



План разработан при технической поддержке Программы Сельского Развития, финансируемой ПРООН, Германским агентством международного сотрудничества и Департаментом по делам международного развития Великобритании.

Содержание

Обращение председателя ИОГВ Шахристанского района	5
Введение	6
Глава 1: Общая характеристика и анализ текущей ситуации района	7
1.1. Административно-территориальное устройство Шахристанского района	7
1.2. Краткая история Шахристанского района.....	7
1.3. Природно-климатические условия и ресурсы Шахристанского района	8
1.4. Демографическая ситуация района	8
1.5. Основные социально-экономические тенденции Шахристанского района.....	9
1.6. Видение будущего Шахристанского района.....	12
Глава 2: Анализ ситуации и стратегии по секторам	14
2.1. Экономика.....	14
2.1.1. Сельское хозяйство	14
2.1.2. Промышленность	18
2.1.3. Малое и среднее предпринимательство.....	20
2.1.4. Стратегии и задачи экономического сектора	24
2.2. Социальный сектор	29
2.2.1. Образование.....	29
2.2.2. здравоохранение	32
2.2.3. Социальная защита	34
2.2.4. Культура и досуг	36
2.2.5. Стратегии и задачи социального сектора	39
2.3. Инфраструктура.....	43
2.3.1. Жилищно-коммунальное хозяйство.....	43
2.3.2. Энергоснабжение	44
2.3.3. Транспорт и коммуникация	45
2.3.4. Стратегии и задачи сектора инфраструктуры	48
2.4. Безопасность окружающей среды.....	52
2.4.1. Чрезвычайные ситуации.....	52
2.4.2. Окружающая среда и лесное хозяйство.....	53
2.4.3. Стратегии и задачи сектора охраны окружающей среды	56
2.5. Ресурсное обеспечение.....	58
Глава 3: Мониторинг и оценка.....	65

Список сокращений

МЭРТ РТ	Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан
ММВХ	Министерство мелиорации и водного хозяйства
МО	Министерство образования
МЗ	Министерство здравоохранения
МТ	Министерство транспорта
МФ	Министерство финансов
МСХ	Министерство сельского хозяйства
МЭП	Министерство энергетики и промышленности
МТСЗН	Министерство труда и социальной защиты населения
АСА	Агентство по строительству и архитектуре
ГКИГИ	Государственный Комитет по инвестициям и госимуществу
ИОГВ	Исполнительный орган государственной власти
МБ	Местный бюджет
РБ	Республиканский бюджет
ПРООН	Программа развития ООН
ПРС	Программа развития сообществ
ГИП	Государственная инвестиционная программа
ВБ	Всемирный Банк
ОВ	Оценка воздействия
МЗФ	Микрозаёмный Фонд
МСУ	Местное самоуправление
ИГ	Инициативная группа
СГ	Секторные рабочие группы
ОО	Общественные объединения
ПМСП	Первичная медико-санитарная помощь
МиО	Мониторинг и оценка
СМиО	Система мониторинга и оценки
ЦСИ	Центр стратегических исследований при Президенте РТ
СС	Собственные средства
МОМ	Международная организация по миграции
ППП	План развития поселка
ТБО	Твердые бытовые отходы
SWOT	Strengths, Weaknesses, Opportunities and Threats (Сильные и слабые стороны, возможности и риски)
МК	Махаллинские Комитеты
НСР РТ	Национальная Стратегия Развития РТ до 2015г.
НССБ РТ	Национальная Стратегия Снижения бедности РТ на период 2010-2012гг.
В/И	Внутренние инвестиции
ЦРТ	Цели Развития Тысячелетия
DFID	Департамент по делам международного развития Великобритании
GIZ	Германское Агентство по Международному развитию

Обращение Председателя Шахристанского района

Шахристан является вновь созданным районом, с благоприятными климатическими условиями, которые создают основу для сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Шахристан богат полезными ископаемыми, и имеет неповторимую природу, зеленые горы, чистый и благоприятный воздух, множество исторических и культурных памятников, что делает наш край привлекательным для многих туристов и создает основу развития туризма.

В недавнем прошлом на территории района существовало всего несколько современных школ, и не было даже современной больницы. Принимая во внимание множество проблем, существующих в различных сферах экономики района, можно сделать такой вывод, что нашими первоочередными задачами в рамках данной Программы являются решение вопросов повышения уровня жизни населения, ремонт местных автомобильных дорог, улучшение состояния инфраструктуры района, а также восстановление и строительство социальных объектов. В настоящее время, наш район, который не имеет ни одного объекта производства товаров народного потребления, невозможно представить без импорта и экспорта товаров.

Сегодня при сотрудничестве с Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан, местных структур, рабочей группы района, а также при содействии Программы Развития Организации Объединенных Наций разработана Программа развития Шахристанского района. Руководство Шахристанского района приложит все свои усилия для достижения целей Программы Развития.

Для реализации Программы Развития Шахристанского района необходимо проделать огромную работу. Мы все хорошо информированы об условиях нашего края и существующих резервах.

К сожалению, для реализации Программы Развития финансовые ресурсы района недостаточны, так как основная часть местного бюджета или 68% состоит из областных субвенций. В этой связи для реализации Программы Развития нам необходимо создать благоприятный инвестиционный климат для внутренних и внешних инвесторов, а также обеспечить целевое и эффективное использование поступивших средств. С другой стороны, в районе имеется множество факторов, при условии целевого и эффективного использования которых, можно значительно увеличить финансовые ресурсы района. Самое главное, для этого имеется большое желание и энтузиазм населения, местных организаций и местных органов власти.

Шахристанский район имеет все необходимые факторы для экономического, культурного и духовного развития. Плодородные земли, природные богатства, трех тысячелетний опыт цивилизации, и самое главное, трудолюбивое и созидательное население.

Выражая огромную признательность и благодарность всем тем, кто внес вклад в разработку Программы Развития Шахристанского района, я надеюсь, что они и в будущем будут оказывать свое содействие в решении социальных проблем населения и развитии нашего края!

ВВЕДЕНИЕ

Программа экономического развития разработана при технической поддержке Программы сельского развития, которая реализуется Программой Развития Организации Объединённых Наций (UNDP), Германским Агентством по Международному развитию (GIZ) и Департаментом по международному развитию Великобритании (DFID), при участии Министерства Экономического развития и торговли Республики Таджикистан.

Единые принципы и методология разработки программы развития района направлена на реализацию и укрепление эффективных методов снижения уровня бедности на уровне района и достижения Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ). Необходимо отметить, что данная Программа опирается на Методологию, которая учитывает государственную политику и основные долгосрочные и среднесрочные программы социально-экономического развития Республики Таджикистан (ЦРТ, ССБ и НСР Республики Таджикистан на период до 2015 года). Данная Программа Развития приведена в соответствие с другими отраслевыми и региональными программами и учитывает специфические особенности развития района.

ПРР, в качестве основного документа развития района, определяет приоритеты и общие направления ее политики, направленные на устойчивое экономическое развитие, доступ населения к качественным социальным услугам и снижение уровня бедности.

В разработке программы участвовали представители разных секторов, где рассмотрены основные направления развития, предложенные населением.

ПРР состоит из трех разделов:

Раздел 1 представляет краткое описание и анализ общей ситуации в районе и в джамоатах, включая тенденции развития последних лет;

Раздел 2 содержит оценку текущей ситуации в районе, в таких основных секторах, как экономика, социальный сектор, инфраструктура и безопасность окружающей среды, а также стратегии развития данных секторов на ближайшие 5 лет и оценку необходимых ресурсов для их реализации;

Раздел 3 описывает организацию системы реализации, мониторинга и оценки исполнения Программы развития района.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ РАЙОНА

1.1. Административно-территориальное устройство Шахристанского района

Шахристанский район расположен в подножье Туркестанской горной цепи, с юго-Восточной стороны на протяжении 53 км. граничит с Истаравшанским районом, с северо-западной стороны на протяжении 33 км. с Айнинским районом, и с юго-западной на протяжении 124 км. граничит с Республикой Узбекистан.

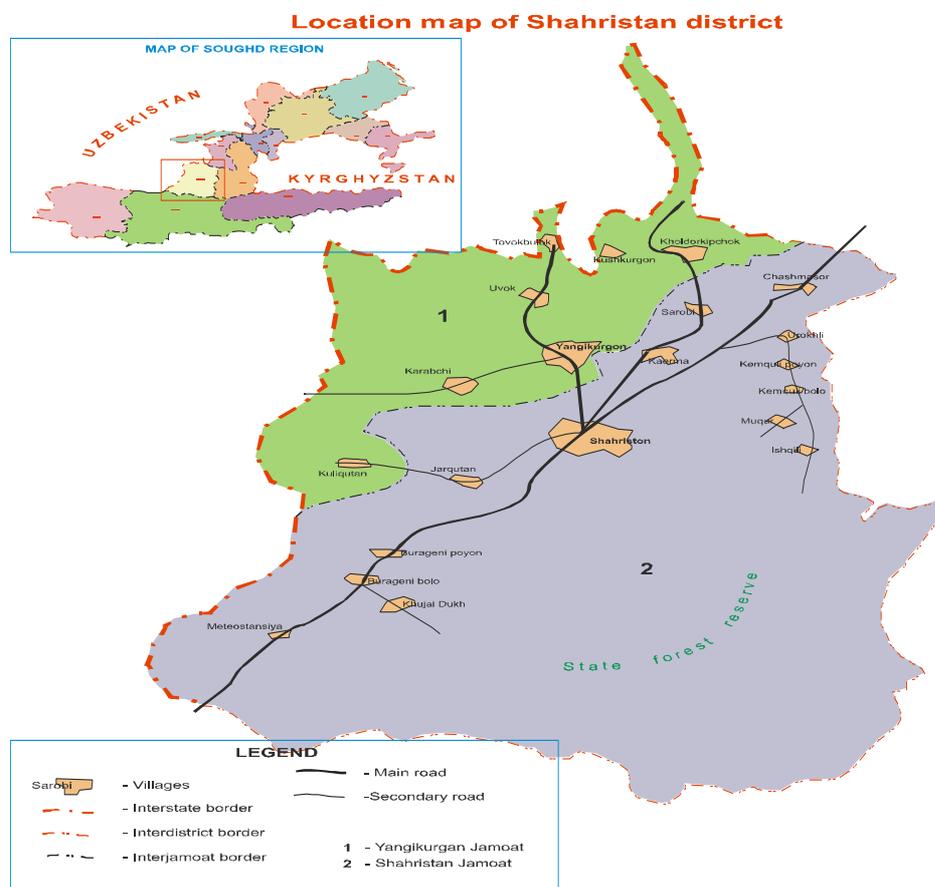
Расстояние от центра района до города Душанбе составляет 240 км., а до центра Согдийской области – города Худжанд, 100 км.

Территория района составляет 114,3 кв. км.

Район включает 2 джамоата (19 сел), в том числе:

- Джамоат Шахристан, включает 12 сел, население составляет 19390 человек;
- Джамоат Янгикургон, включает 7 сел, население составляет 13590 человек.

Карта расположения Шахристанского района



1.2. Краткий историко-культурный обзор Шахристанского района

Шахристанский район имеет богатую и древнюю историю. Три тысячи лет назад Шахристан был известен, как Бунджикат – столица древней страны Уструшуана (нынешний Истаравшан), о чем свидетельствуют археологические находки крепости Ках-Каха и найденное изображение «Матери-волчицы».

Бунджикат, в те времена, являлся одним из крупнейших политических и культурных центров, соединяющих восточную и западную цивилизации. Древняя Уструшуана входила в состав Сугды, и в течение V-IX веков обладала независимым управлением. В 822 году Уструшуана была покорена арабами. Афшин-Ковус, правящий Уструшаной, принял религию ислама. С 899 года (Истаравшан) Уструшуана входила в состав государства Саманидов.

В современных исторических источниках Шахристан упоминается в 1888 году, как село, состоящее из 59 дворов и в 1905 году как село, включающее 108 домохозяйств.

В центре Шахристанского района, издревле существовал базар (рынок), включающий ряды ремесленников, парфюмеров, склады зерна и муки, а также лавки кузнецов.

В селе Шахристан располагались стоянка (каравансарай) для путешественников, их вьючных животных и повозок и чайхана. Отдельно существовал скотный рынок, который работал по пятницам.

С 27 мая 1919 года была создана Шахристанская волость, в составе Ура-тюбинского уезда. В 1920 году, с целью надлежащей организации административных мероприятий, Советской властью Ура-тюбинский уезд был разделен на два района. Одним из них был Шахристанский район, который состоял из трех волостей, включающих 23 села.

6 июля 1929 года решением Президиума Центрального Исполнительного Комитета Таджикской АССР за № 10/12 был образован Шахристанский район, который состоял из трех кишлачных (сельских) Советов. В 1958 году район был упразднен. До 1990 года территория Шахристана входила в состав Истаравшанского района, 29 августа 1990 года решением Верховного Совета Республики Таджикистан за №111 Шахристан вновь получил статус района.

Исторические памятники крепость «Ках-Каха», «Чилдухтарон», развалины средневековой столицы, волости Устурушана города Бунжикат, Саризиндон, Тирмизактеппа и места поломничества могилы Хазрати Мулло, Абубакри Сиддик, Хазрати Бурхи Вали, Гуятошбобо, Чанговулбобо, Кутур ота, Ходжа Рушнои и другие ежегодно привлекают множество внутренних и зарубежных туристов. Развитие инфраструктуры, реконструкция трассы Душанбе-Чанок, а также сдача в эксплуатацию туннеля «Шахристан» дают возможность развития туризма в районе, в будущем.

Шахристан имеет все предпосылки для развития экономики, культуры и формирования историко-культурного имиджа района, такие как плодородные земли, природные богатства, опыт трех тысячелетий цивилизации и, самое главное, трудолюбивый народ.

1.3. Природно-климатические условия и ресурсы Шахристанского района

Шахристан снискал известность благодаря своей неповторимой природе не только в Таджикистане, но и далеко за ее пределами, в особенности, своим животным и растительным миром.

Район относится к горной зоне и 58,8% его территории составляет горная местность.

Горы Шахристана покрыты вечнозеленой Зеравшанской арчой. Чистый воздух и необыкновенная природа создают благоприятные условия для развития туризма.

Шахристан имеет маловлажный и удовлетворительный климат, с теплым, сухим летом и мягкой, холодной и снежной зимой. Средняя годовая температура составляет от -2°C до +7°C, в январе от -4°C до -11°C, в июле до +30°C. Теплое время года составляет 120 дней, влажность 48,8%.

1.4. Демографическая ситуация района

Население района на 1 января 2010 года составляет 32980 человек, в том числе: мужчины - 16205 человек (49,13%) и женщины – 16775 человек (50,87%). Среднегодовой прирост населения составляет 2,9%. Плотность населения на 1 кв.км. составляет 288 человек. Район является аграрным, и население полностью проживает в сельской местности. В районе проживают: таджики – 17,3%, узбеки – 80,4%, киргизы – 2% и другие национальности – 0,3%.

Таблица 1. Население Шахристанского района в разрезе джамоатов

Джамоаты	Кол-во хозяйств	Кол-во населения
Шахристан	4120	19 390
Янгикурган	2937	13 590
Всего:	7057	32 980

Диаграмма 1. Национальный состав населения района в 2010 г.

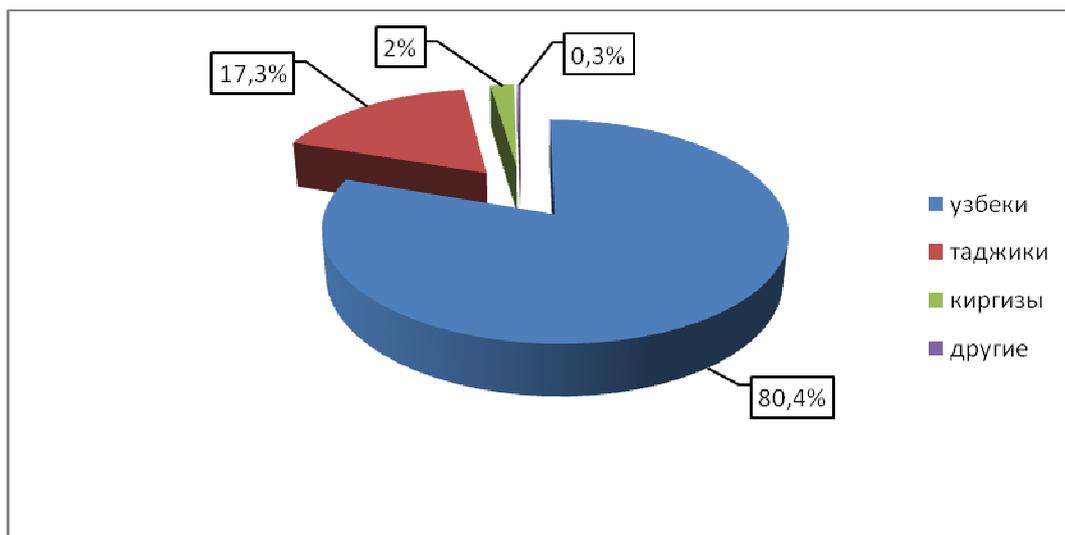


Таблица 2. Половозрастная структура населения Шахристанского района на 2010 год

Население	Всего	В том числе девушки	% девушек
Несовершеннолетние до 14 лет (дети)	12496/38%	6390	51,2
Средний возраст	17610/51,6%	8943	50,8
В пенсионном возрасте (63 мужч./58 женщ.) и выше	2874/10,4%	1442	50,2
Всего:	32980/100	16775	50,8

Рост населения района за три последних года составил 1766 человек. Среднегодовой рост населения составляет 2,9%.

