с 2011г. в %
			2013г.	2014г.	2015г.	
Общая протяженность автомобильных дорог – всего (км)	674,6	674,6	674,6	674,6	674,6	100,0
в том числе: с жестким покрытием	352,6	352,6	359,6	364,6	369,6	105,0
из них: с общим покрытием	38,3	38,3	40,3	42,0	42,3	110,0
Из общей протяженности дорог:						
Дороги общего пользования – всего (км)	219,6	219,6	219,6	219,6	219,6	100,0
в том числе: с жестким покрытием	219,6	219,6	219,6	219,6	219,6	100,0
из них: с общим покрытием	22	22	23	24	24	109,0
Дороги необщего пользования –	455	455	455	455	455	100,0

всего(км)						
в том числе: с жестким покрытием	133	133	140	145	150	112,0
из них: с общим покрытием	16,3	16,3	17,3	18,0	18,3	112,0
Дороги по назначению: (км)	219,6	219,6	219,6	219,6	219,6	100,0
Республиканские	22	22	22	22	22	100,0
Местные	197,6	197,6	197,6	197,6	197,6	100,0

4.4. Коммунальное хозяйство

Государственное предприятие «Комхоз» Ганчинского района образовано в 1959 г., где трудятся 33 работника. Основным видом работ является обустройство, озеленение, сбор и вывоз мусора, сохранение и эксплуатация жилищного фонда.

Данное предприятие оказывает услуги более 8 тысячам жителей поселка Ганчи, из которых 1056 человек проживают в многоэтажных домах.

Из года в год количество твердого бытового мусора растет. Так, если в 2009 г. предприятие вывезло всего 4092 м³ ТБМ, то уже в 2010 г. этот объем составил 5067м³, (на 24% больше).

Согласно статистическим данным на территории района действует 145 предприятий и организаций и коммунальное хозяйство заключило договор на вывоз отходов с 32 предприятиями, что составляет 22,0%.

Для вывоза твердых отходов на предприятии используют 1 транспортную единицу марки ГАЗ-53, 1 ассенизатор марки ГАЗ-53, но в силу долгой эксплуатации сильно изношены. Количества транспорта не достаточно для оказания услуг населению, в силу чего мусоросборники вывозят мусор по мере возможности. Для обслуживания сельского населения специализированных транспортных средств недостаточно. Центральная мусоросвалка расположена вне города на расстоянии 5 км.

Среди основных проблем отрасли нужно выделить недостаток техники, которая закуплена в 1975 -1980 гг., и срок их эксплуатации давно истек.

4.5. Связь и информационное пространство

В 2010 г. в районе действовали 6 автоматических телефонных станций, вместимостью 1920 телефонных номеров, и количество основных телефонных аппаратов составляло 1321 единицы. В 2010 г. в джамоатах и поселке района работали 4 оператора мобильной сотовой связи, услуги которых распространялись на 79,8 тысяч абонентов.

Население района и сел пользуются услугами таких компаний сотовой связи, как «Сомонком», «Вавилон», «МЛТ», «Билайн», «ТК-Мобайл». Обеспеченность населения мобильными телефонами на удовлетворительном уровне (41,3 тысячи абонентов).

В Ганчинском районе действует АООТ «Гаджиктелеком» общей вместимостью телефонных станций 2700 номеров, количество абонентов составляет 1700 человек.

Число пользователей сети Интернет в 2010 году составило 112 человек.

Охват населения телевизионными программами Первого канала составляет 90,0%, ТВ «Сафина» – 80,0%, детский канал ТВ «Бахористон – 90%, «Джахоннамо» – 80 % и республиканским радио 35,0%.

В районе выпускается газета «Овози Ганчи» («Голос Ганчи») общим тиражом 3600 единиц. Из-за отсутствия современного оборудования в типографии района указанная газета выпускается в г. Истаравшан.

Существующие проблемы отрасли. Необеспеченность водообеспечивающих предприятий техникой и транспортом, необходимость замены изношенных труб линии питьевой воды и насосных скважин, несвоевременная оплата за услуги водопользования населением, предприятиями и организациями, трудности с подачей воды в новые махали на территории района, необходимость оборудования санитарной зоны насосных скважин и центральных линий, внедрение новых технологий обеззараживания воды, перегруженность подстанций и недостаточная мощность малых трансформаторных подстанций в махаллях, отсутствие линий электрообеспечения в новых махаллях, необходимость восстановления высоковольтных линий и замена

изношенных столбов и проводов, необходимость строительства линий электропередач и электростанций, производство альтернативных видов энергии в районе, изношенность асфальта дороги республиканского значения и необходимость капитального ремонта, сокращение проходимости и уменьшение большего количества мостов, отсутствие завода по производству асфальта, отсутствие карьера по производству щебня, моральный и физический износ дорожной техники и оборудования, не асфальтированные внутри поселковые автомобильные дороги Ганчи общей протяженностью 20км, и пешеходные тротуары, протяженностью 12км, требуют вложений на сумму 340000 сомони, трудности с приобретением автомашины компактор марки ГАЗ-3309, отсутствие металлических накопителей для мусора, необходимость в усилении системы мусоросброса в поселке Ганчи согласно экологическим нормативам, отсутствие современного печатного оборудования в типографии района.

Таблица №61. Стратегия и задачи отрасли инфраструктуры Ганчинского района.

Цель	Задачи	Мероприятия/ проекты	Общая стоимость (тыс. сом.)	ГОДЫ					Ответственные	Источники фи- нансирования	Показатели резуль- тата
				2011	2012	2013	2014	2015			
Обеспечение питьевой водой											
Обеспечение населения чистой питьевой водой	Оборудование системы водоснабжения	Восстановление существующей системы водоснабжения поселка Ганчи и сел Эшонкургон, Калачи Раис, Гул, Калачи Азим, частично Газантарак	171,2	171,2	-	-	-	-	ИОГВ Ганчинского района	Зарубежные, инвесторы	Протяженность новых линий водоснабжения к 2016 году увеличилась на 68%.
		Очистка источников водоснабжения поселка Ганчи и прилегающих сел	2000	1000	-	1000	-	ИОГВ Ганчинского района	Население, инвесторы		
		Проведение канализации в поселке Ганчи	5000	-	2000	1500	1500	ИОГВ Ганчинского района	Республиканский бюджет	к 2016 году сдана в эксплуатацию канализация (4 км).	
		Создание водопроводной линии Уртакургон-Ганчи	3600,0	-	-	-	3600,0	Правительство РТ	Республиканский бюджет		
		Создание водопроводной линии села Бешкал	50,0	-	-	-	50,0	ИОГВ Ганчинского района	Население, дехканское хозяйство		
		Создание водопроводной линии джамоата Овчи, села Калъачи Мирзобой (7 км)	70,0	-	-	-	70,0	ИОГВ Ганчинского района	Население, дехканское хозяйство		
		Строительство второй очереди линии питьевого водоснабжения села Газантарак	110,0	110,0	-	-	-	ИОГВ Ганчинского района	Местный бюджет, население		
		Всего по водоснабжению	11001,2	1171,2	2000	2500	5220				