Таблица 3. Демографический рост населения района

Годы	Кол-во браков	Кол-во смертей	Количество рожденных	Естеств. прирост населения	Естеств. прирост населения в %	Общая численность населения
2008	238	170	1013	740	102,2	31214
2009	397	161	1027	1140	102,4	31965
2010	191	168	1042	1880	103,2	32980

Таблица 4. Показатели видения демографического роста в районе на 2013–2015 годы

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Основные показатели основной экономики						
Численность населения в среднем годовом расчёте (тысяч человек) – всего	34,5	35,2	35,9	36,6	37,2	107,8
в том числе:						
городское						
сельское	34,5	35,2	35,9	36,6	37,2	107,8

1.5. Основные социально-экономические тенденции Шахристанского района

Шахристанский район является субвенционным, 68% средств поступают из областного бюджета в районный бюджет.

В районе осуществляют деятельность два промышленных предприятия: ООО «Сангхой ороиши» (Декоративные камни) и ООО «Нигина», доля которых, в общем объеме производства промышленной продукции, составляет 3,5%.

Шахристан считается аграрным районом. Сельское хозяйство имеет первостепенное значение для экономики района. В сельскохозяйственном секторе, занята основная часть трудоспособного населения района. Основными сельскохозяйственными сферами считаются растениеводство, животноводство и садоводство.

В Шахристанском районе осуществляют деятельность 13 коллективных дехканских (фермерских) хозяйств, 455 индивидуальных дехканских хозяйств и два государственных хозяйства.

Посевные (пахотные) земли сельскохозяйственного сектора по всем типам хозяйствования составляют 13207 гектаров, из которых: 81,6% -- используется под зерновые; 5,4% – под картофель и 13,4% используются для сева других сельскохозяйственных культур.

Водные ресурсы района недостаточны для полного обеспечения населения района чистой питьевой водой, а также поливной водой. Нехватка питьевой и поливной воды является одной из приоритетных проблем населения.

На 1 января 2010 года в различных сферах народного хозяйства района 3287 человек имеют постоянное место работы.

Природно-климатические условия района очень благоприятны для развития таких отраслей сельского хозяйства, как картофелеводство, овощеводство, зерноводство, бахчевых и технических культур, а также коневодства и пчеловодства.

Также, горные просторы богаты целебными растениями, такими как мумиё, ангат, горный миндаль, горный лук (анзур), (эфедра) и другими горными травами, которые считаются основным источником для развития малых предприятий по производству фармацевтической продукции и дополнительных доходов. Эта отрасль может получить развитие, посредством предоставления банковских кредитов и привлечения внутренних и внешних инвестиций. Для этого в районе осуществляют деятельность филиалы Государственного сберегательного банка «Амонатбанк», коммерческих банков «Таджпромбанк», «Агроинвестбанк», а также микрофинансовые организации.

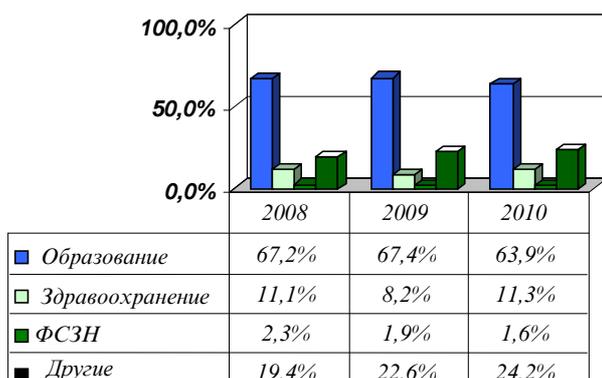
Природные ресурсы представлены бокситом, сурьмой, ртутью, мрамором, свинцом и серебром, а также известняком, запасы, которых еще полностью не изучены.

Природные ресурсы района создают благоприятные условия для развития промышленных предприятий, особенно предприятий по переработке горнодобывающей промышленности.

Шахристанский район в советский период считался одним из любимых мест туристов, которых привлекали неповторимые горные пейзажи, мягкий и прохладный климат, целебные родники.

В Советские времена, в районе был очень популярен санаторий «Кумысная лечебница», в которой предоставлялись медицинские услуги по лечению десяти видов различных болезней.

Диаграмма 2. Удельный вес расходов местного бюджета района по секторам за период 2008–2010 гг.



Уникальные природно-климатические условия Шахристанского района способствуют развитию сферы туризма, однако ограниченные экономические условия и неразвитая инфраструктура не дают развиваться этой отрасли.

Таблица 5. Определение приоритетных сфер, согласно существующих проблем

№	Сфера	Общее кол-во выявленных проблем	% выявленных проблем	Приоритетность на уровне района
1	Сельское хоз-во и орошение	12	17.6	1
2	Транспорт и коммуникация	5	7.3	7
3	Обеспечение питьевой водой	7	10.3	5
4	Здравоохранение	18	26.6	2
5	Коммунальные услуги	5	7.3	8
6	Образование	10	14.7	3
7	Обеспечение электроэнергии	3	4.4	6
8	Культура	4	5.9	4
9	Стихийные бедствия	4	5.9	9
	Итого:	68	100	

Таблица 6. Соотношение трудовых ресурсов Шахристанского района на 2008–2010 годы

№	Показатели	Ед.изм.	Количество		
			2008	2009	2010
1.	Домохозяйства населения.	хозяйства	6466	6909	7057
2.	Население	человек	31214	32195	32980
2.1.	Мужчины	человек	15172	16075	16205
2.2.	Женщины	человек	16042	16120	16775
2.3.	Дети до 14 лет	человек	12214	12693	12496
2.4.	Средний возраст (муж. от 15 до 62 лет), (жен. до 57 лет).	человек	161217	16276	17037
2.5.	Пенсионеры (муж. от 63 лет), (жен. от 58 лет).	человек	2873	3226	3447
3.	Трудоспособное население.	человек	969	799	1156
4.	Безработные (официально зарегистрированные).	человек	323	426	300

Основной проблемой района является слабо развитая экономика.

К водопроводным сетям чистой питьевой воды имеет доступ только 72,7% населения района, 27,3% не имеют доступа к питьевой воде.

В целом, на уровне района существуют всего 25 км. водопроводных сетей, основным источником, которых являются родники и ручьи.

Во многих местах существуют возможности для строительства малых ГЭС, что требует зарубежных и внутренних инвестиций.

Инфраструктура района находится в очень плачевном состоянии, что негативно отражается на социально-экономическом развитии района. Ремонт и реконструкция местных автомобильных дорог является первоочередной задачей. В целом, на балансе государственного учреждения содержания автомобильных дорог Шахристанского района находится 69,3 км. дорог общего пользования, из которых 14 км. являются дорогами Шахристанского перевала.

Также в районе осуществляют деятельность филиалы АОТ «Таджиктелеком», представительства мобильных компаний «Tcell», «Вавилон», «МЛТ», «Билайн» и телевизионной программы (ТВТ). В районе издается газета «Чашмаи Шахристан» («Родник Шахристана») с 1 сентября 1994, общим тиражом 621 экземпляр.

В Шахристанском районе осуществляют деятельность 13 коллективных дехканских (фермерских) хозяйств, 455 индивидуальных дехканских хозяйств и два государственных хозяйства.

Данные приведенные в таблице выше показывают, что в экономическом секторе района 43,9% задействованы в сельском хозяйстве и 30,6% населения задействованы в секторе образования.

Таблица 7. Количество занятого населения района

№	Сектора	2010г. (чел.)
1	Промышленность	58
2	Торговля и общее питание	86
3	Строительство	41
4	Здравоохранение и социальная защита	453
5	Образование	1287
6	ЖКХ	37
7	Связь	20
8	Культура	35
9	Предпринимательство	40
10	Сельское хозяйство	1844
11	Другие сектора	300
	Всего:	4201

Таблица 8. Производство сельскохозяйственной продукции на 2005–2010 гг.

№	Показатели	Ед. изм.	2005	2006	2007	2008	2009	2010
	Объем с/х продукции	тыс. сомони	19257	32481	35198	45379	61412	62452
	В том числе: Растениеводство	тыс. сомони	12838	22724	25081	16423	44951	43148
	Животноводство	тыс. сомони	6419	9757	10117	28986	16461	19304

По данным, указанным в таблице выясняется, что в 2010 году по сравнению с 2005 годом производство продукции в растениеводческой сфере возросло на сумму 43195 тыс. сомони или в 3,2 раза, в животноводстве на сумму 12885 тыс. сомони или в 3,0 раза.

Положительные тенденции социальной сферы: обеспечение всех среднеобразовательных школ района педагогическими кадрами и рост количества преподавателей с высшим педагогическим образованием, в сравнении с прошлым годом на 0,7%, благоприятные условия для улучшения материально-технической базы среднеобразовательных школ, удобное географическое расположение и благоприятный климат для создания домов отдыха и здравниц. Отрицательные тенденции в социальной сфере района: отсутствие современных школ, недостаточное обеспечение школ школьным инвентарем, недостаточное обеспечение современным медицинским оборудованием и недостаток в квалифицированных медицинских кадрах.

1.7. Видение будущего района

Шахристан – является экологически чистым районом, обладающим древними и редкими историческими памятниками, прочной базой инфраструктуры туризма, развивающейся промышленностью и сельским хозяйством, а также благоприятной средой для инвестирования в социальный и экономический сектора.

Данное видение было выработано на основе анализа сильных и слабых сторон развития Шахристанского района, а также с учетом внешних возможностей и угроз.

Таблица 9. Анализ общего состояния района (SWOT)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> Наличие богатых природных ресурсов, в том числе полезных ископаемых; Благоприятные природные и климатические условия; Наличие пахотных и других земель для развития сельского хозяйства; Наличие спроса на с/х продукцию на внешнем рынке; Наличие свободных трудовых ресурсов в районе; 	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие средств для организации переработки природных ресурсов; Слабая материально-техническая база сельскохозяйственного сектора и переработки продукции; Отсутствие необходимых рабочих мест и низкая заработная плата; Отсутствие доступа к элементарной необходимой инфраструктуре; Плачевное состояние местных дорог и объектов

<ul style="list-style-type: none"> • Наличие исторических и культурных памятников; • Трудолюбивый народ; • Разнообразие растительного и животного мира; • Наличие благоприятных условий для привлечения зарубежных и отечественных инвестиций; • Наличие профессионального лица сельскохозяйственной промышленности по подготовке специалистов сельскохозяйственной сферы; • Наличие индивидуальных дехканских (фермерских) хозяйств; • Опыт работы с зарубежными инвесторами; • Наличие районной газеты «Чашмаи Шахристан»; • Развитие предпринимательской деятельности населения. 	<p>водоснабжения;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Субвенционность района; • Отсутствие Генерального плана района; • Отсутствие районного парка культуры и досуга; • Недостаток поливной воды и ирригационных сооружений; • Отсутствие водохранилища; • Слабое развитие малого и среднего предпринимательства; • Отдаленность от железнодорожных и воздушных путей; • Недостаток промышленного потенциала и ограниченность существующей базы. • Высокая ставка процента по кредитам и уменьшение средств по выдаче кредитов; • Уменьшение поступления средств от трудовых мигрантов, нехватка рабочих мест по причине возвращения трудовых мигрантов • Отсутствие эффективных рычагов поддержки производителей сельхоз.продукции
<i>Возможности</i>	<i>Риски</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Внедрение переработки горных пород; • Развитие сельскохозяйственной сферы (создание внутреннего рынка и пунктов приема сельскохозяйственной продукции); • Организация переработки целебных растений и трав; • Развитие малого и среднего бизнеса и создание новых рабочих мест; • Привлечение потенциальных инвесторов для реализации проектов местного развития (доноры, местные и зарубежные предприниматели); • Доступность микрокредитов; • Создание рынка на трассе Душанбе-Чанок; • Привлечение инвестиций для развития туризма, производства и переработки сельскохозяйственной продукции, строительства малых ГЭС, орошения богарных земель, промышленной переработки горных пород; • Строительство парников и теплиц. 	<ul style="list-style-type: none"> • Стихийные бедствия (наводнение, град, сели, засуха, лавины); • Негативное влияние экономического кризиса на процесс местного развития; • Коррупция; • Вероятность угрозы инфекционных заболеваний;

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ И СТРАТЕГИЙ ПО СЕКТОРАМ

2.1. Экономика

2.1.1. Сельское хозяйство

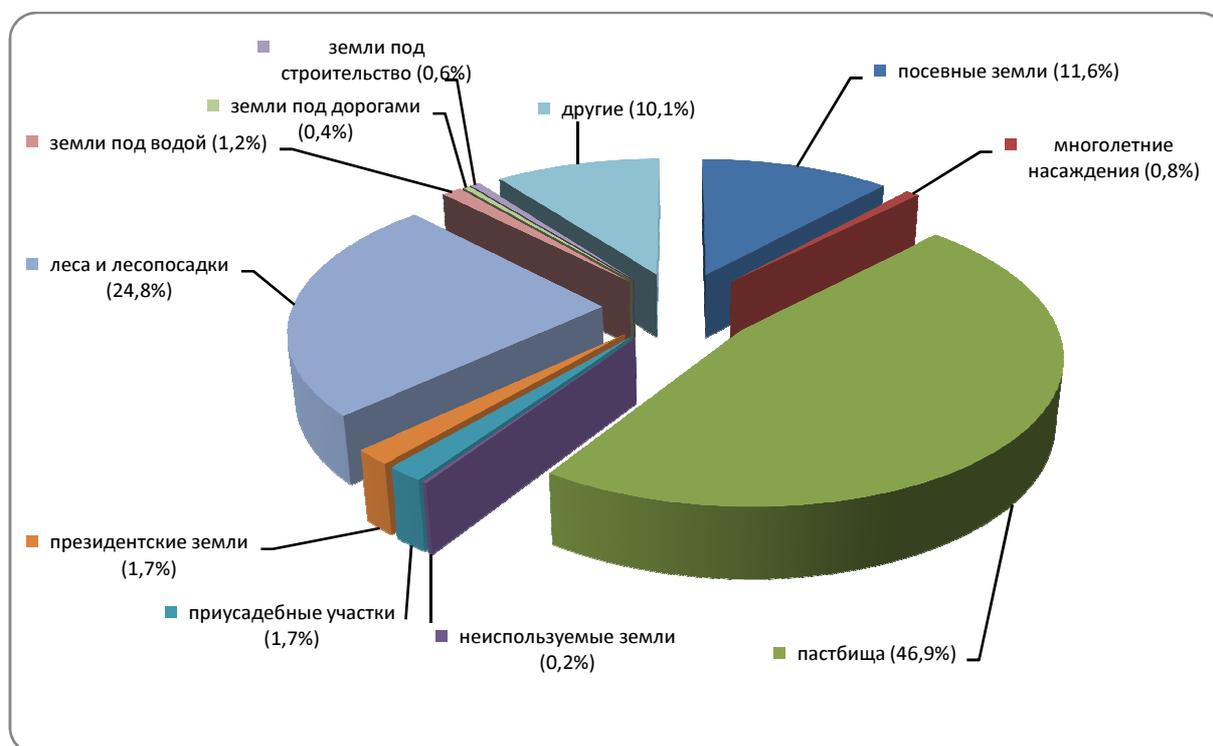
Сельское хозяйство является основным сектором развития и имеет первостепенное значение для экономики района. В сельскохозяйственном секторе занята основная часть трудоспособного населения района – 43% и для большей части населения является единственным источником дохода.

Основными сельскохозяйственными сферами считаются растениеводство, животноводство и садоводство.

В Шахристанском районе действуют 2 гос.хозяйства, 13 дехканских (фермерских) общественных хозяйств, 455 дехканских (фермерских) частных хозяйств.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий. На 1 января 2010 года общая площадь сельскохозяйственных угодий составляла 114263 га, из которых 5,4% являются поливными.