Электроснабжение											
Улучшение электроснабжения района	Улучшение качества услуг электроснабжения и изыскание путей экономии энергии	Строительство мини ГЭС в селах Худжасо, Басманда, Янгиарики Боло (кол-во 5)	2246,0	-	-	-	1123,0	1123,0	ИОГВ Ганчинского района	Правительство РТ, Республиканский бюджет	До 2016 года в районе сданы в эксплуатацию 5 мини ГЭС КВт
		Использование альтернативных источников электроэнергии (солнечные батареи) в сфере образования, здравоохранения, для населения	1500	-	500	500	-	-	ИОГВ Ганчинского района	Местный бюджет, население инвесторы	
	Проведение линий электропередач в новых жилых махаллах района	1000	1000	-	-	-	-	-	ИОГВ Ганчинского района	Население, д/х	Протяженность новых линий электропередачи к 2016 году увеличилась на 60%.
Всего по электрообеспечению		2246,0	1000	500	500	1623,0	1123,0				
Транспорт и дороги											
Улучшение состава услуг дорог и	Улучшение состояния местных дорог и содержания сельских дорог	Ремонт дороги Ганчи-Капчинобод (50 км)	3000,0		500,0	1000,0	1000,0	1000,0	ИОГВ Ганчинского района	Правительство РТ,	К 2016 году 80% автомобильных дорог в районе отремонтированы
		Ремонт участка дороги от главной трассы до центра поселка Ганчи	180,0	40,0	50,0	50,0			ИОГВ Ганчинского района	Местный бюджет	
	Грунтовка межпоселковых дорог	100				100			ИОГВ Ганчинского района	Зарубежные инвесторы	
	Итого по транспорту и дорогам:	3180	40	540	550,0	1050,0	1000,0				
	Всего по инфраструктуре	9327,2	150,0	711,2	500,0	2123,0	2123,0				

ГЛАВА 5. ЭКОЛОГИЯ

5.1. Экологическое состояние Ганчинского района

Защита и улучшение окружающей среды для настоящего и будущего поколения является основной задачей.

Человек жив природой, природа является источником жизни на земле, считается основным источником удовлетворения материальных потребностей.

Нельзя забывать, что хорошая окружающая среда - гарантия нормальной деятельности не только живого мира (растения, животные и микроорганизмы), но и жизнедеятельности человека. Человечество, как один из биологических видов нуждается в чистом воздухе, питьевой воде и нормальной температуре земли.

Человечество, как и другие биологические виды в процессе своей жизнедеятельности воздействует на окружающую среду. Воздействие общества на природу неизбежно, и причиной тому является развитие общества, увеличение количества и массы использования ресурсов. Это воздействие является очень большим и может нарушить существующий природный баланс.

«Защита природы, эффективное использование и репродукция ее ресурсов, оздоровление природной среды является общегосударственной задачей, работой всего населения, моральным долгом каждого гражданина».

Основной целью экологического обучения и воспитания является доведение до сознания каждого члена общества взаимосвязанности всех природных ресурсов сплоченности. В сознании каждого члена общества разбудить и воспитать любовь к природе и повышение чувства ответственности за природные изменения, которые происходят в результате действий человечества, является очень важным.

Защита окружающей среды:

Система государственных и общественных мероприятий, целью которых является обеспечение гармонии общества и природы на основе сохранения и приумножения природных богатств, рационального использования природных ресурсов, улучшение условий жизни человека.

Ущерб окружающей среды:

Негативное изменение окружающей природной среды является результатом жизнедеятельности человека, а именно: загрязнение, истощение природных ресурсов, нанесение ущерба, разрушение экологической системы природы, которые также угрожают жизни и здоровью человека, животного и растительного мира и истощению природных богатств.

Лимит использования природных ресурсов в сфере защиты окружающей среды:

Основной причиной истощения природных запасов являются выбросы вредных веществ в окружающую среду.

Для защиты природы и предотвращения вредного воздействия необходимо эффективное использование ресурсов.

Ганчи считается горным и сельскохозяйственным районом, который расположен на севере Таджикистана. В основном, население района занято в сфере сельского хозяйства.

В южной части района протекает речка Басмандасой, которая берет свои источники с гор Овчи и Угук. Речка протекает по каналу, построенному в конце 20 века, и вливается в Катасай Истаравшанского района. Другая речка протекает по восточной части района, беря свои воды в горах Росрувут и Метк на высоте 1880 метров, и течет через сай Дахкат.

Необходимо отметить, что в Ганчинском районе также имеются экологические проблемы. Сегодня необходимо повысить уровень экологической грамотности населения района и внести совместный вклад в решение этих проблем.

Климат района является континентальным, средняя температура в июле составляет до +20, +30 градусов, а в горах -12, -15 градусов тепла. В январе от -2 до 4 градусов холода, в горах до -12, -15 градусов. Годовой уровень осадков в низинах составляет 200–300мм, в горах до 700мм.

По географическому и климатическому расположению, территорию района условно можно разделить на 2 части. Одна начинается с сел Анбаргаз и Хабутак, включает село Бахмал, а также Ганчи и Газантарак. В этой части в летний период нечастые осадки, а зимой температура является умеренной и приятной.

Вторая часть это территория сел Далёни Болов и Поён, Басманда, Калининобод, Мучун, Иторчи, Метк, Росровут и Мурияк, где летом температура умеренная, а зимой выпадает много снега.

Наряду с этим, в некоторых местностях начиная с холмов Хуча Тохири Чар, Кизили на север в сторону Сир-дарьи ощущается температурное различие. В этих местах лето сравнительно жаркое, а зима холодная. Погода здесь сухая и мало осадков.

Административная территория состоит из 8 джамоатов, 7 из которых сельские джамоаты, 1 поселковый джамоат и 56 сел.

Атмосферный воздух:

В Ганчинском районе существуют 8 объектов, являющихся стационарными источниками выброса в атмосферу вредных веществ.

1. Частное предприятие «Ориён»;
2. Кирпичный завод Ганчинского района;
3. Государственное унитарное жилищно-коммунальное хозяйство района;
4. ООО Ороста (трикотажный цех);
5. ОАО Ганчинский филиал консервного комбината г.Худжанд;
6. Кирпичный завод села Кизили;
7. Центральная районная больница;

На основе отчета государственной статистики 2ТП (воздух) за последние 6 лет выброс вредных веществ в атмосферу составляет:

2005 = 26,869 тн/год 2008 = 75,803 тн/год

2006 = 47,969 тн/год 2009 = 45,334 тн/год

2007 = 92,305 тн/год 2010 = 32,827 тн/год

Таблица №62. Информация на основе статистических отчетов 2ТП (воздух) по стационарным источникам Ганчинского района за последние 6 лет

Год	Выброс вредных веществ в атмосферу						Сравнение объема выбросов в сравнении с прошлым годом %	Кол-во действующих источников	В том числе другие газообразные вещества
	Всего	В том числе							
		Твердые выбросы	Оксид серы SO ₂	Оксид карбона CO	Оксид азота NO ₂	Негазообразные Оксиды			
2005	26,869	13,30245	3,4694	8,806591	0,282772	1,00815	51,7	13	10
2006	47,969	23,93775	6,4282	16,0754	0,52905	1,00894	178,5	15	4
2007	92,305	42,80724	11,536	28,7574	0,93182	8,27205	192,4	17	4
2008	75,803	34,6925	9,2341	23,2704	0,7464	7,8593	82,0	17	4
2009	45,334	19,658	5,127	12,154	0,414	7,98	60,0	13	2
2010	32,827	12,148	3,172	8,135	0,257	9,115	72,4	20	2

Общее количество выбросов в атмосферу транспортными средствами составляет 1118,4 тонн в год, из них 244,65тн приходится на долю государственных транспортных средств и 873,75 тн частного транспорта.

Целенаправленные мероприятия по защите атмосферного воздуха

Целью этой части является изучение, анализ и определение загрязняющих веществ негативно влияющих на атмосферный воздух района.

Состав вредных газообразных веществ, которые имеют установленную норму, зависит от производственной технологии.

Для определения количества газообразных выбросов в атмосферу за одни сутки, или же за год учитывается характеристика используемых технологических оборудований, количество потребляемых горючих угля, газа, мазута, соединяющих электродов, транспорта, оборудование по переработке металла и др.

Данная часть показывает результаты подсчета вредных выбросов в биосферу согласно требованиям ГОСТ -17.2.3.02.78(3).

В случае внедрения новых технологий или усовершенствования очистительных оборудований уровень выбросов и загрязнения снизится.