Диаграмма 3. Структура сельскохозяйственных угодий (в %)



В 2010 из всех пахотных земель, существующих в Шахристанском районе, с учетом всех форм и типов хозяйствования, был осуществлен сев с/х культур на площади 16564 гектаров (100%), что на 149 га больше, по сравнению, с прошлым годом, в том числе: зерновые – 13528 га, картофель – 894 га, овощи – 155 га, маслиничные культуры – 211 га, кормовые культуры – 1776 га.

Производство сельскохозяйственной продукции на душу населения составило: зерновые – 88,4 кг, овощи – 4,0 кг, картофель – 75,2 кг.

При условии орошения залежных земель, район может удвоить объем производства сельскохозяйственной продукции.

Освоение новых земель должно проводиться с учетом геофизического положения земли с применением террасных методов. На землях с более чем 20% уклоном освоение должно быть запрещено.

Таблица №10. Производство сельскохозяйственной продукции (источник: отдел статистики района, статистический сборник; отчет АДХ, отчет районного с/х управления)

Показатели	Ед. изм.	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Объем с/х продукции	тыс. сом.	25676	42238	45315	61764	84311	90.304
В том числе: Растениеводство	тыс. сом.	19257	32481	35198	45379	59918	71000
Животноводство	тыс. сом.	6419	9757	10117	16385	16461	19304
Зерновые	тонн	14500	12737	13046	10179	27150	30891
Сев	га	9147	10099	9926	12518	11835	13528
Урожайность	ц/га	15.8	12.6	13.1	11.2	22.9	22.8
Овощи	тонн	2001	2388	2923	2945	3434	3566
Сев	га	149	136	160	137	150	152
Урожайность	ц/га	133	175	184	200.3	228	234
Картофель	тонн	18000	18185	22804	19958	20167	20379
Сев	га.	815	748	801.4	990	897	894
Урожайность	ц/га.	221	236	284	201	225.3	227
Фрукты	тонн	313	697	230	1549	253	255
Урожайность	ц/га	7.3	6.05	11.2	23.3	4	30
Кормовые кул-ры		13447	11367	14813	12818	26010	36021
Сев	га	38/06	4169	4822	2366	2975	1776
Урожайность	центнер	35.3	27.2	30.7	54.1	87.4	202
Продукция животноводства							
Мясо	тонн	709	706	733	750	751	752
Молоко	тонн	5059	5070	5131	5142	5188	5195
Яйца	тыс. штук	267.1	255	572	576	579	580
Мёд	тонн	-	10	12	13	13	12

Растениеводство. В 2010 году общий объем производства продукции растениеводства по всем категориям хозяйств в денежном выражении составил 70,4 млн. сомони, что на 4,9% больше, по сравнению с 2009 годом.

Анализ показывает, что объем продукции растениеводства, за отчетный период, имеет тенденцию роста, урожайность с каждого гектара земли, за исключением, зерновых, относительно увеличилась. В 2010 году производство зерновых и картофеля, по сравнению с 2009 годом, увеличилась, соответственно, на 9,9% и 13,0%. В районе доля домашних хозяйств, производящих зерно, составляет 30,1%. Объем производства зерновых на душу населения района в 2010 году составила 88,4 кг, в том числе: зерна 49,0 кг, что по сравнению с 2009 годом, больше на 7,5% и 0,3%.

Таблица №11. Производство продукции растениеводства по всем категориям хозяйств

№	Наименование	Ед. изм.	2007	2008	2009	2010	% соот. 2010 к 2007	% соотн. 2010 к 2009
1	Зерновые, всего	тонн	13000	10200	27200	29830	229,5	91,1
	урожайность	цент/ га	13,1	10,8	22,9	22,5	9,4	- 0,4
2	Картофель,	тонн	22800	19900	20200	18081	126,1	111,7
	урожайность	цент/ га	246	200	225	201	- 45	- 24

Картофелеводство. Картофелеводство является одним из самых рентабельных отраслей для аграрных хозяйств района и доходность от выращивания картофеля за последние годы увеличилась от 17,3% (2007 г.) до 28,4 (2010 г.).

Садоводство, также является одной из основных отраслей сельскохозяйственного сектора и имеет главное место в обеспечении продовольственной безопасности населения, повышения экспортных возможностей района, а также обеспечении населения постоянной работой. Благоприятные погодные условия создают возможность из года в год увеличивать

площади садов, за счет высокоурожайных и интенсивных саженцев, и полностью обеспечить потребности населения в фруктах, а также экспортировать часть продукции. Имеющийся спрос на фруктовые культуры и сопутствующие благоприятные климатические условия, в свою очередь дают возможность дальнейшему развитию садоводства в районе.

Климатические условия Шахристанского района очень благоприятны для выращивания фруктов. В 2010 году с целью реализации целевой государственной Программы «Развития садоводства и увеличения производства продукции, выращивания плодовых и вечнозеленых деревьев в Республики Таджикистан», в районе освоено 62,4 га новых садов, в том числе 33,4 га косточкоплодовых деревьев, 5 га ореха, 2 га виноградников и 22 га других плодовых деревьев.

Основной проблемой развития садоводства является восстановление материально-технической базы садоводческой отрасли.

Необходимо отметить, что причиной снижения урожайности является распространение различных грибковых заболеваний, а также увеличение количества сельхоз. вредителей. В связи с чем, было бы целесообразно восстановить деятельность пунктов защиты растений и создать специальную группу по прогнозированию и предотвращению распространения и борьбы с вредителями.

Состояние сельскохозяйственной техники

Недостаточное обеспечение хозяйств сельскохозяйственной техникой является проблемой аграрного сектора. С 1991 до настоящее время в хозяйства района не поступило ни одной единицы современной сельскохозяйственной техники.

Таблица № 12. Сведения о сельскохозяйственной технике

№	Наименование с/х техники	Всего	Пригодность	Соотношение (в %)
1	Трактора	134	80	60,0
	В том числе: пахотные	32	16	50,0
	колесные	102	64	86,0
2	Автомобили	64	32	50,0
3	Сенокосные комбайны	25	19	76,0
4	Прицепы тракторные	64	39	61,0
5	Сенокосилки	19	14	74,0
6	Грабли тракторные	14	8	57,0
7	Пресс-подборщики	13	10	77,0
8	Сеялки тракторные	19	8	42,0
9	Культиваторы	15	7	46,0
10	Плуги тракторные	36	28	78,0

Вместе с тем, нехватка запасных частей, горюче-смазочных материалов, а также очень высокие цены на них, способствуют повышению себестоимости сельскохозяйственной продукции, что сказывается на импортном потенциале дехканских хозяйств. Основная часть сельскохозяйственной техники приобретена в 80-х годах прошлого века и не соответствует современным техническим требованиям, в то же время хозяйства не имеют финансовых возможностей для приобретения новой современной сельскохозяйственной техники. Для решения данной проблемы имеет смысл создание подразделения по обеспечению сельскохозяйственной техникой.

Система орошения. Орошение существующих земель и улучшение их мелиоративного состояния также является одной из существующих в аграрном секторе проблем, решение которой имеет важное значение в увеличении объема производства сельхозпродукции и в обеспечении занятости населения.

При условии освоения и орошения новых земель, объем производства сельхозпродукции увеличится вдвое, а также повысится рентабельность хозяйств, соответственно будут созданы новые рабочие места.

Животноводство. Животноводство является ведущей отраслью аграрного сектора Шахристанского района. Ее удельный вес в структуре объема производства сельхозпродукции составляет 16,8%. В 2008 году аграрные хозяйства произвели продукции на 20,04 млн.сомони, что на 15,5%, больше, по сравнению с 2007 годом.

Таблица № 13. Общее поголовье скота и птицы

Наименование	2007	2008	2009	2010	Увеличение, в сравнении 2010–2007 гг. (в %)
1. КРС	15500	16000	16026	16041	103,5
2. Козы и овцы	32200	55900	56121	56209	174,6
4. Птица	27400	29000	29125	29141	106,3
3. Лошади	764	769	771	773	101,1

В районе 41% реализации продукции животноводства и птицеводства осуществляется, посредством домашних хозяйств. В целом, продажа крупнорогатого скота довольно широко распространена, среди домашних хозяйств района. В районе реализацией крупнорогатого скота занимаются 55,2% домохозяйств, а реализацией коз и овец занимаются 38,7% и 38,2% домохозяйств.

В последние годы животноводство для большинства хозяйств стало убыточной отраслью. Для выхода из сложившейся ситуации необходимо осуществить следующие мероприятия: увеличение земель под сев кормовых, увеличение земель под сев масленичных культур, создание базы племенных пород в специализированных хозяйствах для улучшения племени скота, обеспечение зимних и летних пастбищ, увеличение поголовья скота в тех хозяйствах, где поголовье скота уменьшилось, создание благоприятных условий для развития животноводства в частном секторе.

Наряду с другими отраслями сельского хозяйства, в последние годы, в районе в рамках реализации «Программы восстановления и дальнейшего развития пчеловодства в Республике Таджикистан» развивается пчеловодство. Для более интенсивного развития пчеловодства необходимо оказать содействие пчеловодческим хозяйствам, через предоставления им долгосрочных кредитов с низкими процентными ставками.

Проблемы сельскохозяйственной сферы района: изношенность существующей сельскохозяйственной техники в дехканских хозяйствах, отсутствие современной техники и материально-технической базы, ограниченность получения долгосрочных кредитов с низкими процентными ставками, отсутствие финансовых и материальных возможностей для орошения земель и восстановления арыков, низкий уровень обеспечения горюче-смазочными материалами, ядохимикатами и другими минеральными удобрениями, отсутствие высококачественных семян, расширение рынка в центре района и на трассе Душанбе-Чанок.

Таблица №14. Показатели видения развития отрасли сельского хозяйства Шахристанского района на 2013–2015 годы (тысяч сомони)

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Объём сельскохозяйственной продукции – всего	110-70	118-17	121-07	121-07	123-91	111,9
в том числе						
Земледелие	92-97	96-47	99-37	99-37	102-06	109,8
Животноводство	17-73	21-70	21-70	21-70	21-85	123,2

Согласно видения объём сельскохозяйственной продукции до 2015 года должен достигнуть 123,9 млн сомони, рост которого составляет относительно 2011 года 111,9%-ов.

Таблица №15. Урожайность сельскохозяйственной продукции и объём общей продукции сельского хозяйства по видам продукции и сферам на 2011–2015годы (в натуральном расчёте)

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравне- нии с 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Урожайность сельскохозяйственной продукции						
Зерновые – ц/га	15,7	22,8	22,9	23,0	23,5	149,7
в том числе пшеница – ц/га	15,7	22,8	22,9	23,0	23,5	149,7
Хлопок – ц/га						
Табак – ц/га						
Картошка – ц/га	238,0	240,0	240,0	241	241	101,2
Овощи – ц/га	234,0	236,0	237,0	240,0	245,0	104,7
Кормовые – ц/га						
Фруктй– ц/га	4,7	30	30	30	35	10 мар.
Виноград – ц/га						
Производство сельскохозяйственной продукции в натуральном весе						
Зерновые – тысяч тонн	19,7	31,5	32,0	32,7	34,1	173,1
в том числе пшеница – тысяч тонн	9,4	18,1	18,1	18,6	19,1	2 бар
Хлопок – тысяч тонн						
Табак – тонн						
Картошка – тысяч тонн	24,75	25,6	27,5	28,1	28,6	115,5
Овощи – тысяч тонн	4,4	4,8	5,1	5,1	5,2	118,2
Кормовые – тысяч тонн						
Фрукты– тысяч тонн	0,30	0,32	0,34	0,34	0,35	116,7
Виноград – тонна	7	8	8	9	9	128,5
Производительность поголовья скота и птицы – тысяч голов						
Крупный рогатый скот – тысяч голов	16,1	16,2	16,3	16,3	16,4	102
Из числа КРС. корова – тысяч голов	8,6	8,7	8,7	8,8	8,8	102,3
Козы и овцы – тысяч голов	56,1	56,3	56,5	56,5	57,0	102
Птицы тысяч голов	29,2	29,5	30,0	30,0	30,5	104,4
Производство продукции животноводства с натуральным весом						
Мясо животных и птиц с живым весом - тонна	752	782	782	782	782	104
Молоко – тонна	5204	7500	7500	7500	7500	144
Яйца – тыс. штук	583	584	585	585	586	100,5
Шерсть с физическим весом – тонна	31	31	31,5	31,5	32	103
Кокон – тонна	-	-	-	-	-	-
Мёд - тонна	25	25	30	35	40	162

2.1.2. Промышленность

Промышленность не является важной составляющей экономики района. Несмотря на то, что для переработки промышленных предприятий в районе имеется местное сырьё, эта отрасль все еще не развита.

В районе действуют 2 промышленных предприятия: ООО «Сангхой ороиши» (Декоративные камни) и ООО «Нигина». В 2010 году на промышленных предприятиях района было произведено продукции на общую сумму 2466,7 тысяч сомони, что на 73,5 тысяч сомони больше, по сравнению с аналогичным периодом 2009 года. Темпы роста объема производства промышленной продукции составили 103,1%.

Таблица № 16. Объем произведенной промышленной продукции за период 2007–2010 (тыс. сом.)

Наименование предприятия	2007	2008	2009	2010	2010г. по сравнению с 2007г., в %
ООО «Нигина»	80370	107630	399265	399270	5 раз
ООО «Сангхой ороиши»	6450	19500	7220	10000	155,0
Всего:	86820	127130	406485	409270	4,7 раз

Таблица № 17. Производство промышленной продукции района в натуральном виде

№	Наименование пром. предприятий	Ед. изм.	2008	2009	2010
ООО «Нигина»					
1	Дверные блоки	шт.	140	47	54
2	Оконные рамы	шт.	128	46	54
3	Карбонат	шт.	-	193	475
4	Рейки	п.м.	910	920	1200
5	Половые доски	куб. м	434	200	1600
6	Балясины	шт.	146	1287	1905
7	Пило лес обрезной (стропила)	куб. м	682	2100	2705
8	Керамическая плитка	тыс.шт.	195	700	420
9	Жженный кирпич	тыс.шт.	-	520	400
10	Ручки	шт.	40	1350	1300
ООО «Сангхой ороиши»					
1	Мраморная крошка	м. куб	-	-	290
2	Изготовление плит	м. куб	142	25	-

Район богат природными ресурсами, в том числе золотом, каменным углем, сурьмой и ртутью, мраморными плитами, сплавом свинца и серебра, фосфоритом и другими минералами.

Это дает возможность для создания новых рабочих мест, что в свою очередь окажет положительное влияние на миграционные процессы и, как следствие, даст толчок к устойчивому развитию экономических и демографических процессов.

Таблица №18. Прогнозные показатели развития промышленной отрасли в Шахристанском районе на 2011–2015 годы (млн. сомони)

Показатели	2011г. отчет	2012г. оценка	Прогнозные параметры			2015г. в сравнении с 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Промышленность						
Промышленная продукция (работы, услуги) с оптовыми ценами предприятий в предприятиях, имеющих разные формы собственности – всего	<u>4745,9</u> 4745,9	<u>6364,2</u> 6123,8	<u>6689,7</u> 6436,4	<u>6767,3</u> 6549,3	<u>6819,2</u> 6693,4	<u>143,7</u> 141,0
в том числе:						
Государственные предприятия: услуги по воде, бары	<u>731,9</u> 731,9	<u>986,3</u> 961,3	<u>1023,7</u> 981,5	<u>1045,8</u> 986,7	<u>1064,6</u> 994,8	<u>145,4</u> 135,9
ЗАО «Нигина»	<u>409,8</u> 409,8	<u>478,9</u> 453,6	<u>495,4</u> 471,7	<u>503,5</u> 482,1	<u>519,2</u> 508,6	<u>126,7</u> 124,1
ЗАО «Сангхой ороиши»	<u>9,5</u> 9,5	<u>16,8</u> 15,6	<u>17,3</u> 16,0	<u>17,8</u> 16,4	<u>18,1</u> 16,6	<u>190,5</u> 174,7
Кондитерский цех	=	<u>7,5</u> 7,0	<u>10,0</u> 9,2	<u>10,5</u> 10,0	<u>11,0</u> 10,5	=
Швейный цех	=	<u>1,8</u> 1,5	<u>4,6</u> 3,4	<u>5,6</u> 4,8	<u>6,8</u> 5,6	=

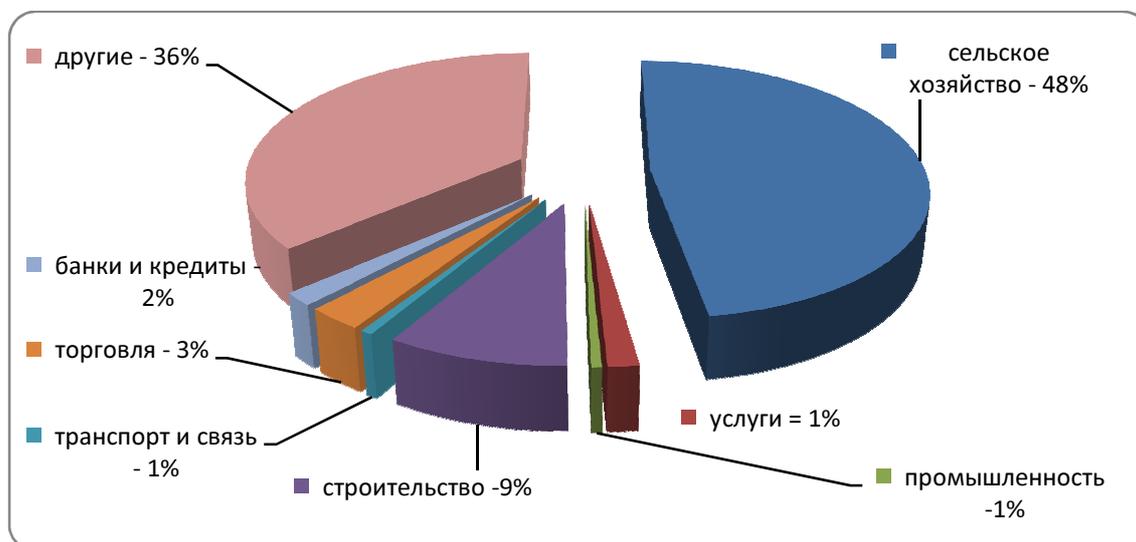
- в предприятиях, имеющих негосударственные формы собственности	$\frac{3594,7}{3594,7}$	$\frac{4872,9}{4685,4}$	$\frac{5138,7}{4954,6}$	$\frac{5184,1}{5049,3}$	$\frac{5199,5}{5157,3}$	$\frac{144,6}{143,5}$
---	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-------------------------	-----------------------

2.1.3. Малое и среднее предпринимательство (МСП)

Значимость для экономики района. Развитие малого и среднего предпринимательства является первостепенным показателем перемен переходного периода к рыночной экономике и направлена на достижение высокого уровня эффективности деятельности предприятий с целью финансовой стабилизации, обеспечения населения новыми рабочими местами и насыщения потребительского рынка.

Численность населения, занимающаяся малым и средним бизнесом, увеличивается с каждым годом. Малое предпринимательство играет важную роль в таких сферах, как торговля, заготовка продукции и смешанная деятельность, бытовое обслуживание населения, пункты по реализации горюче-смазочных материалов и другие. Но, в целом, для развития района важное значение имеет поддержка предпринимателей, которые занимаются производством, но, к сожалению, данному вопросу уделяется недостаточное внимание.

Диаграмма 4. Удельный вес произведенной продукции и оказанных услуг в районе по отраслям



Основная часть субъектов МСП района приходится на сферу сельского хозяйства, которая составляет 77,1% (1875 человек) от общего количества субъектов МСП района. В 2010 году поступления в доход местного бюджета составило 1126,0 тысяч сомони, что составляет 47,7% от общей суммы поступлений в доход местного бюджета от субъектов МСП.

Таблица №19. Субъекты МСП Шахристанского района

Сектора экономики	Количество зарегистрированных субъектов		Занятость		Средства, поступившие в бюджет	
	Юрид. лица	Физ. лица	Кол-во раб.мест		Юрид. лица	Физ. лица
Сельское хоз-во вкл. переработку	66	256	1875	77.1	1126.0	47.7
Промышленность	2	-	46	1.9	11.2	0.5
Строительство	2		41	1.7	208.6	8.8
Транспорт и связь	2	38	76	3.1	14.3	0.6
Торговля	1	111	197	8.1	66.1	2.8
Услуги		26	26	1.1	34.5	1.5

Банки и кредитные организации	2		26	1.1	37.8	1.6
Другие	20		145	5.9	862.6	36.5
Всего:	93	430	2432	100.0	2361.1	100.0

Недостаточное развитие некоторых видов предпринимательства в сфере оказания услуг и производства продукции связано с ограниченными финансовыми возможностями предпринимателей, высокой стоимостью экспорта продукции на внешний рынок. Экономический рост района также зависит от обеспечения населенных пунктов электроэнергией, развитием малой альтернативной энергетики и решения проблем создания надежной транспортной и коммуникационной системы. Улучшение транспортной системы района и дорог, связующих район с соседними районами и центром, имеет огромное экономическое значение для вывоза продукции, произведенной в районе.

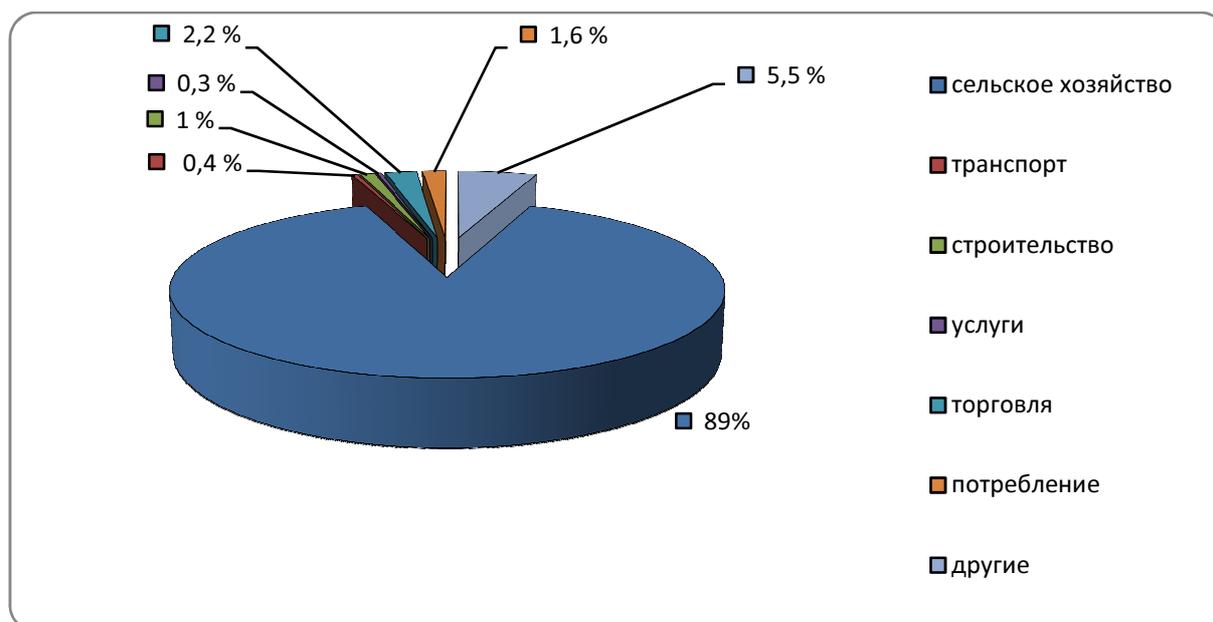
Создание малых предприятий по производству медикаментов из лекарственных трав имеет огромное значение для района и, развитие данной отрасли может стать для населения дополнительным источником дохода.

Повышение уровня знаний и квалификации предпринимателей, доступность информации о рынке и покупателях, доступность льготных кредитов может стать новым импульсом для развития для данной отрасли.

Предоставление услуг в развитии МСП. В развитии малого и среднего предпринимательства деятельность банков занимают особое место. В настоящее время, на территории района осуществляют деятельность филиалы следующих банков: Государственный сберегательный банк «Амонатбанк», ОАО «Агроинвестбанк», ЗАО «Таджпромбанк», также осуществляют деятельность такие микрофинансовые организации, какие микрокредитные фонды, как «Имон - интернейшнл», «Джовид», «Арванд».

В течение 2008-2010 годов филиалами и отделениями банков района для осуществления предпринимательской деятельности было выдано кредитов, на общую сумму 32073,8 тысяч сомони. В том числе, для предпринимателей сельскохозяйственного сектора было выдано кредитов на сумму 19051,5 тысяч сомони.

Диаграмма 5. Финансирование МСП кредитными организациями по отраслям в 2010 году



Несмотря на то, что общий объем кредитов, выданных банками клиентам, за последние годы увеличился, процентные ставки по ним все еще остаются высокими, а краткосрочность кредитов препятствует развитию производственных отраслей.

Таблица №20. Показатели видения развития потребительского рынка в Шахристанском районе на 2013–2015 годы. (тысяч сомони)

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Потребительский рынок						
Оборот розничного товара во всех сферах	14722,8	15082,7	15227,8	15278,2	15328,7	104,1
Объём платных услуг населению во всех сферах	5405,8	5550,9	5630,8	5693,3	5739,6	106,2

Таблица №21. Показатели видения развития МСП в Шахристанском районе на 2013–2015 годы

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Количество предприятий (без дехканских и фермерских хозяйств) до 15 человек (единица)						
Количество предприятий (без дехканских и фермерских хозяйств) до 50 человек (единица)						
Число действующих предприятий до 15 человек	10	10	11	12	13	130
Число действующих предприятий до 50 человек	3	3	3	3	3	100
Численность работников (человек)	98	110	120	140	150	153
Общая сумма от продажи продукции и услуг (тысяч сомони)						
Численность индивидуальных предпринимателей (человек):	591	650	700	750	820	139
- в том числе						
- действующих с удостоверением (человек)	455	500	520	550	600	232
- с патентом (человек)	136	150	180	200	220	162

Таблица №22. Параметры видения внешних экономических связей в Шахристанском районе на 2013–2015 годы

Название проекта (мощности)	Общая сумма проекта	Сумма иностранной инвестиции для реализации проекта	2011г. отчёт	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011г
					2013г.	2014г.	2015г.	
Содействие улучшению порядка обеспечения поливной водой сельскохозяйственных земель	16,9	14,0	-		-	-	-	-
Улучшение обеспечения населения поливной водой	15,66	12,8	-					

Обеспечение безопасности сельскохозяйственной продукции	9,9	7,1	-					
Туннель «Шахристан»	164660,0	152660,0	53660,0	10000,0				
Строительство линии электропередач 220 квт Худжанд-Айни	6339,0		6339,0					
Третий проект гранта Католического фонда	100,0	100,0	84,2	15,8				
Всего:	171141,46	152793,9	60083,2	10015,8				

2.1.4. Стратегии и задачи экономического сектора

Таблица №23

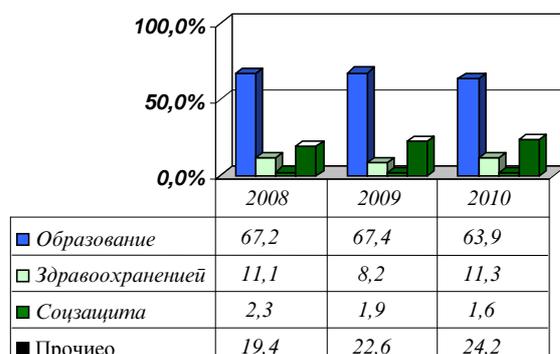
Цели	Задачи	Мероприятия, проекты.	Общая стоимость проекта (сом.)	Год					Индикаторы развития
				2012	2013	2014	2015	2016	
1. Повышение доходности сельскохозяйственной продукции	1.1 Повышение производительности сельского хозяйства за счет улучшения материально-технической базы и обеспечения водопользования	Сельское хозяйство							
		Строительство водохранилища в местечке «Кусовли сой»	350000	-	50000	150000	150000	Ежегодное 10% повышение объема производства сельскохозяйственной продукции до 2016 года	
		Строительство мелиоративной системы в регионе «Пушти санг», «Боги кози» и «Дашти Каерма»	200000	-	-	100000	100000	Увеличение производительности основной сельскохозяйственной продукции (10-15% до 2016 года)	
		Организация семеноводческого хозяйства	120000	-	60000	60000	-	Увеличение удельного веса используемых сельскохозяйственной продукции до 10% в 2016 году	
		Улучшение механизма своевременного сбора платы за использованную воду	20000	10000	10000	-	-	Количество организованных АВИ	
		Организация обучающих курсов для ферм/хозяйств по эффективному использованию семян и ирригационным проблемам	5000	-	5000	-	-	(5 ед. до 2016 года)	
		Организация МТС с целью использования и ремонта сельхозтехники в районе	253272	-	126636	126636	-	Количество приобретенной и используемой сельхозтехники (35 ед. до 2016 года)	
		Организация пункта ветеринарной помощи	40000	-	40000	-	-	Количество организованных ветеринарных аптек и пунктов 7 ед. до 2015 года)	
		Привлечение специалистов для обучения представителей фермерских хозяйств маркетингу и агробизнесу, налогообложению, доступность льготных кредитов для развития животноводства, хранения и переработки сельхозпродукции (овощей и фруктов)	15000	-	5000	5000	5000	Площадь охраняемых лесов и находящихся в общественном пользовании (100% до 2016 года)	
		Привлечение капитала для बे-регоукупительных работ, строительства водохранилищ, каналов, коллекторов и дренажа.	21000	-	10000	110000	-	Количество организованных школ экологического направления и групп «Зеленого патруля» и количество работников обученных в них.	

		ванию, маркетингу и мониторингу в рыночных условиях	1614272	18000	640636	744636	400000		
		Итого в секторе сельское хозяйство	1614272	18000	640636	744636	400000		
Промышленность									
Усовершенствование промышленной сферы	Использование имеющихся ресурсов и обеспечение новых промышленных оборудований	Увеличение объема производства и качества продукции Э. Баланд бардоттани малакат тахасуст кормондон.	Заклучение двустороннего договора (договоров) с соответствующими организациями о внедрении современного технологического оборудования	150000	-	50000	50000	50000	Ежегодное увеличение до 8% объема производства промышленной продукции до 2016 года Уменьшение до 50% объема промышленного мусора в районе до 2015 года
			Открытие предприятия по производству строительных материалов	260000	60000	200000	-	-	Количество предприятий и филиалов СП (6 единиц до 2016 года)
			Изучение возможностей использования базы трикотажной фабрики г. Истаравиан с целью организации филиала данного производства	187000	-	87000	100000	-	Количество новых рабочих мест для женщин (ежегодно 25 мест до 2015 года)
			Привлечение капитала для развития промышленности	400000	-	-	200000	200000	
			Организация совместного предприятия по переработке сельхозпродукции	270000	-	70000	100000	100000	
			Организация предприятия по переработке сельхозпродукции и лекарственных растений, включающий все этапы переработки: производство-переработка-упаковка-рынок-продажа.	190000	-	50000	70000	70000	Количество обученных специалистов
			Расширение площадей посева лекарственных растений	35000	15000	15000	5000	-	Увеличение объема привлеченных инвестиций (до 2016 года увеличить в 2 раза)
			Организация краткосрочных обучающих курсов для повышения квалификации работников для удовлетворения потребностей хозяйств в обучении и повышении уровня знаний специалистов в сфере маркетинга, организации бизнеса, менеджмента, управления предпри-	11000	5000	6000	-	-	Количество выпускников поступивших в ВУЗы

2.2. Социальный сектор

Социальный сектор включает в себя такие отрасли, как образование, здравоохранение и социальную защиту населения. Основная часть расходов местного бюджета Шахристанского района приходится на социальный сектор, удельный вес которого составляет 75%.

Диаграмма 6. Расходная часть социальной сферы в местном бюджете Шахристанского района на период 2008–2010



2.2.1. Образование

Уровень образованности. Отдел образования исполнительного органа государственной власти Шахристанского района включает 23 образовательных учреждения, в том числе 3 основные школы, 16 общеобразовательных школ, 1 начальную школу, 1 центр дополнительного обучения, 1 промышленно-аграрный профессиональный лицей и 1 детский сад.

Дошкольное образование. В районе функционирует 1 детский сад, рассчитанный на 270 мест, в котором 2010 году воспитывалось 248 детей дошкольного возраста, что по сравнению с 2008 годом на 26 детей или 11,7% больше. Из общего количества детей дошкольного возраста, число которых составляет 5312 детей воспитанием в детском саду было охвачено всего 4,7%.

Материально-техническая база детского сада не соответствует современным требованиям. Техническое состояние здания требует капитального ремонта, но из-за отсутствия средств ремонт не проводился. Система отопления детского учреждения обеспечивается, по возможности, из свободных линий.

Школьное образование. В образовательных учреждениях Шахристанского района обучаются 8472 учащихся, из которых 4317 – мальчиков и 4155 – девочек.