Рельеф местности является неровной, направление ветра с востока на запад равно 3,5 м/сек.

На поверхности земли на уровне 20–25 метров движение воздуха переходит на турбулентное течение и осевшие вредные вещества и оксиды соединяются с водой и обезвреживаются.

В целом физико-географическое состояние Ганчинского района является удовлетворительным, так как на территории района не существует больших промышленных и производственных предприятий, которые могли бы серьезно повлиять на ситуацию.

Таблица №63. Список ядовитых веществ, выбрасываемых в атмосферу

№	Название веществ	Нормы концентрации	Группа риска
1	2	3	4
1	Твердые вещества	0,5	3
2	Оксид серы SO ₂	0,5	3
3	Оксид углерода СО (II)	5	4
4	Оксид азота NO ₂	0,085	3
5	Карбонат водорода	1	4
6	Сварочная Аэрозоль	0,5	3
7	Марганец и его оксиды	0,01	2
8	Металлическая пыль	0,5	3
9	Испарения кислоты сульфата	0,3	3
10	Ксилол	0,2	3
11	Ацетон	0,35	4
12	Бутел-атцетат	0,1	4

Водные ресурсы Ганчинского района:

Началом водных источников района являются горные воды. Водоснабжение населения и сельского хозяйства осуществляется из текущих горных вод, источников, подземных вод и реки Сырдарья, которые выкачиваются посредством насосов.

Таблица №64. Информация о наземных и подземных источниках вод

№ б/т	Наименование	Название источников	Протяженность (км.)	Средний расход воды м ³ /сек	Вместимость млн./м ³	Насосная станция	Общий объем текущих вод в 1 год тыс. м ³
1. а)	Наземные: в том числе: Сай (ручей)	Угук - сай	16	0,3	-	-	9461
		Овчи - сай	17	0,9	-	-	28382
		Всего: Басманда-сай	29	1,2	-	-	37843
		Росровут-сай	8	0,12	-	-	3784
		Метк - сай	7	0,90	-	-	28382
б) в)	Водохранилище Насосная станция	Далён - сай	25	0,26	-	-	8199
		Дахана – сай	-	0,4	42	-	11923
		Сир – дарья	15,4	1,1	0,24	"Кизили"	9000
		-----«-----	11,1	0,5	0,15	"Мехнат"	5200

2.	Подземные в том числе:	Сунбулканд					
а)	Родники	Обиборик					
		Кизяки	4	0,05	-	-	1577
		Мучун	12	0,14	-	-	4415
		Иторчи	12	0,08	-	-	2523
		Анбаргаз,	1	0,045	-	-	1419
		Хаутак	1	0,25	-	-	7884
		Мангит	0,5	0,032	-	-	1009
		Кизили	0,3	0,09	-	-	2838
б)	Вертикальные колодцы	Вертикальный насос	0,5	0,08	-	-	2523
			281 шт.	-	-	-	35966

Трудности в обеспечении населения качественной питьевой водой являются одной из основных проблем общества. Отсюда, по инициативе главы государства Э.Ш.Рахмонова, 2005–2015гг. были объявлены десятилетием «Вода для жизни», которая была поддержана авторитетными международными организациями.

Водохранилище Даханасой было построено в 1981г. Оно расположено на территории села Газантарак, на пути селевого потока, с целью резерва родниковой воды, воды Басманда-сая и осадков.

Срок эксплуатации водохранилища согласно проекту составляет 50 лет, и к этому времени 13млн. м³ камней и глины осядут на дне.

Согласно проекту на площади 4,3 тыс. м² должно набраться 45млн. м³ воды в водохранилище, которое достаточно для орошения 3500га.

На протяжении последних 5 лет в водохранилище по средним годовым расчетам набирается от 11 то 15 млн. м³ воды.

Эта вода используется для орошения сельскохозяйственных культур.

Таблица №65. Источники питьевой воды Ганчинского района

№	Название		О ₄ мг. экв/л	Мг/л	Се мг.экв/л	Мг/л	Всего солей мг/л
1.	Насос источника «Кизили» из Сир - Дарьи	13,5	12	576	3,0	106,5	1019
2.	Водохранилище Даханасой	9,5	5	240	1,5	53,3	432

Согласно статистическим данным обеспечение населения питьевой водой следующее:

65,4% - посредством водопроводных труб

12,2% - из родников.

4,0% - из вертикальных колодцев

18,3% - из прудов и арыков.

На территории района не существует централизованной системы обеззараживания воды. Необходимо отметить, что водные отходы производственных предприятий выбрасываются без предварительной очистки и обеззараживания. Общий объем потребностей предприятий согласно плану составляет 170,7 тыс. м³/год, в настоящее время получают 112,3 тыс. м³/год.

Техническое состояние оборудования, санитарно-экологическое состояние очистительных сооружений и местонахождение объема переработок не отвечают требованиям. Мероприятия по обеззараживанию во всех предприятиях не проводятся регулярно.

1. Хозяйства и население района нуждаются в дополнительном источнике для орошения своих земельных участков. Ежегодно в районе проводятся мероприятия по посадке деревьев, но по причине нехватки воды основная часть саженцев погибает.

2. Для очистки вод выбрасываемых производственными и другими организациями необходимо построить в поселке Ганчи централизованного очистительного сооружения с учетом населения (прирост) и культурно-бытовых предприятий.

Таблица №66. Водосбросные сооружения Ганчинского района

№	Перечень водоочистительных сооружений	Объем производственного сброса м ³ /сутки	Точный объем производственного сброса м ³ /сутки	Средства и порядок очистки	Место сброса использованной воды	Год последнего восстановления	Выход очистных сооружений
1	Центральная районная больница	1821,6	300,0	Биологические	в фильтрационный участок	-	в фильтрационный участок/колодец
2	ДП «Водоснабжение и канализация»	320,0	Не работает	Механические	в фильтрационный участок	-	в фильтрационный участок/колодец
3	ГУП «ЖКХ»	348,0	7,7	Механические	в центральную свалку	-	в фильтрационный участок/колодец

Таблица №67. Информация на основе итогового отчета 2ТП (водное хозяйство) об использовании объёмов воды по Ганчинскому району за последние 5 лет (тыс. м³)

№	Название источников	Год									
		2006		2007		2008		2009		2010	
		План	Фактич	План	Фактич	План	Фактич.	План	Фактич	План	Фактич
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Водохранилище Даханасой	14490	10618	13397	11130	13296	10427	12425	10488	8955	6861
2	Басмандасой	26255	11414	19833	10662	18339	6297	12776	7584	6133	5535
3	Далён сой	5256	1090	5256	1861	5256	1269	2700	2671	2570	1462
4	Вертикальный насос хозяйств.	17076	16766	13860	15314	14933	12906	24894	12397	17862,3	9462,4
5	Вертикальный насос госу-дарств.	7267	4653	5102	3250	1254	2540	2717	2151	2486	2060
6	Родники	13938	8667	14577	11906	14177	11078	15464	8702	5842,9	5058,5
7	Насос "Кизили"	4635	4329	7711	6455	13000	12894	11400	10526	7912	6436
8	Насос "Мехнат"	3761	3436	6410	5105	5279	5761	3275	2698	-	-
	Всего:	92678	60973	86146	65683	85534	63172	85651	57217	51761,2	36874,9

Мусор. В Ганчинском районе, в среднем в течение года появляется бытовой мусор в объеме 49918 м³ или же 8678тн.