Таблица № 24. Количество учащихся в общеобразовательных учреждениях района (человек)

№	Показатели	Годы					
		2008		2009		2010	
		Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки
1	Общее количество учащихся общеобразовательных школ, в том числе:	4400	4030	4333	4135	4317	4155
2	Учащиеся 1-4 классов	1626	1610	1649	1617	1657	1628
3	Учащиеся 5-9 классов	2213	1874	2112	1981	2063	2000
4	Учащиеся 10-11 классов	561	546	572	537	597	527

Как видно из приведенных статистических данных количество учащихся общеобразовательных школ в 2010 году, по сравнению с 2008–2009 годами, увеличилось на 0,5% и 0,04%. Значительная часть учащихся из малообеспеченных семей после окончания 9 или 11

классов, из-за плохого материального обеспечения не имеют возможность продолжить обучение в высших учебных заведениях или профессионально-технических училищах и вынуждены отправляться в трудовую миграцию.

Согласно исследованиям, проведенным в 2010 году, около 28% опрошенных семей, члены которых находятся в трудовой миграции, имеют желание получать дополнительную информацию о специальных курсах, особенно о курсах изучения русского языка – 40% и 60% – опрошенных ответили, что им необходима такого рода информация. Кроме этого, в ходе проведенного исследования было определено, что 80% опрошенных имеют желание отправить своих детей на образовательные курсы, оставшиеся 20% такого желания не имеют.

Основными проблемами, данного сектора, являются: отсутствие современных школ, а существующие находятся в аварийном состоянии, такие как средняя школа №7 села Сароби, №13 села Кенгкул, №19 села Холдоркипчок и №20 села Бураген, которые нуждается в срочной реконструкции.

В прежние годы часть школ района отапливались системой теплоснабжения. К сожалению, по известным причинам данная система многие годы не функционировала, в следствии чего вышла из строя и нуждается в капитальном ремонте (школы №№1,2,3).

Тенденция роста числа преподавателей возрастает, в 2010 году в сравнении с 2008–2009гг. их число возросло соответственно на 56 и 25 человек или на 7,4% и 3,2%. Число преподавателей с высшим педагогическим образованием возросло на 0,7%, со неполным высшим на 5%.

Таблица №25. Количество учителей за период 2007–2010 годы (человек)

Показатели	Учебные годы		
	2007-2008	2008-2009	2009-2010
Общее количество учителей	801	835	853 (100%)
- из них женщин	304	350	377 (43,7%)
В том числе:			
С высшим образованием	545	561	570 (66,8%)
- из них женщин	143	182	185 (32,5%)
Неполное высшее	15	18	16 (2,8%)
- из них женщин	9	6	5 (31,25%)
Среднее специальное	187	192	208 (24,4%)
- из них женщин	119	128	155 (74,5%)
Среднее	54	64	59 (6,9%)
- из них женщин	33	34	32 (54,2%)
Учителя, которые уволились	24	19	6
- из них женщин	3	5	1
Нехватка кадров	34	15	7

Для обеспечения специалистами с высшим образованием посредством Президентской квоты, необходимо направлять большое количество способных учащихся в высшие учебные заведения республики, так как все сферы народного хозяйства района нуждаются в высококвалифицированных кадрах.

С целью дальнейшего развития сферы образования Правительство Республики Таджикистан приняло ряд долгосрочных программ, в том числе «Государственную программу подготовки специалистов педагогической сферы на период 2005-2010 годы», «Государственную программу развития профессионального обучения в Республике Таджикистан на период 2008–2015 годы», «Программу компьютеризации общеобразовательных учреждений Республики Таджикистан на период 2010–2015 годы», «Государственную программу строительства, ремонта и реконструкции школ на 2008–2015 годы, которые расположены в частных домах, вагонах, административных зданиях и общественных местах».

В школах района действуют 19 компьютерных класса, где установлены 210 компьютеров, 27 принтеров, 1 сканер и 20 генераторов.

Внешкольное обучение организовано в единственном в районе учреждении внешкольного обучения района.

В 7 кружках 288 школьников изучают основы искусства и рисования.

При школах района имеется большой потенциал для организации «Зеленого патруля» и молодежного экологического движения, который должен эффективно использоваться, так как район нуждается в молодых кадрах в сфере защиты природы, имеющих экологическое образование.

В 1959 году в районе был создан аграрно-промышленный лицей. Сейчас 27 преподавателей, 21 мастера производственного обучения, 7 работников администрации и 42 технических работников обучают 307 учеников, из которых 73 девушек, по 11 специальностям.

С 2008 по 2010 год в лицей поступили 776 учеников, 469 получили дипломы с присвоением различных специальностей. В 2010 году лицей по специальностям машинист-тракторист, швея, электрик, сварщик и пчеловод закончили 191 ученик.

На балансе аграрного лицея имеется 226,5 га земельного участка, из которых 21 поливных, 191 – богарные, 14 га садов и 40 га пастбищ. В подобном хозяйстве лицея в 2010 году имелось поголовье из 41 голов крупного рогатого скота.

Проблемами упомянутого лицея являются: нехватка учебных пособий по техническим специальностям, ограниченные возможности полива богарных земель, износ учебной сельскохозяйственной техники лицея, нехватка современной техники и оборудования

Таблица №26. Прогнозные показатели развития сферы образования в Шахристанском районе на 2011–2015 годы

Показатели	2011г. отчет	2012г. оценка	Прогнозные параметры			2015г. в сравнении с 2011 (в %)
			2013г.	2014г.	2015г.	
Количество детей в дошкольных учреждениях независимо от форм собственности (человек)	244	244	250	252	257	105,3
Количество детей дошкольного возраста	4382	4421	4486	4532	4532	103,4
Количество детей школьного возраста	747	787	787	812	812	108,7
Количество мест в дошкольных учреждениях (место)	249	249	269	269	269	108
Количество учащихся общеобразовательных учреждений – всего (человек)	8465	8478	8510	8567	8569	101,2
в том числе – в дневных общеобразовательных школах	8465	8478	8510	8567	8569	101,2
в том числе частные						
- лицей						
в том числе частные						
- гимназии						
в том числе: частные						
в вечерних общеобразовательных учреждениях(тысяч человек)						
Количество учащихся первой смены дневных общеобразовательных учреждений (человек)	5290	5290	5299	5312	5321	100,6
Количество преподавателей дневных общеобразовательных учреждений (человек)	696	716	724	736	758	108,9
Количество преподавателей вечерних общеобразовательных учреждений (человек)						
Оснащенность:						

Дошкольными учреждениями на 1000 детей дошкольного возраста (место)	1120,3	1120,3	1176	1071,4	1050,6	93,8
Общеобразовательными учреждениями для 1000 детей школьного возраста (место)	625	625	623	620	621	99,3

2.2.2. Здоровоохранение

Сфера здравоохранения считается важнейшей в достижении Целей Развития Тысячелетия, так как меры, направленные на улучшение здоровья населения обеспечивают устойчивое развитие экономики и человеческого потенциала страны.

Здоровье матери и ребенка. На основании отчетов отдела здравоохранения района, показатели смертности детей в последние три года снизились в два раза или на 45%. Основной причиной снижения показателей является улучшение оказания медико-санитарных услуг и организация центров здоровья в селах района.

Таблица № 27. Показатели рождаемости и смертности на 2008–2010. (кол-во чел.)

Показатели	2008	2009	2010	Сравнительные показатели 2010 по отношению к 2008(%)
Всего родов	1013	1027	1042	1,2
В родильном доме	1008 (99,5%)	1018 (99,1%)	1036 (99,4%)	1,2
На дому	5	7	6	0,1
Смертность младенцев до 1 года	9	5	12	0,2
Мертворожденные	4	12	11	0,1
Смертность младенцев (из расчета на 1000 родов)	8 9%/0	9 8%/0	15 4%/0	
Смертность детей до 5 лет	16/15.8%	15/14.6%	18/17.5%	

Информированность жителей района о здоровом образе жизни, репродуктивном здоровье, профилактике инфекционных заболеваний, нехватке микроэлементов железа и йода среди женщин сохраняется на низком уровне.

Таблица №28. Нехватка йода и железа в организме рожениц

Показатели	2008	2009	2010
Число рожавших женщин	1012	1026	1051
Дефицит железа, анемия	848	964	974
В процентах:	83,7%	93,9%	92,6%
Дефицит йода в организме рожавших женщин	71	96	76
В процентах:	7%	9,1%	7,2%

Борьба против инфекционных заболеваний является приоритетом Республики Таджикистан в достижении Целей Развития Тысячелетия. За последнее десятилетие возможности санитарно-эпидемиологической службы в сравнении с другими службами здравоохранения сократились. Существующие статистические данные о больных инфекционными заболеваниями не отражают точную информацию.

Причиной увеличения инфекционных заболеваний в 2010 году в сравнении с 2008 годом является недостаточный уровень обследования больных и небольшой охват населения медицинским обследованием.

В настоящее время, согласно принятым общим принципам СМР/СПКСК, основной целью сферы здоровья населения на среднесрочный период, является снижение уровня смертности матери и ребенка, решение проблем, связанных с инфекционными заболеваниями, в том числе искоренение некоторых видов инфекций, управляемых вакцинами.

Таблица №29. Количество инфекционных заболеваний на период 2008–2010 гг.(человек)

Инфекционные заболевания	2008	2009	2010	Сравнительные показатели 2010 по отношению к 2008 (%)
Туберкулез	8	9	11	0.3
Бруцеллез	7	3	7	0.2
ВИЧ/СПИД	3	3	2	0.06
Укусы и ослонение	92	59	78	2.3
Гельминтоз	147	143	360	

Инфраструктура здравоохранения. В районе осуществляют деятельность 20 медицинских учреждений, центральная районная больница, родильное отделение, 5 центров здоровья, 11 домов здоровья, 2 сельских центра здоровья и 4 аптеки. Районная больница рассчитана на 165 коек.

В настоящее время, на территории района реализуется отраслевая программа «Реформирование системы здравоохранения», финансируемая Азиатским Банком Развития. В течение 5 последних лет в рамках данной программы были отремонтированы здания центров и домов здоровья сел Кушкургон, Чашмасор, центра здоровья села Холдоркипчок, дома здоровья села Янгикургон. На территории Шахристанского района имеется центр скорой помощи. Несмотря на то, что для создания такого центра в здании центральной районной больницы имеется возможность, для приобретения необходимого оборудования (столы, стулья, специальные койки), транспорт (две единицы), горючее и рабочие единицы (медсестры, технические работники) ежегодно необходимо не меньше 25 тысяч сомони.

В медицинских учреждениях работают 42 специалиста, с высшим образованием, и 235 работников, со средним медицинским образованием.

Таблица № 30. Нехватка специалистов в сфере здравоохранения

Специальности	Кол-во
Семейный врач	21
Педиатр (детский врач)	1
Врач туберкулезных заболеваний	1
Стоматолог	1
Уролог	1
Реаниматолог	3
Всего:	28

Проблемы системы здравоохранения, цели и стратегия развития

Проблемы, сферы здравоохранения района, можно разделить на три группы:

1. Слабая материально-техническая база, которая является причиной снижения качества медицинских услуг и повышения уровня распространения инфекционных заболеваний, материнской и детской смертности;
2. Нехватка специалистов сферы здравоохранения и низкий уровень квалификации кадров;
3. Географическая отдаленность медицинских учреждений и медпунктов, что является причиной возникновения ряда проблем в оказании медицинских услуг в зимний период.

Таблица №31. Прогнозные показатели видения развития сектора здравоохранения в Шахристанском районе на 2011–2015 годы

Показатели	2011г. отчет	2012г. оценка	Прогнозные параметры			2015г. в сравнении с 2011 (в %)
			2013г.	2014г.	2015г.	
Количество больниц (койек)	165	165	165	175	175	106,1
Мощность амбулаторно-лечебных учреждений (приём в одну смену)	55,1	58,2	60,6	62,5	64,7	117
Число медицинских учреждений (единица)	19	19	20	20	20	105,2
В том числе медицинские дома (единица)	11	11	13	13	13	118,2
- действующие за счёт хозяйств						
-частные клиники (больницы)						
- частные амбулаторно-лечебные учреждения	1	1	2	2	2	150
Численность медицинских работников (человек)	232	245	245	260	260	112,1
В том числе:						
Врачей	43	43	45	47	47	116,3
Средние медицинские работники	232	245	245	260	260	112,1
Количество мест в домах ребенка (место)						
Количество мест в домах престарелых и инвалидов (место)						
Обеспечение 10 тысяч населения:						
Больничными койками (койки)	47,2	47,2	46,6	46,2	46,2	97,9
врачами (человек)	13	14	14	15	15	115,3
Средними медицинскими работниками (человек)	71	71	71	73	73	102,8
Амбулаторно-лечебными учреждениями (приём в одну смену)	150	155	157	158	160	107,0

2.2.3. Социальная защита

Сфера социальной защиты района включает в себя систему социального государственного страхования, пенсионного обеспечения, занятости населения, трудовую миграцию и оказание адресной социальной помощи уязвимым и бедным слоям населения.

Доходы и занятость населения. В структуре доходов населения в Шахристанском районе основной удельный вес приходится (88%) на постоянную работу в сельском хозяйстве. Уровень зарегистрированных безработных района составляет 4% от общего числа трудоспособного населения. Однако следует отметить, что эти данные не отражают действительного положения состояния безработных в Шахристанском районе.

Таблица 32. Уровень безработных в 2008–2010 гг.

Показатели	Года		
	2008	2009	2010
Трудоспособное население.	5834	6894	7515
Безработные прошедшие регистрацию.	323 (5,5%)	426 (6,2%)	300 (4%)

Программа помощи занятости населения Шахристанского района на 2010–2012 год разработана на основе «Стратегии снижения бедности в Республике Таджикистан на 2010–2012 гг.». Её основной целью является повышение уровня жизни наиболее уязвимого слоя населения, особенно безработного населения. В 2010 году согласно данной Программе организация новых рабочих мест является одним из путей обеспечения рабочими местами безработных.

Основным направлением на рынке труда Шахристанского района на период до 2013 года является привлечение и заинтересованность соответствующих органов в организации новых рабочих мест и на этой основе повышение эффективности и развития рынка труда.

В течении 2010 года в районе было организовано 405 новых рабочих мест в основном в аграрном секторе и часть населения была обеспечена постоянными рабочими местами.

В отделе социальной защиты населения в 2008 году было зарегистрировано 2691 пенсионеров, ежемесячные пенсионные выплаты, которых составляют 195636 сомони. В 2009 количество пенсионеров составило 2796 человек, ежемесячные пенсионные выплаты, которых составили 199845 сомони. В 2010 зарегистрировано 2874 пенсионера, ежемесячные пенсионные выплаты, которых составили 320134 сомони.

Таблица № 33. Количество пенсионеров, за период 2008–2010 годов

Наименование	2008	2009	2010
Пенсионеры	2691	2796	2874
В том числе, пожилые	1619	1623	1687
Инвалиды (старше 16 лет)	355	401	410
Инвалиды от рождения	261	291	302
Дети-инвалиды до 16 лет	104	110	112
Беспризорные	238	242	243
Сироты	9	9	7
Другие категории пенсионеров	105	120	113

С целью постепенного повышения уровня и качества жизни пенсионеров предпринимаются меры по повышению пенсий и денежных пособий. Если в 2008 году средний размер пенсий составлял 72,6 сомони, то в 2010 году средний размер пенсий составил 111,4 сомони.

Основная проблема социальной сферы Шахристанского района – отсутствие административного здания отдела социальной защиты и недостаточное обеспечение отдела компьютерами, отсутствие специального дома-интерната для сирот, несоответствие обеспечения инвалидов, престарелых людей, детей с ограниченными возможностями общепринятым стандартам.

Трудовая миграция. В Шахристанском районе наблюдается высокий уровень трудовой миграции, даже притом, что в 2009 году темпы роста этого явления сократились в связи с мировым финансовым кризисом. С другой стороны следует отметить очень низкий профессиональный уровень трудовых мигрантов, в частности молодежи, данная тенденция является основным препятствием при конкуренции на внешнем рынке труда.

Таблица 34. Трудовая миграция среди трудоспособного населения района

Года	Трудоспособное население	Трудовые мигранты	% из трудоспособного населения
2008	5834	969	16,6
2009	6894	799	11,6
2010	7515	1156	15,4

Таблица №35. Прогнозные показатели развития трудовых ресурсов в Шахристанском районе на 2011–2015 годы

Показатели	2011г. отчет	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011(в %)
			2013г.	2014г.	2015г.	
Трудовые ресурсы	13686	13894	14374	14448	14478	105,8
Численность занятых в экономике – всего	5266	5371	5428	5462	5462	103,7
в том числе:						
в материальном производстве	3352	3456	3508	5462	5462	103,7
в том числе:						
Промышленность	29	49	50	55	55	189,6
Сельское хозяйство	2096	2106	2115	2120	2120	101,1

Строительство	41	45	45	48	48	117,0
Транспорт и коммуникация	57	60	60	62	62	108,8
Торговля, общественное питание, материально-техническое снабжение	86	90	90	95	95	110,5
Другие сферы	1043	1065	1065	1070	1070	102,6
В непроизводственной сфере	1914	1956	2003	2012	2012	105,1
Из числа занятых:	5266	5371	5428	5462	5462	103,7
- в предприятиях и организациях государственного сектора	1909	1915	1920	1932	1932	101,2
- коллективный сектор	350	360	360	360	360	102,8
- в предприятиях и организациях с различными видами собственности						
- в частном секторе (с учётом индивидуального хозяйства)	3007	3096	3148	3170	3170	105,4
Численность занятых в экономике	8420	8523	8946	8986	9016	107,1
Трудовые мигранты						
Численность трудовых мигрантов, находящихся за пределами республики (человек)	1098	1300	1380	1420	1450	132

2.2.4. Культура и досуг

Инфраструктура. Шахристанский район считается одним из древних, и в то же время новых районов Таджикистана. В настоящее время 42 исторических памятника на территории района являются предметом изучения учёных.

В районе действуют 3 дома культуры, 5 сельских клуба, 1 детская библиотека, 1 централизованная библиотека и 9 филиалов централизованной библиотеки.

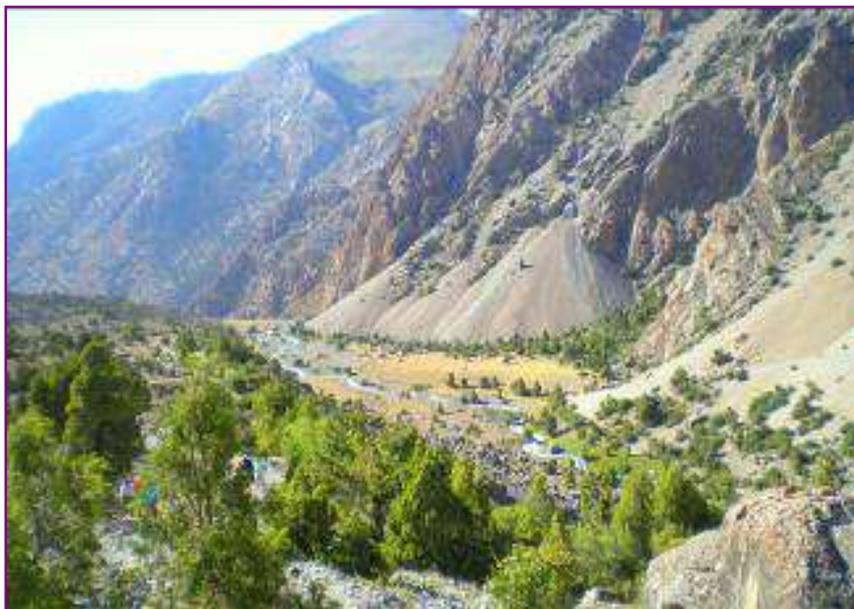
Здание районного дома культуры было построено в шестидесятые годы прошлого века методом хашара и имеет 100 посадочных мест. Здание и зал дома культуры совсем не отвечают нынешним требованиям и нет возможности проведения каких-либо культурных мероприятий в зале. В этой связи большинство мероприятий из-за отсутствия зала, проводятся на стадионах или других, приспособленных для этого, местах.

Дома культуры сел Янгикургон и Холдоркипчок и другие сельские клубы, а также библиотеки нуждаются в текущем или капитальном ремонте. Также ощущается нехватка национальных инструментов, столов и стульев, книжных полок, новых книг.

В учреждениях культуры района работают 35 сотрудников. Нехватка кадров в культурной сфере – одна из основных проблем сферы.

Таблица №36. Прогнозные показатели развития культурного сектора в Шахристанском районе на 2011–2015 годы

Показатели	2011г. отчет	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011 (в %)
			2013г.	2014г.	2015г.	
Количество культурно-массовых учреждений (единица)	20	21	21	22	22	110
Клубы	9	9	9	10	10	111,1
в том числе:						
республиканские						
Массовая библиотека	11	11	11	11	11	100
в том числе:						
республиканские						
Музеи		1	1	1	1	-
Театры						
в том числе профессиональные театры						-
Музыкальные школы (единица)				1	1	
Количество учащихся (человек)				17	25	
Количество кадров (тысяч человек)	35	35	35	38	38	108,6



Туризм и спорт. Придание особого внимания развитию туризма будет способствовать становлению данной индустрии одной из приоритетных и рентабельных направлений развития района.

В целях развития туризма в Шахристанском районе решением председателя Согдийской области от 30.12.2009 года за №336 «О программе развития туризма в Согдийской области на 2010–2014 гг.», решением Председателя Шахристанского района за №10 от 15.01.2010 года

«О программе развития туризма в Шахристанском районе на 2010–2014 гг.», была разработана и утверждена Программа развития туризма в Шахристанском районе на 2010–2014 годы.

Инвестирование этой Программы предполагается за счет средств, предусмотренных в местном бюджете и других инвестиций, но на данный момент денежных средств на ее реализацию нет.

Важным фактором развития туризма в районе является развитие социального туризма, в том числе детского туризма, которые считаются основой реализации права граждан Таджикистана на отдых, и одним из основных факторов развития сферы социальных услуг.

На территории района действуют 7 лагерей отдыха, которые находятся на балансе других районов. Кроме дома отдыха «Чехи», другие лагеря приспособлены для молодежного туризма, и в 2010 году в них смогли отдохнуть 1200 молодых людей и детей.

Летом прошлого года при содействии благодетелей были отремонтированы исторические места паломничества «Гуятош-бобо» и «Кутур-бобо» в селе Карабчи, что стало возможным принять сотни туристов со всех концов области, а также из-за границы.

Со стороны соответствующих структур исполнительного органа государственной власти Шахристанского района предпринимаются необходимые меры для сохранения историко-культурных объектов, которые расположены на открытой местности и находятся в плохом состоянии.

Для уборки и благоустройства мест для отдыха, которые находятся в ущельях Охтанги и Кенгул, ответственными работниками сферы были предприняты различные мероприятия.

В настоящее время отдых граждан в зонах отдыха вообще не регулируется. По причине отсутствия контроля некоторые горные районы загрязнены твердыми бытовыми отходами. Для решения этой проблемы необходимо создание специальных учреждений по организации туристско-экологического бизнеса. До организации упомянутого учреждения было бы уместным взимать с каждого туриста, посещающего зону отдыха, платы, которая будет направлена для организации уборки и благоустройства зон.

Проблемы сферы: неутешительное положение инфраструктуры района, отсутствие специалистов туристической сферы (гидов, проводников), переводчиков иностранных языков, отсутствие туристических организаций и компаний в районе, отсутствие информационных материалов: брошюр, фото и буклетов о привлекательных зонах и имеющихся туристических условиях Шахристанского района, отсутствие гостиниц и других туристических сооружений, отсутствие вспомогательных сооружений в зонах отдыха, отсутствие туристических маршрутов, плачевное состояние инфраструктуры района, отсутствие культурно-развлекательного парка в районе, отсутствие интернет-кафе, отсутствие историко-краеведческого музея в районе.

Таблица №37. Прогнозные показатели развития сектора туризма в Шахристанском районе на 2011–2015 годы

Показатели	2011г. отчет	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011 (в %)
			2013г.	2014г.	2015г.	
Внутренний туризм						
Количество туристов (тысяч человек)	-	-	-	-	-	-
Сумма общего дохода за счёт услуг внутреннего туризма (млн. сомони)	-	-	-	-	-	-
Внешний туризм						
Количество туристов (тысяч человек)	-	-	-	-	-	-
В том числе, количество приезжающих туристов (тысяч человек)	1,7	1,75	1,8	1,9	2,0	117,6
Сумма общего объёма дохода за счёт услуг внешнего туризма (сомони)	188,6	200,0	210,0	215,0	220,0	117

2.2.5. Стратегия и задачи социального сектора

Таблица №38

Цели	Задачи	Мероприятия/проекты	Общая стоимость проекта (сом)	Годы				Источник инвестирования	Индикаторы развития
				2012	2013	2014	2015		
Повышение уровня знаний соответствующим международным стандартам	Инвестиции и обновление материально-технической базы сферы образования	<p>Организация новых типов дошкольного образования (семейное, частные детские сады)</p> <p>Капремонт начальных школ сел Мухур и Ишкхи</p> <p>Переоборудование и обновление учебной базы средних школ (мебель, оборудование, наглядные пособия и др)</p> <p>Программа обеспечения молодых специалистов земельными участками для строительства жилья</p> <p>Предоставление молодым специалистам банковских кредитов для строительства жилья</p> <p>Предоставление средств для ремонта здания сельскохозяйственного кооператива (агролицея)</p> <p>Подготовка специалистов на основе контракта</p> <p>Строительство новой школы в селе Куликутан джамаата Янгикургон</p> <p>Строительство новой школы в селе Шахристон</p>	100000	50000	50000	50000	-	Не определен	<p>Количество детей охваченных дошкольным обучением (до 2016 года до 50%)</p> <p>Уровень охвата детей дошкольным и средним школьным образованием (до 2016 года 100%)</p> <p>Уровень обеспечения учебных заведений педагогическими кадрами (98% до 2015 года)</p> <p>Уровень обеспечения материально-технической базы школ (85% до 2015 года)</p>
			-	100000	80000	-	Не определен		
			250000	100000	50000	50000	Республиканский бюджет		
			150000	100000	25000	25000	Не определен		
			130000	50000	50000	25000	Иностранная инвестиция		
			55000	25000	30000	-	Не определен		
			5000	5000	-	-	Не определен		
			200000	50000	50000	50000	Не определен		
			4 500 000	1125000	1125000	1125000	1125000		

Здравоохранение									
Оказание качественной медицинской помощи населению	Улучшение материально-технической базы сферы	Восстановление клинической инфекционной больницы	190000	-	100000	90000	-	Иностранные инвестиции	Уменьшение роста инфекционных заболеваний (до 2015 года до 85%) Увеличение местных бюджетных расходов на сферу здравоохранения (до 2015 года в 2 раза) Уменьшение количества больных среди населения района Уровень охвата населения качественным медицинским обслуживанием (100% до 2016 года)
			700000	-	200000	400000	1000000		
			200000	-	150000	50000	-		
			150000	-	100000	50000	-		
			220000	-	120000	100000	-		
Итого в секторе здравоохранения		1460000	-	670000	690000	100000	100000	Не определен	
Социальная защита									
Оказание качественной медицинской помощи населению	Улучшение материально-технической базы сферы	Строительство реабилитационного центра для лиц с ограниченными возможностями	180000	-	-	100000	80000	Иностранные инвестиции	Увеличение количества населения охватываемого здоровым образом жизни
			75000	-	75000	-	-		
			50000	-	-	25000	25000		
			305000	-	75000	125000	105000		
Итого в секторе социального обеспечения			-	75000	125000	105000	105000	Не определен	

Культура, спорт и туризм											
Возрождение кыпчурной сферы, спорта и туризма	Привлечение местных и иностранных инвесторов	Строительство домов отдыха в ущельях Охтанги и Кенгул	400000	-	100000	200000	100000	200000	100000	Увеличение количества местных и иностранных туристов до 2016 года в 2 раза) Количество новых рабочих мест (ежегодно до 2016 года 55 мест) Объем поступивших средств в бюджет (до 2016 года на 1,5 раза)	
		Строительство районного дворца культуры на 400 мест	1 000000	200	250	550	-	-	Бластной бюджет	Улучшение условий отдыха и досуга населения	
	Восстановление культурно-развлекательного центра района	Капитальный ремонт здания центральной районной библиотеки	31000	10000	10000	11000	-	-	Местный бюджет		
		Обеспечение домов культуры музыкальными инструментами	40000	12000	13000	15000	-	-	Не определен		
		Строительство краеведческого музея в районном центре	-	-	-	-	-	-	Не определен		
			Строительство стадиона в селе Холдоркиног джамоата Янгикурган	63295	-	21098,3	21098,3	21098,3	21098,3	21098,3	Иностранные инвестиции
			Капитальный ремонт центрального районного стадиона им. М.Бобоева	220 000	-	73333,3	73333,3	73333,3	73333,3	73333,3	Местный бюджет
			Ремонт стадиона в джамоате Янгикурган	50 000	-	-	50000	-	-	Не определен	
			Итого в секторе культуры, спорт и туризм	1534295	22200	217681,6	370981,6	194431,6	194431,6		
			Всего в социальных отраслях в том числе:	6100985	1403300	3553168	3466779	2445229	2445229		
			Районный бюджет	211000	10000	183333,3	164333,3	73333,3	73333,3		
			Областной бюджет	1 000000	200	250	550	-	-		
	Республиканский бюджет	950000	50000	300000	450000	150000	150000				
	Иностранный капитал	383295	30000	171098,3	136098,3	46098,3	46098,3				
	Средства населения	474689	-	174689	200000	100000	100000				
Недостающие средства	3082001	1313100	2723797,4	2515797,4	2075797,4	2075797,4					

2.3. Инфраструктура

2.3.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

Водоснабжение. На территории Шахристанского района вопросами обеспечения населения питьевой водой и обслуживания водопроводных сетей занимается ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В учреждении работают 36 человек. Основными задачами учреждения являются озеленение, освещение и санитарная очистка территории. Эти работы на 80% финансируются из местного бюджета.

От общего количества работников, 2 человека имеют высшее образование, двое средне-специальное образование и 32 человека среднее образование.

ЖКХ оказывает услуги только в поселке Шахристан, так как в поселке существует водопровод питьевой воды. Но ЖКХ не может в полной мере удовлетворить потребности поселка и вода подается населению по часам (3-4 часа), в определенное время суток.

Население других сел пользуются самотечной водой, из арыков и родников. На уровне джамоатов нет структур, которые бы занимались ремонтом и обслуживанием водопроводных сетей.

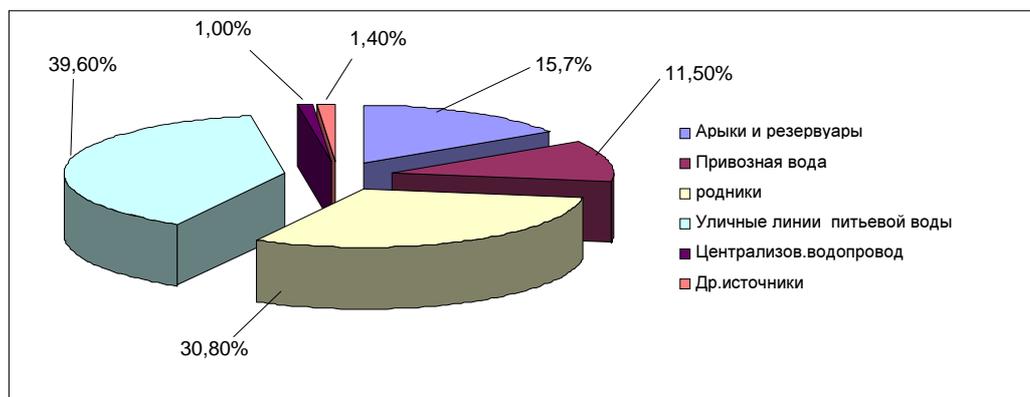
Таблица № 39. Обеспеченность населения джамоатов питьевой водой

Джамоаты	Джамоат Шахристан	Джамоат Янгикургон	В целом, по району
Население (человек)	19390	13590	32980
Обеспеченность питьевой водой	14467	9513	23980
в %	75,0	70,0	72,7
Не обеспечены	4569	4077	8646
в %	25,0	30,0	27,3

Из общего количества существующей в районе водопроводной линии (25 км) пользуются 72,7% населения района. Питьевая вода подается согласно графику.

На территории района имеются всего 6 водопроводов питьевой воды, источником, которых являются родники. Это водопроводы питьевой воды сел Шахристан, Янгикургон, Карабчи, Увок, Каерма и Джаркутан. Большинство вышеупомянутых источников не имеют зон санитарной защиты и охраняемых резервуаров питьевой воды.

Диаграмма 7. Резервы снабжения питьевой водой населения Шахристанского района



В Шахристанском районе в качестве источников обеспечения питьевой водой используются подземные и надземные источники воды. Согласно проведенному исследованию, структура обеспечения питьевой водой выглядит следующим образом: арыки и резервуары для воды – 49,8%, уличные линии питьевой воды – 39,6%, привозная вода – 11,5%, родники – 30,8%, централизованный водопровод – 1% и другие источники – 1,4%.