В Ганчинском районе для сбора, захоронения и обеззараживания отходов существует 1 центральная свалка, которая числится в ведении «Государственной жилищно-коммунальной организации» района. Центральная районная свалка расположена на северо-востоке на 1,5 км ниже села Калачай Азим. Площадь свалки на основе государственного акта о праве землепользования за № Б №001151 от 13.05. от 1981 года составляет 2 га. В ходе анализа выяснилось, что в сельских джамотах организованы свалки на незаконном основании, то есть использование этой земли официально не зарегистрировано. Эти участки не включены в государственный список захоронения отходов. В 56 селах и поселениях отсутствует специальное место свалки, отвечающее требованиям закона и экологическим нормам. Во время распределения земельных участков, независимо от рельефа должно быть предусмотрено место для сбора мусора, временной свалки, центральной свалки с учетом количества проживающего населения, существующих водных и ирригационных сооружений.

Проблемы отрасли. Низкий уровень экологической грамотности населения в джамотах и отсутствие экологических инспекторов;

1. Водители транспорта не осведомлены о выбросе загрязняющих веществ в атмосферу транспортным средством;
2. Трудности в обеспечении населения чистой питьевой водой;
3. Нехватка воды для орошения сельскохозяйственных земель;
4. В поселке Ганчи отсутствует централизованное очистительное сооружение для очистки вод, выбрасываемых производственными и другими учреждениями;
5. Отсутствие временных и центральных свалок по обеззараживанию в селах джамоатов;
6. Высокий уровень воздействия стихийных бедствий в предгорных селах и восстановление садов в предгорье.

В зависимости от цели и трудностей, указанных выше были определены следующие приоритеты данной отрасли.

1. Повышение уровня экологического знания населения джамоатов и из их числа подготовка экологических инспекторов и лидеров, которые в дальнейшем будут защищать свою окружающую среду, и работать с населением.
2. Решение проблем природных стихийных бедствий путем их предупреждения на основе строительства и восстановления селеотводов на территории района.
3. Решение проблемы строительства временных свалок на местах, и строительство централизованной свалки по обеззараживанию в соответствующих джамоатах (в случае выделения земельного участка на местах).
4. Решение проблемы строительства централизованного очистительного сооружения для выбросов загрязненных вод, использованных в производстве в пос.Ганчи.
5. Выявление новых источников по обеспечению воды и организация эффективного водопользования согласно утвержденным нормам.
6. Начало строительства сооружений питьевого водоснабжения в селах.
7. Проверка транспорта на экологическое состояние с учетом определения выброса загрязняющих веществ.
8. Пути решения вопросов по восстановлению садов в предгорьях.

5.2. Снижение ущерба стихийных бедствий

Ганчинский район граничит с 6-ю районами. В частности, с Зафарабадским, Спитаменским, Истаравшанским, Шахристанским, Айнинским и Мастчохи Кухи (Горная Мастча) районами, а также Кыргызской Республикой.

Согласно информации Главного управления Геологии Республики Таджикистан Ганчинский район зарегистрирован как экзогенно геологический с постоянными землетрясениями, селями и наводнениями.

За последние 3 года зарегистрированы 15 стихийных бедствий, причинами которых являются сель и засуха. Нанесенный ущерб народному хозяйству района составил 7,8 млн. сомони, что является 48,1% районного бюджета.

В таблице приведено соотношение нанесенного ущерба с годовым бюджетом района (в сомони):

Таблица №68. Соотношение ущерба стихийных бедствий с годовым бюджетом Ганчинского района

	2008	2009	2010	за 3 года
Бюджет	5567509	6845149	8796200	16197858
Ущерб	2260540	1950200	3589260	7800000

В обязанности структуры ЧС и Гражданской Оборона возложены следующие задачи: оповещение граждан и вывод населения из мест стихийных бедствий, подготовка населения, в чрезвычайных ситуациях, направление сил и средств ГО на устранение последствий, контроль и координация действий по нахождению и обеспечению гуманитарной помощи по-

страдавшему населению, контроль раздачи, распределения и целевого использования выделенных средств и помощи.

Необходимо также отметить, что снижение риска стихийных бедствий возложена на все инфраструктурные отрасли, так как в случае такого происшествия пострадают все отрасли. В соответствии с этой единой целью, объединения усилий по снижению риска стихийных бедствий в программе развития района предусматривается посредством реализации плана подготовки к стихийным бедствиям и готовности к чрезвычайным ситуациям, а также выделения специальных денежных средств со всех отраслевых бюджетов.

Принимая во внимание материальный ущерб, наносимый стихийными бедствиями, существует необходимость в разработке Стратегии снижения риска природных стихийных бедствий, плана превентивных мер с участием всех ведомств.

Основные трудности в сфере снижения риска стихийных бедствий по отраслям

Инфраструктура поселка и сел:

- Нехватка бюджетных средств и низкая эффективность в предупреждении стихийных бедствий, в том числе отсутствие группирования территорий находящихся под влиянием экзогенической геологии, с целью учета наиболее опасных зон при строительстве инфраструктуры города и сел.
- Отсутствие районной карты зон риска.
- Слабые механизмы по смягчению последствий.

Строительство жилья населением:

- Организация технической оценки жилищного фонда района.
- Незнание СНиП - ов жителями района.
- Незнание опасных зон района.
- Незнание сейсмостойких строительных правил с использованием местного материала.

Сельское хозяйство

- Отсутствие средств для берегоукрепительных работ.
- Отсутствие порядка раннего предупреждения.

Образование

- Отсутствие предварительной оценки местности на риск стихийных бедствий до начала строительства образовательных учреждений.
- Отсутствие денежных средств для мигитационных работ.
- Отсутствие предупреждения о стихийных бедствиях, порядка оповещения, готовности и действий во время бедствий в учебных заведениях.

Здравоохранение

- Отсутствие предварительной оценки местности на риск стихийных бедствий до начала строительства медицинских учреждений.
- Низкая эффективность службы скорой/неотложной помощи.

Цели и стратегия снижения стихийных бедствий. Основной целью является объединение действий по снижению риска стихийных бедствий путем реализации структурных и неструктурных мигитационных мер с целью готовности и призыва в чрезвычайных ситуациях и выделение отдельных средств из всех бюджетов развития.

Необходимо привлечь население к работам по снижению риска стихийных бедствий. Необходимо провести социальное исследование/анализ, и определить уровень бедности, определить факторы, приводящие к уязвимости, а также определить меры по исправлению ситуации. В рамках существующего законодательства, руководств, нормативных актов, касающихся ЧС в соответствие с выявленной целью необходимо разработать план мероприя-

тий в местах бедствия. Во время проведения данных действий можно взять за основу оценку Ганчинского района, которая была финансирована со стороны GIZ и осуществлена ОО «Миссия - Восток» в сотрудничестве с КХФ и другими партнерами. На основе данного документа определены села, где уровень риска и уязвимости оценена как «слишком высока» и «высока». Основываясь на этом списке можно определить превентивные или митигационные приоритеты. В дополнение к этому, с целью снижения ущерба от стихийных бедствий необходимо провести ряд отраслевых мероприятий.

Общие рекомендации

- обучение должностных лиц Исполнительного Органа государственной власти, касательно того, что структурные и неструктурные митигационные меры должны быть представлены как неразделимая часть повышения мощности;
- во время проведения информационных тренингов и встреч использовать простой и общедоступный язык;
- нахождение решения местных проблем с привлечением/использованием местных ресурсов (человеческих и материальных);
- составление карты экзогенно геологического течения Ганчинского района и их влияние на населенные пункты;
- составление районного плана готовности к стихийным бедствиям;
- улучшение организации ГО и средств по устранению последствий стихийных бедствий;
- определение безопасных мест для переселения населения с опасных бедственных зон;
- проведение плановых обучений со службой ГО на районном и местном уровнях с целью обеспечения их постоянной готовности;
- проведение тренингов на уровне джамоатов по их подготовке к ЧС.

Таблица №69. Местности Ганчинского района, подверженные селевому потоку

	Местности, подверженные селевому потоку	Берегоукрепления
1	Берегоукрепительная местность села Карбуин.	300 метров
2	Автомобильная дорога села Мурияк	50 метров
3	Защита селе-отвода Дахкат	50 метров
4	Защита селе-отвода Хишекат	1000 метров
5	Защита автомобильной дороги села Амбаргаз от сели	50 метров
6	Защита селе-отвода села Овчи	70 метров
7	Защита селе-отвода поселка Ганчи	800 метров

Таблица №70. Прогнозные показатели развития защиты окружающей среды Ганчинского района.

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Прогнозные показатели			2015г. в сравнении с 2011г. в %
			2013г.	2014г.	2015г.	
Общий объём территории водопотребления из природных объектов (млн. м ³)	53,3	55,0	60,0	65,0	66,0	124,0
Объём оборота воды и повторно используемой воды – всего (млн. м ³)	-	-	-	-	-	-
Безопасность сельскохозяйственных посевов от болезней и вредоносных насекомых – всего (тысяча га)	5,5	5,6	6,0	6,1	6,2	112,7
в том числе:						
биологическим методом	0,055	0,06	0,06	0,065	0,07	127,3

химическим методом	5,445	5,54	5,94	6,035	6,13	112,6
водоснабжение – всего (км)	4,07	3,4	3,4	3,4	3,4	83,5
в том числе:						
магистральный водопровод (км)	2,8	2,4	2,4	2,4	2,4	85,7
участковый (км)	1,27	1,0	1,0	1,0	1,0	78,7
Строительство водных сетей (км)	2,8	2,4	2,4	2,4	2,4	85,7
Положение орошаемых земель – всего (тысяча га)	-	-	-	-	-	-
в том числе:						
солёные	-	-	-	-	-	-
болотные	-	-	-	-	-	-
Неподвергнутые сельхоз. обороту	-	-	-	-	-	-
Осваиваемые земли (тыс. га)	0,3	0,25	0,25	0,05	0,05	16,7

Таблица № 71. Стратегия и задачи экологического сектора

Цель	Задача	Проект/мероприятие	Общая сумма проекта (тыс. сомов)	Годы					Ответственные	Источник финансирования	Индикаторы (определяющие)
				2011	2012	2013	2014	2015			
Улучшение условий жизни и обеспечение устойчивого управления природными ресурсами в процессе социально-экономического развития Ганчинского района.	Гарантия и полное обеспечение населения качественной и безопасной питьевой водой, твердая готовность комплекса водных учреждений. Освоение земель новых участков с целью повышения урожайности сельхозпродукции и экологического состояния района	<p>Реализация проекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - продолжение и завершение линии родникового водоснабжения Уртакурган-Ганчи. - Обеспечение населения южно-восточной части села Кизили, водой из природного источника или вертикального колодца. - Обеспечение населения села Газантарак качественной водой из чистого источника. - Обеспечение поселка Ганчи системой водоснабжения. - строительство линии водоснабжения в новых поселениях сел Яхтан, Газантарак и поселка Ганчи 	250	-	-	100	100	50	ИОГВ Ганчинского района	Население, инвестиции	% обеспеченности населения питьевой водой % пригодности вертикальных колодцев - расход воды на 1 га сельхоз. культур % претворенного соотношения по рациональному использованию воды Повышение урожайности сельхоз. культур. Увеличение доходов домашних хозяйств. Количество новых лесопосадок
		<p>Внедрение постоянного контроля со стороны инспекторов отдела защиты окружающей среды Ганчинского района и узаконивание использования водных ресурсов.</p>	10	-	5	-	-	ИОГВ Ганчинского района	Зарубежные инвестиции		% освоения фруктовых садов Снижение воздействия стихийных бедствий на сельскохозяйственную деятельность и защита населения.
		<p>Обеспечение системы орошения из дополнительных источников для орошения нижних земель района.</p>	100	-	-	50	-	ИОГВ Ганчинского района	Правительство РТ, Республиканский бюджет		
	<p>Проведение берегоукрепительных работ на берегу существующих саев Ганчинского района.</p>	180	-	-	100	80	-	Местный бюджет, инвестиции			

ГЛАВА 6. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

6.1. Внутренние ресурсы района

Структура управления и человеческие ресурсы. Исполнительный орган государственной власти Ганчинского района состоит из представительного и исполнительного органов.

Исполнительный орган государственной власти Ганчинского района состоит из Маджлиса народных депутатов района в состав, которого входят 42 депутата, в том числе 8 женщин. В составе Маджлиса народных депутатов действуют следующие комиссии: Комиссия по законности и правопорядку; Комиссия по экономике и бюджету, касательно вопросов сельскохозяйственной политики, защите окружающей среды, продовольствия, труда и предоставления услуг населению; по вопросам социальной защиты, науки, образования, здравоохранения, культуры и молодежной политики, женщин и семьи, касательно вопросов строительства, промышленности, транспорта и коммуникации, коммунального хозяйства и дорог, по работе с несовершеннолетними.

В качестве исполнительного органа действует местный исполнительный орган государственной власти.

Ответственным за разработку и реализацию ПРР – является Заместитель председателя района, который курирует сектор экономики и торговли и является руководителем рабочей группы. Ответственным органом ИОГВ района является отдел экономики и торговли, в функциональную ответственность которого входит административно-техническая поддержка Рабочей Группы ГК и инициативных подгрупп, повышение их потенциала, касательно планирования развития, организация и проведение встреч, круглых столов, внедрение и контроль процесса объединения, анализ и интеграция информации, экспертиза отраслевых стратегий и их адаптация национальным стратегиям и местным отраслевым документам, тесное сотрудничество с МЭРТ РТ и управлением экономики и торговли области, техническое содействие группе МиО, подготовка регулярных отчетов на основе результатов мониторинга. Основными трудностями ИОГВ касающиеся реализации ПРР и предоставлению качественных услуг населению, являются следующими:

- Низкий потенциал отдела экономики и торговли и других социально-экономических отделов касательно планирования комплексного социально-экономического развития, бюджета, мониторинга и оценки, фандрайзинга и написанию проектов.
- Низкий уровень доступа к сети интернет и единой компьютерной сети для упрощения процесса сверки и поиска документов и внедрения единой информационной базы.
- Низкий уровень оплаты труда и отсутствие мотивации сотрудников.
- Неудовлетворительное состояние административных зданий ИОГВ района и джамоатов.
- Отсутствие электронного учета бухгалтерии на уровне ИОГВ района и джамоатов.
- Низкий уровень знаний государственных работников касательно использования технологий и компьютерного оборудования.

Привлечение дополнительных финансовых средств. В районе реализуется ряд программ, которые поддерживаются министерствами и ведомствами РТ:

В рамках Постановления Правительства РТ от 27.08.2008 года за №436 «О государственной программе строительства, ремонта и восстановления школ на 2008–2015гг», со стороны ИОГВ Согдийской области 2 школы будут заново отстроены.

На 2009–2011гг. согласно Программе улучшения обеспечения населения РТ чистой питьевой водой на 2007–2020 г., утвержденной Постановлением Правительства РТ за №514 от 02.12.2006 года для системы водообеспечения поселка и сел Ганчинского района за счет местного, республиканского бюджета, а также грантов и другой технической помощи запланировано выделение 75,9 тысяч сомони.