Таблица №40. Ресурсы и использование питьевой воды в районе

Год	Всего используемых	Ресурсы	В том числе:		Пользователи					
		Всего	Наземные	Подземные	Реальные	Для хоз. покупок	Для пром. деят.	Водоснабжение земель	Снабжение сельского хозяйства	Убытки
2005	41	19395,6	8361	11034,6	18586,6	-	-	17720,5	866,1	809
2010	47	22652,9	6090	16562,9	22211,1	-	-	19985,1	2226	441,8

Чтобы не оставить без воды население, живущее в низинах, разрешение монтажа насосных станций должно выдаваться с учетом водных ресурсов зон, определенных геологическими исследованиями. Этот фактор является основной причиной отсутствия воды во многих селах.

Канализация и санитария. В районе отсутствует канализационная система, отвечающая соответствующим требованиям. Географическое расположение района выгодно для организации зон отдыха, туризма и здравниц. Однако это приводит к накоплению огромного количества твердого бытового мусора и для этого необходимо принимать соответствующие меры.

В жилищно-коммунальном хозяйстве района в наличии имеется всего 1 автомобиль марки ГАЗ-55 и 2 трактора марки Т28Х4. Отсутствие современной техники понижает эффективность деятельности и для повышения качества обслуживания необходима сумма для приобретения 1 единицы мусоросборной спецтехники, спецмашины «гидроукав», поливальной машины, грузового автомобиля и 1 единицы трактора марки ЮМЗ «Малютка».

С другой стороны, в районе не имеется в наличии ни одной бани, что является серьезной проблемой района.

Таблица №41. Общий объем выброса мусора

Всего	2006			2010		
	В том числе			Всего	В том числе	
	Инфраструктура	Население	Предприятия		Инфраструктура	Предприятия
623	478	Не установлено	145	1444	1038	406

В районе большую часть отходов составляют бытовые отходы. В настоящее время сбор и обеззараживание этих отходов в джамоатах вызывают большие затруднения. Для этих целей необходимо выделять земельные участки, создавать и эксплуатировать специализированные государственные или частные учреждения на уровне джамоатов. Жилищно-коммунальные предприятия, которые обязаны непосредственно этим заниматься на уровне джамоата на сегодняшний день не могут решать поставленные на них задачи.

Проблемы сферы. Отсутствие водопроводов с питьевой воды, в некоторых селах района; водопроводные линии и их обслуживание не находятся на балансе джамоатов; отсутствие зон санитарной защиты большинства водопроводов питьевой воды в селах; нехватка техники и изношенность технических средств ГУП Жилищно-коммунального хозяйства Шахристанского района.

2.3.2. Энергоснабжение

Предприятие «Электросети Шахристанского района» входят в структуру электросетей города Истаравшан. В настоящее время, на предприятии работают 42 человека, четверо из которых являются инженерно-техническими работниками. Электросети обслуживают Шхристанский район, и частично некоторые населенные пункты Истаравшанского района.

Предприятие «Электросети Шахристанского района» на своем балансе имеет 105 электрических подстанций. Общая мощность подстанций составляет 13 тысяч кВт. Общая про-

тяженность электросетей района составляет 233 км. Сетей, мощностью 10кВт и 33 км. электрических сетей мощностью 0,4 кВт.

В 2010 году в районе было использовано 26,2 тысяч кВт/часов электроэнергии. За этот период было реализовано 25,7 тысяч кВт/часов электроэнергии, что на 813,1 сомони больше, по сравнению с прошлым годом. В том числе, населению было реализовано 12,3 тысяч кВт/часов электроэнергии, что по сравнению с прошлым годом, составляет 101,6%.

Газоснабжение. Из-за отсутствия трубопровода природного газа в Шахристанском районе, жители используют электричество не только для освещения, но и в целях отопления, что приводит к выходу из строя трансформаторов, линий электропередач и распределительных сетей. Такая ситуация больше свойственна осенне-зимнему периоду. Цены на уголь и дрова очень высоки, и не все жители района могут себе позволить их покупать. В результате население вырубает на корню деревья редких пород и наносят природному балансу и окружающей среде невосполнимый ущерб.

2.3.3. Транспорт и коммуникация

Для Шахристанского района автомобильные дороги являются основным средством передвижения, благодаря которым осуществляются внутренние и внешние связи.

Связь района со столицей Республики и областным центром осуществляется при помощи автотрассы Душанбе – Айни – Шахристан – Худжанд – Чанок.



Также в районе имеются автодороги местного значения Шахристан – Увок, Шахристан – Янгикургон, Шахристан – Холдоркипчок, Шахристан – Кенгули Боло, Шахристан – Чашмасор, Шахристан – Джаркутан и Шахристан – Мукур – Ишкили.

В системе оказания транспортных услуг района важную роль сеть дорог местного значения. Между хозяйствами нет никаких транспортных маршрутов, что создает населению множество проблем при перемещении внутри района и в центр района.

В настоящее время в районе не развита сфера транспорта общего пользования (общественного транспорта), а перевозка людей частным транспортом не могут покрыть потребности населения. Перевозка грузов в районе, полностью осуществляется местными предпринимателями и частным автотранспортом.

В Шахристанском районе действует Государственное учреждение по содержанию автомобильных дорог. Данное учреждение находится в подчинении Министерства транспорта и коммуникаций Республики Таджикистан, количество работников составляет 36 человек. На балансе учреждения имеется 18 единиц дорожно-строительной техники и оборудования, из которых 11 единиц в рабочем состоянии, но из-за отсутствия запасных часто, часто бездействуют.

Также на балансе Государственного учреждения содержания автомобильных дорог района находятся 69,3 километров дорог общего пользования, которые относятся к дорогам местного значения. В целом, автодороги района не отвечают нормам дорожного строительства, и, с 1993 вообще, не ремонтировались.

Дороги района по типам покрытия делятся на:

- Дороги асфальтно-бетонного покрытия – 1,7 км.;
- Дороги усовершенствованное покрытие – 57,6 км.;
- Дороги галечное покрытие – 10 км.

На территории района имеются 3 моста. Из трех мостов один был капитально отремонтирован, два других моста нуждаются в восстановлении.

Реальное состояние дорог и мостов района, из-за отсутствия финансирования, находятся в очень плохом состоянии и нуждаются в восстановлении.

В большинстве махаллей и населенных пунктах, на пахотных землях и на дорогах отсутствуют водопроводные сети (трубы) и вода протекает прямо через дорогу, тем самым размывает ее и выводит из строя.

Для содержания и ремонта автомобильных дорог Шахристанского района в 2011–2013 годы необходимо 59,5 млн. сомони, что невозможно финансировать за счет местного бюджета.

Таблица №42. Прогнозные показатели развития транспортной отрасли в Шахристанском районе на 2013–2015 годы

Показатели	2011г. отчет	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011 (в %)
			2013г.	2014г.	2015	
Объём транспортировки – всего (тысяч тонн)	6,1	6,2	6,3	6,4	6,4	104,9
в том числе:						
- железнодорожным транспортом						
- воздушным транспортом						
- автомобильным транспортом - всего	6,1	6,2	6,3	6,4	6,4	104,9
из него – международная транспортировка						
Грузооборот – всего (млн.т/км)	0,112	0,113	0,113	0,114	0,114	101,8
в том числе:						
- железнодорожным транспортом						
- воздушным транспортом						
- автомобильным транспортом - всего	0,112	0,113	0,113	0,114	0,114	101,8
из него – международная транспортировка						
Перевозка пассажиров – всего (тысяч пассажиров)	46,3	46,4	46,7	46,8	46,8	101,1
в том числе:						
- железнодорожным транспортом						
- воздушным транспортом						
- автомобильным транспортом - всего	0,112	0,113	0,113	0,114	0,114	101,8
в том числе:						
- международная транспортировка						
Электрическим транспортом – троллейбусы						
Пассажиорооборот - всего (млн. мусс/км)	15,4	15,5	15,6	15,8	15,8	102,6
в том числе						
- железнодорожным транспортом						
- воздушным транспортом						
- автомобильным транспортом – всего	15,4	15,5	15,6	15,8	15,8	102,6
из него – международный пассажиорооборот						
Электрическим транспортом – троллейбусы						

*Таблица №43. Показатели видения развития отрасли дорожного хозяйства
в Шахристанском районе на 2013–2015 годы*

Показатели	2011 г. отчет	2012 г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011 (в %)
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Общая протяженность автомобильных дорог – всего (км)	69,3	130,5	130,5	130,5	130,5	188,3
в том числе: с жестким покрытием	1,7	6,7	6,7	6,7	6,7	в 3,9 раза
из них: с общим покрытием	67,6	123,8	123,8	123,8	123,8	183,1
от общей протяженности дорог:						
Дороги общего пользования – всего (км)	69,3	130,5	130,5	130,5	130,5	188,3
в том числе: с жестким покрытием	1,7	6,7	6,7	6,7	6,7	в 3,9 раза
из них: с общим покрытием	67,6	123,8	123,8	123,8	123,8	183,1
Дороги необщего использования – всего (км)						
в том числе: с жестким покрытием						
из них: с общим покрытием						
Дороги по их значимости (км)						
Республиканские						
Местные	69,3	130,5	130,5	130,5	130,5	188,3

Связь и информационное пространство. В районе с 1996 года осуществляет деятельность филиал АОТ «Таджиктелеком». В филиале работают 17 специалистов, из которых 6 женщины.

Филиал АОТ «Таджиктелеком» находится в центре района – селе Шахристан и в 2005 году был обеспечен цифровой сетью ZTE. Филиал обслуживает 504 телефонных точек.

Населению района предоставлены услуги междугородной, международной и местной интернет-связи, а также услуги телеграфа, Интернета и IP-телефонии.

Также сегодня населению района доступны услуги мобильных операторов «ТCELL», «Вавилон», «Мегафон», «Билайн».

На территории района транслируется телевизионная программа (ТВТ), в полном объеме.

Также с 1 сентября 1994 года по сей день в районе издается газета «Чашмаи Шахристон» с тиражом 621 экземпляр.

*Таблица №44. Прогнозные показатели развития сектора коммуникации
в Шахристанском районе на 2013–2015 годы*

Показатели	2011 г. отчет	2012 г. оценка	Параметры видения			2015г. в сравнении с 2011(в %)
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	
Протяженность междугородних телефонных каналов (канал/км)	32,8	33,0	33,2	33,5	33,5	102,1
Количество телефонных станций (штук)	2	2	3	3	3	150
Вместимость телефонных станций (тысяч номеров)	0,5	0,54	0,62	0,64	0,65	130
Количество основных телефонных станков (тысяч штук)	0,5	0,52	0,52	0,53	0,53	106
Количество пользователей сотовой связи (тысяч абонентов)						
Количество пользователей «Ин- тернет» сети (тысяч абонентов)	41	52	70	100	120	150
Доход от основной деятельности коммуникационной отрасли (тысяч сомони)	24,0	25,0	25,3	26,0	26,5	110,4
Объём коммуникационных услуг населению (тысяч сомони)	31,0	31,5	32,5	34,0	35,0	112,9

2.3.4. Стратегия и задачи сферы инфраструктуры

Таблица №45

Цели	Задачи	Мероприятия /проекты	Общая стоимость (сом.)	Годы				Индикаторы развития
				2012	2013	2014	2015	
Водоснабжение и канализация								
Улучшение доступа населения чистой питьевой водой	Осуществление строительства новых водопроводных линий и ремонт линий питьевой и поливной воды	Ремонт водопроводной линии села Кенгул джамоата Шахристон Обеспечение населения села Холдоркичог джамоата Янги-кургон питьевой водой Обеспечение населения села Увок джамоата Янги-кургон питьевой водой	295900	73975	73975	73975	73975	Количество населения, обеспеченного питьевой водой (до 2016 года до 85%) Протяженность новых водопроводных линий (до 2016 года до 46 км)
	Улучшение управления системы водоснабжения	Составление проектов водоснабжения в махаллах села Шахристон боло и поён, Джаркутан, новостроек Боги Кози и Саринхос Замена устаревшего оборудования вертикальных колодцев сел района	50000	20000	30000	-	-	Объем полного обеспечения населения питьевой водой (до 2016 года до 80%) Количество созданных АВП
Улучшение санитарно-гигиенического положения в районе	Профилактика инфекционных заболеваний, оздоровление среды обитания и улучшение санитарно-гигиенического положения в районе	Оценка положения и безопасности санитарных зон водоснабжения и водопроводных зон Организация Ассоциаций водопользователей Строительство центральной районной канализационной линии Строительство соединительных линий канализации жилых зданий, сферы обслуживания, торговли, больницы и др.	10000	5000	5000	-	-	Количество созданных АВП
		Организация Ассоциаций водопользователей Строительство центральной районной канализационной линии Строительство соединительных линий канализации жилых зданий, сферы обслуживания, торговли, больницы и др.	50000	12500	12500	12500	12500	Количество созданных АВП
		Строительство центральной районной канализационной линии Строительство соединительных линий канализации жилых зданий, сферы обслуживания, торговли, больницы и др.	300000	75000	75000	75000	75000	Уменьшение больных с инфекционными заболеваниями (до 2016 года до 90%) Оздоровление среды обитания и улучшение санитарно-гигиенического положения в районе
		Сдача в эксплуатацию бани в селе Шахристон и восстановление в районе	150000	-	50000	50000	50000	Количество созданных АВП
		Сдача в эксплуатацию бани в селе Шахристон и восстановление в районе	250000	62500	62500	62500	62500	Количество созданных АВП

2.4. Безопасность окружающей среды

2.4.1. Чрезвычайные ситуации

За период с 2007 по 2010 годы в Шахристанском районе было зафиксировано 7 чрезвычайных ситуаций, в том числе 6 селей и 1 землетрясение. Стихийные бедствия нанесли экономике Шахристанского района урон на общую сумму 3160 тысяч сомони, что составляет 16.7% общего четырехлетнего местного бюджета. В приведенной ниже таблице показано соотношение суммы нанесенного ущерба и бюджета, а также их процентное соотношение.

Таблица № 46. Соотношение бюджета и ущерба от стихийных бедствий

	2007	2008	2009	2010	Всего
Доход (сомони)	2988.0	4241.0	5569.0	6124.0	18922.0
Расход (сомони)	2976.0	3979.0	5129.0	6039.0	18123.0
Ущерб (в сомони)	1021,7	531,0	1114,0	493,3	3160,0
Ущерб в %	34.2	12.5	20.0	8.0	16.7

Территория Шахристанского района почти повсеместно подвергнута природным катаклизмам и сталкивается с потоками повышенной опасности. На территории двух джамоатов (12 сел) существуют зоны опасных потоков.

В 12 селах существуют 4 вида опасных потоков. Основными видами опасных потоков являются: сели, камнепады, землетрясения, сход лавин (тармахо).

В таблице ниже отражены наименование опасностей для каждого села в отдельности.

Таблица № 47. Природные катаклизмы с разбивкой по джамоатам и селам

Джамоат	Село	Вид опасных потоков	Джамоат	Село	Вид опасных потоков
Шахристан	Шахристан	Сели, засуха	Янгикургон	Кулуккутан	Сели, засуха, камнепады
	Бураген	Сели, камнепады		Увок	Сели, засуха
	Джаркутан	Сели, засуха		Холдоркипчок	Сели, засуха
	Каерма	Сели, засуха		Карабчи	Сели, засуха
	Чашмасор	Сели, засуха			
	Урохли	Сели, засуха			
	Мукур	Сели, засуха			
Ишкили	Сели, засуха				

В период с 2007 по 2010 годы стихийные бедствия нанесли инфраструктуре и сельскому хозяйству района большой ущерб. Большая часть ущерба, как в процентном, так и в денежном выражении приходится на сельскохозяйственную сферу. Ущерб сельскому хозяйству за упомянутый период составил 3160,0 тысяч сомони, что равно 51.6 процента расходной части бюджета.