Программа развития Ганчинского района на 2011–2015 включает в себя 63 проекта на общую сумму 38540 тысяч сомони. В таблице приведены Программы развития района на

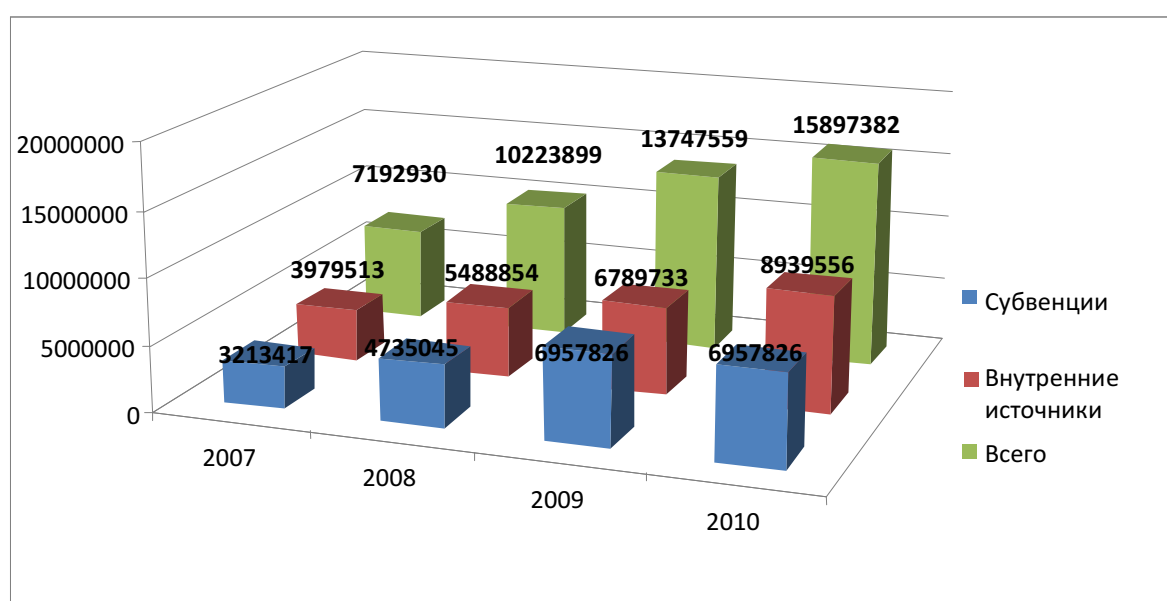
2011–2015 гг. по отраслям. Программы утверждены местным исполнительным органом государственной власти.

Финансирование Программы Развития Ганчинского района

Основным источником финансирования Программы развития Ганчинского района являются основные средства местного бюджета. В связи с этим, приводится анализ местного бюджета на 2007–2010 гг.

Ганчинский район является из числа тех регионов, которые получают финансовую помощь (субвенция) с республиканского бюджета. Общий доход бюджета района формируется из 16 источников, 14 из которых полностью остаются в местном бюджете. За прошедший год (2010 г.) в республиканский бюджет направлен в среднем 0,46% от общего дохода района, и в свою очередь от областного бюджета в качестве субвенции выделено 43,8% от общего местного бюджета (см. на диаграмму 11).

Диаграмма 11. Анализ дохода бюджета Ганчинского района на 2007–2010 (сомони)



Как видно из диаграммы, в 2007 году от общей суммы доходов 55,3 % составляет поступления от внутренних источников и 44,7% составляет субвенция от областного бюджета.

В 2010 году по сравнению с 2007 годом наблюдается увеличение местного бюджета равное 2,2 раз или в среднем на 73%. Анализ финансовых поступлений 2010 года показал, что основная доля формирования местного бюджета приходится на единый налог 26,3% и подоходный налог с частных лиц 17,9%.

Прогноз доходов на 2012 год

На основе анализа тенденций увеличения доходной части бюджета Ганчинского района составлен прогноз на 2012 год, в котором доход бюджета за счет местных поступлений должен увеличиться на 111,7 %. Диаграмма 12.

Из средств местного бюджета будут финансироваться расходы, непосредственно влияющие на социально-экономическое состояние района. Большую часть расходов местного бюджета составляют расходы на социальный сектор, в частности образование, здравоохранение и социальная защита. Влияние этих расходов на удержание определенного уровня и качества жизни является очень важным. Поэтому уровень социального обеспечения зависит от возможностей местного бюджета. Объем расходов по этим отраслям определяется на основе сметы. В сфере здравоохранения и образования оплата труда составляет основную часть расходов. Доля расходов на образование в последние годы снизилось с 75,3% на 71,0%,

в тоже время на здравоохранение увеличилось с 10,9% на 16,3%. Расходы по социальному страхованию и социальной защите снизились с 3,9% на 2,5%. (см. диагр.13)

Диаграмма 12. Прогноз доходной части местного бюджета

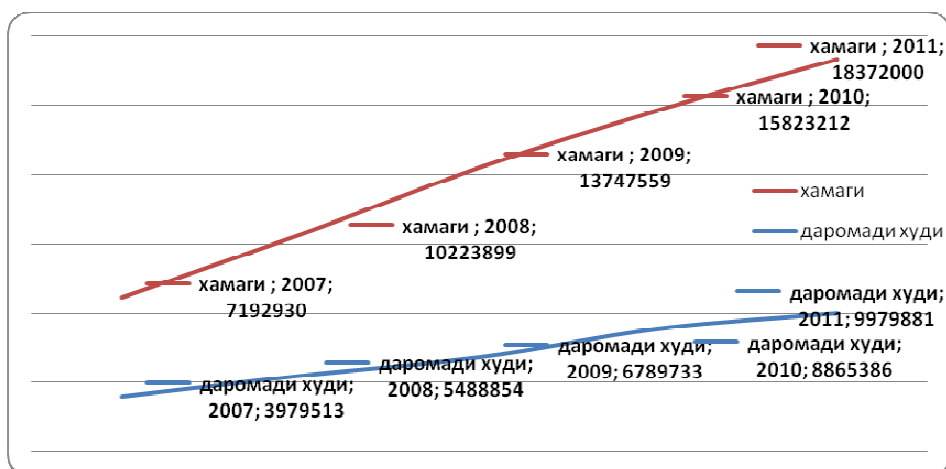
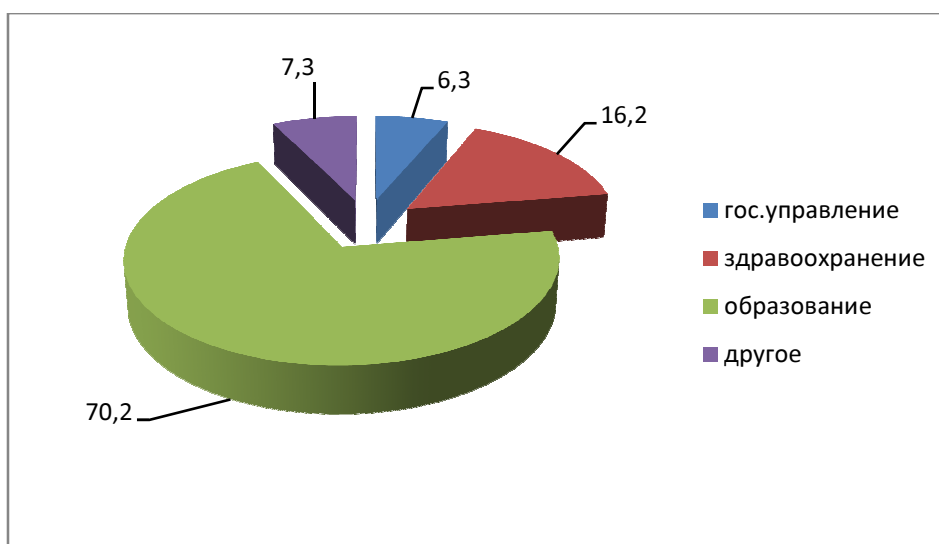


Диаграмма 13. Расходы местного бюджета по отраслям



В течение последних 3-х лет самую большую часть расходов местного бюджета составили расходы на образование. Расходы на сельскохозяйственный сектор с каждым годом возрастают и, по сравнению с предыдущими годами (0,34%), составили 0,72%. Финансирование коммунального хозяйства от местного бюджета в 2010 году, по сравнению с предыдущими годами (73%), снизилось на 1,24. доля расходов на управление и исполнительный орган государственной власти за последние 3 года увеличилась на 0,66%.

Структура расходов согласно экономическому группированию на 2010 год состоит в основном из 87,8% оплата труда и фонд социальной защиты и 12,2% для других запланированных мероприятий. Для развития района, предупреждения чрезвычайных ситуаций всего предусмотрено 0,5% в качестве фонда Председателя, но эти средства направляются в другие отрасли. Бюджет района на 2011 не предусматривает финансирование Программы Развития Района, но во время разработки бюджета на 2012 год с целью реализации приоритетных проектов будут включены соответствующие расходы.

Основными источниками финансирования Программы считаются частично местный бюджет, Республиканский бюджет, гранты международных организаций, средства местных предпринимателей, вклад населения и другая внешняя помощь.

6.1.2 Внешние ресурсы

Для реализации проектов данной Программы ИОГВ района будет привлекать внутренние и внешние финансовые источники.

В течение последних лет в районе со стороны международных организаций были поддержаны и реализованы следующие проекты:

- «Восстановление автомобильной трассы Душанбе–Худжанд–Чанок», которая проходит по территории района на сумму 295000 тыс. долларов США со стороны КНР.
- «Ремонт и восстановление общеобразовательной школы – этап 2» на сумму 2587 тыс. долларов США, при финансировании Католического Фонда.
- «Общинное и базовое здравоохранение» на сумму 1958 тыс. долларов США, при финансировании Всемирного Банка.
- «Восстановление системы питьевого водоснабжения в регионах Ганчинского района» на сумму 325 тыс. сомони;
- «Берегоукрепительные работы в джамоате Газантарак» на сумму 42 тыс. сомони.

Таблица №72. Стратегия и задачи по улучшению ресурсного потенциала

Цель	Задачи	Мероприятия	Стоимость	Годы					Источник финансирования	Индикаторы		
				2011	2012	2013	2014	2015				
Повышение уровня ресурсного потенциала района для устойчивого управления развитием	Улучшение условий работы работников центрального аппарата и диспеттеров	Разработка информационной базы о донорах, уточнение их сферы деятельности, а также их приоритетов и стратегий.	8	-	5	1	1	1	1	Количество диспеттеров обеспеченных единой базой стат. данных (100% до 2016 года)		
		Приобретение компьютерной техники для управления и опделов ИОГВ	75	15	15	15	15	15	15	Местный бюджет		
		Обеспечение доступа сотрудников аппарата ИОГВ к сети ИНТЕРНЕТ	50	10	10	10	10	10	10			
		Ежегодное предоставление земельного участка 2 –м молодым специалистам ИОГВ.	40	10	20	10	-	-	-	Местный бюджет		
		Обеспечение доступа сотрудников диспетчера к сети ИНТЕРНЕТ (приобретение модема)	20	5	-	5	5	5	5			
		Организация компьютерных курсов для сотрудников ИОГВ по использованию программ Windows, Word, Excel	35	10	10	10	5	-	-	Местный бюджет		
		Разработка единой базы стат. информации района и подготовке закона и документа для сотрудников ИОГВ	55	20	20	15	-	-	-			
		Всего		Проведение семинара на тему «Разработка инвестиционных проектов» на основе требований доноров.	10	5	5	-	-	-	Местный бюджет	Количество реализованных мероприятий за счет привлеченных иностранных инвестиций. Объем привлеченных инвестиций для реализации Программы развития района.
				Организация и обучение «фан-драйвингу» с целью привлечения дополнительных денежных вложений.	15	-	5	5	-	-		
				Ремонт административных зданий ИОГВ и диспеттеров.	545	-	145	150	150	100		
			853	75	235	221	191	131				

Таблица №73. Показатели видения по привлечению иностранных инвестиций экономике Ганчинского района (отраслевые и местные)

Название проекта (мощности)	Общая сумма проекта	Сумма иностр. инвестиции для реализации проекта	2011 г. отчёт	2012 г. оценка	Видение			2015 г. в сравнении с 2011 г. в %	Источники финансирования
					с.2013	с.2014	с.2015		
Руководство экономикой									
-компьютеризация и подключение к интернет	400	25,0	8,6	3,9	2,5	2,5	7,5	87,2	БОЖ, СММ и другие международные организации
Отрасль образования									
-ремонт школы № 8 с. Далёни Боло	500,0	500,0	-	-	200,0	300,0	-	-	Международные организации
Строительство дополнительного класса при ООШ-14 с. Эшонкуртан	230,2	230,2	20,0	210,2	-	-	-	-	Католический фонд
Строительство дополнительного класса при ООШ-35 с. Кажрвут	230,2	230,2	20,0	210,2	-	-	-	-	Католический фонд
Оборудование теплоколлектора-солнечной батареи, оборудование сухопфруктов – солнечная печь при ООШ-31 и 35	7,2	7,2	7,2	-	-	-	-	-	Одри-Нов
-ремонт школы и строительство классов	300,0	50,0	-	20,0	20,0	10,0	-	-	БОЖ СММ и хозяйства
Отрасль энергетики									
Малые гидроэлектронасосные станции	525,0	105,0	-	-	105,0	-	-	-	Международные организации
Отрасль сельского хозяйства									
Проект снабжения поливной водой	360,0	90,0	-	50,0	20,0	20,0	-	-	Программа развития села
Программа территориального развития путём справедливого руководства природными ресурсами в Согдийской области	32,0	32,0	10,6	10,6	10,8	-	-	-	Одри – Нов
Программа развития села, развития края, помощь 260 д/х района	50,0	50,0	4,8	15,0	10,0	10,0	10,2	212,5	Чезви - Италия

Программа посадки плодородных деревьев	15,0	15,0	4,3	5,0	5,7	-	-	-	БОЖ СММ
Отрасль здравоохранения									
Ремонт сельских пунктов территории Ганчинского района (5 пунктов)	100	40	-	-	20	20	-	-	БОЖ, СММ
Программа здоровья матери и ребёнка (с 2009г.)	4,0	4,0	0,8	1,0	1,0	0,6	0,6	75,0	Корпус Милосердия
Программа вакцинации	100,0	100,0	56,5	10,0	12,0	21,5	-	-	ЮНИСЕФ
Социальная и трудовая защита									
Продукты питания для больных туберкулезом	30	30	10,2	10,0	9,8	-	-	-	БОЖ СММ
Программа питания для труда	700,0	700,0	250,0	150,0	150,0	100,0	50,0	20,0	БОЖ СММ
Продукты питания для малообеспеченного населения	800,0	800,0	6,0	300,0	300,0	100,0	94,0	15,7 марот	БОЖ СММ
Снабжение продуктами питания бб школ района	1150,0	1150,0	210,0	220,0	230,0	240,0	250,0	119,0	БОЖ СММ
Промышленная отрасль									
Восстановление второй линии кирпичного завода района	500	500	-	500	-	-	-	-	Народная Республика Китай
Перестройка малых предприятий переработки сухофруктов джамоатов Газангарак, Мулун, Яхтан и Далёни Болон	110,0	110,0	-	60,0	50,0	-	-	-	БОЖ, СММ Программа развития села
Инфраструктурная отрасль									
Линия питьевой воды джамоата Газангарак и посёлка Ганчи	100,0	100,0	-	-	100,0	-	-	-	БОЖ, СММ Программа развития села
Программа обучения обществу в чрезвычайных ситуациях через уровень ситуационных линий	15,0	15,0	0,6	5,0	5,0	2,4	2,0	3,3 раза	Красный Крест
Всего	6258,6	4883,6	609,6	1780,9	1251,8	827,0	414,3	68,0	

6.1.3 Финансовое обеспечение ПРР

Для решения приоритетных проблем всех отраслей народного хозяйства района в рамках ПРР необходимо 68519,4 тыс. сомони.

Таблица №74. Стоимость ПРР согласно отраслям на 2011–2015 годы.

Отрасли	Всего (тыс. сомони)	2011	2012	2013	2014	2015
Экономический блок	18805	2670	3275	5350	4830	6400
• Сельское хозяйство	13725	620	1395	4540	4540	6230
• Промышленность	3020	1500	1100	130	190	100
• МСП	2060	550	780	680	100	70
Социальный блок	31409,2	5009,5	5856,8	6785,2	6145,5	7512,2
• Образование	14629,5	2700,0	5054,5	3945,0	1280,0	1550,0
• здравоохранение	11333,3	1100	595	2450	3520	3668,3
• Социальная защита	3610	50	55	115	1210	2180
• Гендер	227,4	5,5	17,3	95,2	65,5	43,9
• Культура, туризм и спорт	1609,0	1154,0	135,0	180,0	70,0	70,0
Инфраструктура	16427,2	1150	2211,2	3050	5173	7343
• Водобеспечение	11001,2	110,0	1171,2	2000	2500	5220
• Энергообеспечение	2246,0	1000	500	500	1623,0	1123,0
• Транспорт	3180	40	540	550	1050	1000
Защита окружающей среды и ЧС	1025	-	55	495	390	90
Управленческий блок	853	75	235	221	191	131
Всего стоимость ПРР:	68519,4	8904,5	11633	15901,2	16729,5	21476,2

Согласно показателям нижеприведенной таблицы 34,51% мероприятий запланированных в рамках ПРР не имеют источника финансирования. За счет бюджетов всех уровней, внешних донорских вложений и грантов, а также вклада населения должны быть реализованы 65,49% мероприятий данной Программы.

Таблица №75. Группирование стоимости ПРР по источникам финансирования

Источники	Всего	% от общего бюдже- та	2011	2012	2013	2014	2015
Местный бюджет	3313	4,8%	525	655	861	771	501
Областной бюджет	475	0,69%	50	295	30	50	50
Республиканский бюджет	29561,3	43,14%	1560	3554,5	6990	6883	10373,8
Иностранные инвестиции	6897,8	10,06%	1555,5	2783,5	732,2	1726,7	99,9
Вклад населения	4670	6,8%	1150	150	140	1120	2110
Проекты, не имеющие источников финансирования (нуждаются в финансировании).	23602,3	34,51%	4064	4195	7148	6178,8	8341,5
Всего:	68519,4	100%	8904,5	11633	15901,2	16729,5	21476,2

Трудности в мобилизации ресурсов. Необходимо отметить, что в данном направлении для написания и привлечения средств доноров для тех проектов, которые не имеют источника финансирования имеющийся у местных НПО потенциал по разработке проектов и фандрайзингу является недостаточным. Также, такие факторы как отсутствие льготных кредитов, низкий уровень информированности о донорах, их приоритетной деятельности и стратегиях, неблагоприятный инвестиционный климат, неудовлетворительный уровень сбора налогов, теневая экономика и коррупция оказывают негативное влияние.

6.2. Система мониторинга и оценки

Одним из основных элементов системы управления реализацией Программы социально-экономического развития района Ганчиского района на 2011–2015 является система мониторинга и оценки (далее МиО). Она используется для определения направлений проектов и анализа достигнутых результатов Программы, выявления положительного опыта и существующих проблем в реализации мероприятий. МиО позволяет обеспечить непрерывную связь принятой политики и результатов реализации действий.

Группа МиО создается Решением Председателя района и состоит из 7–9 членов (отраслевые специалисты, сотрудники ИОГВ). Группа МиО возглавляется первым зам. Председателя района.

Данным Решением, ответственным по проведению МиО Программы социально-экономического развития района на 2011–2015 гг. назначается руководитель отдела экономики и торговли исполнительного органа государственной власти района. Председателем района принимается специальное решение по включению в отчетность копии квартального (3-месячного) отчета по всем проектам, включенным в Программу. Также необходимо на регулярной основе проводить мероприятия по повышению знаний и навыков группы по МиО.

6.2.1. Структура системы МиО

Для осуществления мониторинга Программы социально-экономического развития Ганчинского района на 2011–2015 гг. необходимо наблюдение следующих факторов:

- В какой мере соответствуем целям программы;
- Как осуществляется проекты в рамках Программы.

Другими словами, проводится мониторинг результатов Программы (идет речь о результатах Программы в целом, а не отдельно взятых ее проектов) и процесса реализации проектов.

Система мониторинга должна состоять из двух пропорциональных элементов.

Мониторинг результатов Программы выполняется посредством определения индикаторов. Соразмерно, достижение целей программы можно наблюдать посредством определения, в какой мере достигнуты целевые показатели. Все указанные показатели существуют в базе данных отдела экономики и торговли района. Мониторинг результатов проводится ежегодно.

Мониторинг реализации проектов в рамках Программы проводится согласно следующим параметрам: наблюдение места проекта и его соответствие Программе. Здесь разрабатывается электронная таблица в формате Excel, которая обновляется каждые 3 месяца синхронно по отчетности проектов.

Так как статус разработанности проектов, включенных в Программу социально-экономического развития Ганчинского развития на 2011-2015гг. разнообразен, их обработка предусмотрена в системе мониторинга. На самом деле, в Программу могут быть включены проекты 5 уровня разработанности. Они могут быть не разработанными, разрабатываемыми, но их название указывается в Программе. Также имеются проекты, которые полностью разработаны, но из-за отсутствия средств, или по другим причинам, не начата их реализация. Имеются проекты на стадии, которые находятся на стадии завершения, а также завершенные. Сотрудник, заполняющий таблицу мониторинга, должен поставить цифры от 1 до 5 согласно фактическому статусу проекта (см. таблицу №1).

Мониторинг разделяет реализацию проектов на 4 вида – «хорошо», «имеется несоответствие», «имеет существенное несоответствие», «проект не реализуется».

В необходимых случаях, в конце каждого года проводится оценка проведенных мероприятий и проектов одной из отрасли Программы с учетом имеющихся ресурсов и информационных условий. Оценка проводится со стороны профессиональными и независимыми экспертами.

Правила заполнения таблицы мониторинга проектов Программы социально-экономического развития Ганчинского района на 2011–2015 гг.

Статус проекта (номер от 1 до 5)	Исполнение проекта Букво-цветовое обозначение: а – зеленое, б – синее, в – красное, г – серое.
1. Не разработан. 2. Разрабатывается. 3. Разработан. 4. Исполняется. 5. Исполнен/реализован.	(а) Соответствует Программе или существенно близок к Программе. (б) Существенно близок к Программе. (в) Существенное несоответствие программе. (г) Проект не исполняется.

Разработчики стратегической Программы социально-экономического развития района

1. Хамидов С. *Начальник отдела развития регионов, Министерства экономического развития и торговли РТ*
2. Курбонходжаев Ю. *Старший консультант по местному управлению ПРООН*
3. Олимов М. *Специалист ПРООН по связи бюджета и планирования*
4. Мадаминов Р. *Специалист ПРООН по координации процесса планирования*
5. Дехконов Дж. *Специалист ПРООН по планированию*
6. Сатторова Л. *Специалист ПРООН по местному управлению*
7. Азизова С. *Специалист ПРООН по местному управлению*
8. Норов А. *Национальный консультант ПРООН*
9. Хакимов Х. *Национальный консультант ПРООН*
10. Рахмонов З. *Национальный консультант ПРООН*
11. Абдуллоев М. *Национальный консультант ПРООН*
12. Холлоков О. *Местный консультант*

Подписано к печати 24.12.2012.
Усл. п.л. 11,5. Гарнитура Times New Roman.
Тираж 20 экз.



Отпечатано ООО «Контраст»
г. Душанбе, ул. Н. Мухаммад, 26.