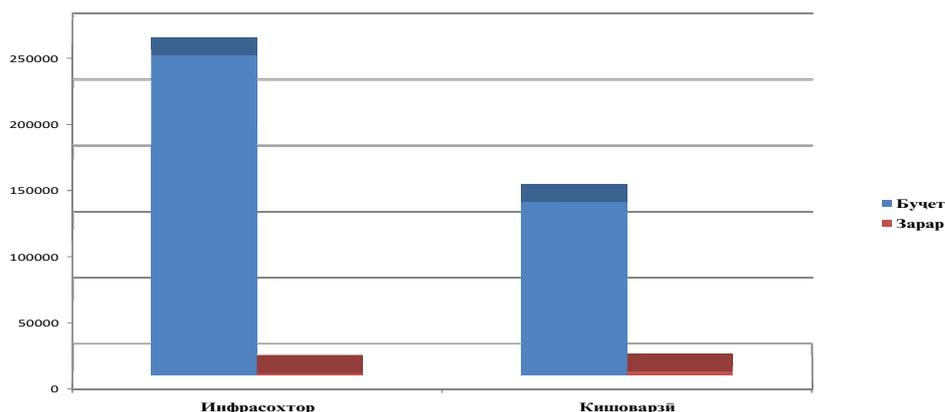
Таблица № 48. Сумма ущерба от природных катаклизмов по отраслям

Отрасль (сомони)	2007	2008	2009	2010	Всего
Инфраструктура	374	128.0	672.3	175.2	1349.5
Сельское хозяйство	647.7	403.0	441.7	318.1	1810.5
Всего:	1021.7	531.0	1114.0	493.3	3160.0

Площадь посевных земель составляет 19,5 процентов (13207 га) от общей площади Шахристанского района или, в пересчете, на душу населения приходится 0.40 га земли.

С таким малым количеством посевных площадей ущерб, наносимый сельскому хозяйству стихийными бедствиями, вызывает тревогу, и непосредственно влияет на уровень жизни населения.

Диаграмма 8. Соотношение бюджета района и нанесенный ущерб от ЧС



Таким образом, учитывая ограниченность земельных ресурсов и значительный ущерб от стихийных бедствий, вопросы защиты сельскохозяйственных культур в аграрной сфере от наводнений, селей и оползней, посредством строительства соответствующих защитных сооружений (таких как БУР, селесбросы, дренажные сети и укрепления оползне опасных склонов) являются приоритетными и требующими незамедлительного решения.

С учетом того, что район является дотационным и областные субвенции равны 68%, нет возможности привлекать субъектов экономической деятельности на митигационные работы.

Основные проблемы в сфере снижения риска стихийных бедствий в районе: Нехватка бюджетных средств низкая эффективность структуры предотвращения стихийных бедствий, а также отсутствие группирования территорий, находящихся под воздействием экзогенных геологических потоков, с целью определения зон подверженных риску в стадии планирования инфраструктуры города и села; отсутствие карты опасных зон района; слабые механизмы смягчения последствий чрезвычайных ситуаций; отсутствие технической оценки жилого фонда района, слабодействующие механизмы по устранению последствий стихийных бедствий, нехватка средств для берегоукрепительных работ, очистка арыков и селеотводов, самовольный сбор камней и песка из селеотводов.

2.4.2. Окружающая среда и лесное хозяйство

Состояние окружающей среды и меры по ее охране проанализированы во всех секторах данной Программы. В кратком изложении, проблемы сферы таковы: ухудшение состояние арчи, увеличение случаев вырубке деревьев и браконьерства, загрязнение горных зон твердыми бытовыми отходами, высокая угроза стихийных бедствий (сели, оползни), освоение подгорной местности без учета рельефа, ухудшение состояния пастбищ, незаконное использование полезных ископаемых: гальки, песка, камней; плохое состояние заповедника Кусовлисой.

Лесное хозяйство. В рамках Программы развития лесного хозяйства РТ на 2006-2015 годы определены приоритетные задачи лесного хозяйства, а также основные направления ее развития, с целью повышения уровня экономического развития и улучшения состояния окружающей среды.

Таблица № 49. Общая площадь лесного хозяйства Шахристанского района

Наименование	Ед.изм.	Площадь
Общая площадь лесных угодий	га	28398
свободный лесной фонд	га	18281,8
поливные земли	га	18,72
пастбища	га	658,0

леса и лесопосадки	га	15255
земли под водой	га	130,1
под дорогами	га	11,0
под постройками и сооружениями	га	2,18
другие земли	га	2206,8

Из 20000 га лесов района более чем 18000 га состоят из арчевых зарослей, оказывающих существенное влияние на глобальный процесс изменения климата. В последнее время из-за отсутствия контроля, вырубке деревьев и отсутствия восстановительно-посадочных работ, состояние лесов ухудшается. Для предотвращения этого состояния, население должно быть своевременно обеспечено углем или необходимо задействовать систему общественного использования лесов. Данный порядок, основанный на договоре, предусматривает закрепления за населением близлежащих сёл лесных территорий. А также предоставит населению возможность использования земель для пастбищ с соблюдением существующих норм, возможность использования сухих деревьев и хвороста, восстановления леса, путем посадки быстрорастущих деревьев.

Государственное учреждение «Лесного хозяйства Шахристанского района» на основе бюджетного плана, занимается созданием (возведением) лесов, подготовкой семян арчи, сбором целебных трав и горных плодов, а также биотехническими работами. Учреждение в своей деятельности столкнулось с такими проблемами, как отсутствие служебных домов для лесников в горной местности и специальной сезонной одежды, нехватка техники и средств пожаротушения.

Организация переработки продукции лесного хозяйства, таких как шиповник, целебных трав, барбариса, горного миндаля и др. является источником повышения доходов и создания новых рабочих мест. Так как в Шахристанском районе прорастает около 40 видов целебных растений и трав.

Район имеет высокую мощность для развития туризма и охоты. Но для развития этой отрасли, сохранения природы и разнообразного биологического равновесия, необходимы финансовые инвестиции.

Приоритетные проблемы лесного хозяйства: Отсутствие служебных домов (помещений) лесников в горных зонах, а также сезонной спецодежды, отсутствие оборудования для сушки фруктов и лекарственных растений, нехватка отраслевой перерабатывающей техники и огнетушителей, нехватка финансовых средств для строительства туристической базы и возрождения туризма, развитие охотничьего дела.

Таблица №50. Прогнозные показатели развития сектора защиты окружающей среды в Шахристанском районе на 2013–2015 годы

Показатели	2011г. отчет	2012г. оценка	Прогнозные параметры			2015г. в сравнении с 2011 (в %)
			2013г.	2014г.	2015г.	
Общий объём территории водопотребления из природных объектов (млн. м ³)	19,6	19,8	20,0	20,0	20,0	102
Объём оборота воды и повторно используемой воды – всего (млн. м ³)						
Безопасность сельскохозяйственных посевов от болезней и вредоносных насекомых – всего (тысяча га)	13,1	13,1	13,1	13,1	13,2	101
в том числе:						
биологическим методом						
химическим методом	13,1	13,1	13,1	13,1	13,2	101
водоснабжение – всего (км)						
в том числе:						

магистральный водопровод (км)	6	7	8	8	9	150
участковый (км)	7,2	7,5	7,8	7,8	8,0	111
Строительство водных сетей (км)	1	1	1	1	1	100
Состояние орошаемых земель – всего (тысяча га)	4,1	4,1	4,15	4,18	4,18	102
в том числе:						
Солёные						
Болотные						
Неподвергнутые сельхоз. обороту						
Осваиваемые земли (тыс. га)	286	286	286	286	286	100

2.4.3. Стратегия и задачи сферы охраны окружающей среды

Таблица №51

Цели	задачи	Мероприятия/проекты	Общая стоимость проекта	Годы				Источники финансирования	Индикаторы развития	
				2012	2013	2014	2015			
Охрана окружающей среды										
Уменьшение уровня деградации естественных ресурсов (лесов, земель, воды)	Улучшение управления и использования лесов	Программа расширения площади лесов с привлечением населения и частного сектора для возрождения лесов (Проект Шахристан-чистая зона)	98400	-	32800	32800	32800	Республиканский бюджет	Ежегодное увеличение площадей лесного фонда до 2016 года на 10%	
		Переход на систему общего пользования в лесоводстве	12000	-	12000	-	-	Иностранные инвестиции	Количество общественных организаций лесопользователей до 2016 года до 20 ед.	
		Проведение инвентаризации в местечке Кусовлисой с привлечением капитала	70000	-	35000	35000	-	Иностранные инвестиции	Увеличение количества туристов Объем налогов, поступающих в местный бюджет	
		Создание коммерческой туристической организации	150000	-	100000	50000	-	Предприниматели		
		Введение налога на вход в зону отдыха	5000	-	5000	-	-	Не определен	Объем техники и материалов	
		Изыскание средств для обеспечения лесхоза материалами, техникой, спецодеждой и др.	140000	-	40000	50000	50000	Не определен		
		Создание питомника саженцев с применением альтернативных источников тепла	180000	-	80000	80000	20000	Бюджет области	Объем техники и материалов	
		Создание школы экологического уклона Создание «Зеленого патруля»	15000	-	15000	-	-	Не определен		
		Итого в секторе охраны окружающей среды			670400	-	319800	247800	102800	
		Чрезвычайные ситуации								
Осуществление берегоукрепительных работ для осуществления берегоукрепительных работ	Изыскание возможностей для осуществления берегоукрепительных работ	Берегоукрепительные работы в местечке Бураген 2012-2013	404850	-	134950	134950	134950	134950	Общая протяженность берегоукрепительных сооружений до 2016 года до 45 км.	
		Берегоукрепительные работы в местечке Шахристонсой в селе Шахристон, махалля Шокиробод, 2011	103465	-	34498,3	34498,3	34498,3	34498,3	Количество населенных пунктов, где построены берегоукрепительные сооружения до 2016 года до 50%	

		Берегоукрепительные работы соя в селе Холдоркитчок	111736	-	55868	55868	-	Не определен	
		Берегоукрепительные работы соя Чашмасор села Чашмасор	161957	53991,6	53991,6	53991,6	-	Не определен	Улучшение экологического положения в районе
		Берегоукрепительные работы в мес-течке села Куликутан	92496	-	92496	-	-	Местный бюджет	
		Итого в секторе ЧС	874504	53991,6	371803,9	279307,9	169448,3		
		Всего в секторе охраны окружающей среды и ЧС	1544904	53991,6	691603,9	527107,9	272248,3		
		В т о м ч и с л е:							
		Районный бюджет	92496	-	92496	-	-		
		Областной бюджет	180000	-	80000	80000	20000		
		Республиканский бюджет	98400	-	32800	32800	32800		
		Иностраный капитал	82000	-	47000	35000			
		Средства населения	-	-	-	-	-		
		Недостаток средств	1092008	53991,6	439307,9	379307,9	219448,3		

2.5. Ресурсное обеспечение.

Финансово-бюджетное обеспечение

Шахристанский район является субвенционным, то есть получает финансовую помощь из других бюджетных уровней.

Общий доход районного бюджета формируется на основе 15 видов налогов, из которых 13 видов налогов в полном объеме остаются в местном бюджете. Доходная часть районного бюджета увеличивается с каждым годом.

Наблюдается тенденция снижения собственных доходов. Практика показывает, что в 2010 доля налоговых доходов в местный бюджет от доходов физических лиц составляет (12,1%) и от юридических лиц составляет (32,8%). На основе анализа тенденций роста доходной части бюджета Шахристанского района и с учетом экономического кризиса разработан прогноз доходов на среднесрочный период.

Таблица №52. Анализ доходной части бюджета Шахристанского бюджета за 2008-2010 годы

Наименование доходов	2008 г.				2009 г.				2010 г.				% выполнения	
	План	Факт	% выполнения	% удельный вес	План	Факт	% выполнения	% удельный вес	План	Факт	% выполнения	% удельный вес	На 2010 по сравнению с 2008	На 2010 по сравнению с 2009
Подходный налог с физ. лиц	237009	283772	120,0	6,5	336222	399018	118,7	7,2	460055	491150	106,8	8,0	1,7	1,2
Налог на прибыль юрид. лиц	750	36922	5,0 раз	0,8	7000	45012	6 раз	0,8	102946	106936	103,9	1,7	2,9	2,4
Налог на добавленную стоимость	20671	42103	204,0	1,0	21867	21907	100,2	0,4	36936	37061	100,3	0,6	88,0	1,7
Налог на землю	173667	173701	100,0	4,0	52545	56752	108	1,0	158085	158370	100,2	2,6	91,2	2,8
Налог на недропользователей	18044	24098	125,0	0,5	2728	5690	208,6	0,1	4813	4913	102,1	0,1	20,4	86,3
Налог на пользователей автотомобильных дорог	9880	33384	338,0	0,8	27425	67662	246,7	1,2	88450	88833	100,4	1,4	2,7	1,3
Налог по упрощенной системе	7471	12939	173,0	0,3	12507	49899	399,0	0,9	45956	54087	117,7	0,9	4,2	1,1
Единый налог	436007	450261	103,0	10,5	890805	721932	81,0	13,0	619015	620178	100,2	10,1	1,4	86,0
Гос.пошлина	36267	42001	116,0	1,0	39806	45871	115,2	0,8	91306	105427	115,5	1,7	2,5	2,3
Минимальный налог на доходы предприятий	7761	12397	173,0	0,3	21537	50277	233,4	0,9	25255	25678	101,7	0,4	2,1	51,1
Налог на имущество физ.лиц	56486	58699	104,0	1,3	90815	90841	100,0	1,6	82883	83378	100,6	1,3	1,4	91,8
Налог на владельцев транспортных средств	38127	50013	131,0	1,1	76888	80723	105,0	1,4	70857	133726	188,7	2,2	2,7	1,6
Налог с розничных продаж	57915	78961	136,0	1,8	78565	88527	112,7	1,6	83565	99270	118,8	1,6	1,2	1,1
Прочие доходы	64885	121637	187,4	2,8	125486	182594	145,5	3,3	271322	284933	105,0	4,7	2,3	1,5
Всего доходов	1164940	1420888	122,0	32,7	1784196	1906705	106,9	34,2	2141444	2293940	107,1	37,3	1,6	1,2
Субвенция областная	268213	268213	100,0	61,8	3602335	3602335	100,0	64,7	3852332	3852332	100,0	62,6	1,4	1,1
Взаимозачеты	137958	137958	100,0	5,5	60025	60025	100,0	1,1	9775	9775	100,0	0,1	4,1	16,3
Всего доходов:	3985111	4341059	106,0	100	5446556	5569065	102,2	100,0	6003551	6156047	102,6	100,0	1,4	1,1

Таблица №53. Анализ расходной части местного бюджета района на 2008–2010 годы. (сомони.)

Наименование расходов	2008 г.				2009 г.				2010 г.				% выполнения	
	план	выполнение	% - выполнения	% из общего дохода	план	выполнение	% - выполнения	% из общего дохода	план	выполнение	% - выполнения	% из общего дохода	2010 относитель-но 2008	2010 относитель-но 2009
Государственное управле-ние	360859	399189	110,6	10,1	520411	509804	97,9	9,9	564254	570533	101,1	9,5	142,9	111,9
Образование	2331062	2308810	99,0	57,4	3147563	2830917	90,0	55,2	3604755	3524657	97,8	58,6	152,7	124,5
Здравохранение	882768	863384	97,8	21,3	1357228	1174266	86,5	23,0	1468733	1436108	97,8	23,9	166,3	122,3
Экономическое страхова-ние	64981	69680	107,2	1,8	91292	81759	89,5	1,6	80823	95363	118,0	1,6	136,8	116,6
ЖКХ	207969	208011	100,0	5,3	267075	305622	114,4	5,9	186749	196577	105,3	3,3	94,5	64,3
Культура	64980	69588	107,1	1,8	123075	116962	95,0	2,3	151486	159727	105,4	2,6	229,5	136,5
Сельское хозяйство	22492	21090	93,8	0,5	35016	30496	87,0	0,6	30073	25888	86,1	0,4	122,7	84,9
Правоохранительные ор-ганы	50000	50000	100,0	1,3	64047	79513	108,0	1,5	8830	8843	100,1	0,1	17,7	13,0
Всего:	3985111	3947452	99,8	100,0	5605708	5128639	91,4	100,0	6095703	6017696	98,7	100,0	152,4	117,3

Структура расходов по экономическому группированию в 2010 году выглядит следующим образом: 63,2% – заработная плата, 19,5% – государственное страхование и 17,4% – на другие мероприятия.

В 2011 году финансирование Программы развития района из местного бюджета не предусмотрено, так как доходная часть местного бюджета пополняется за счет субвенций, которые в текущем году составили 4910170 сомони или 69,8% всего бюджета.

Дополнительные финансовые средства. В районе действуют ряд отраслевых программ, которые разработаны министерствами и ведомствами, а также предпринимателями на среднесрочный период и будут реализованы в Шахристанском районе в 2009–2011 годы.

На 2009–2011 годы согласно «Программе улучшения обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2007–2020 годы», которая утверждена решением Правительства Республики Таджикистан за №514 от 02 декабря 2006 года, для восстановления системы водоснабжения Шахристанского района предусмотрено 1372,6 тысяч сомони, за счет средств местного и республиканских бюджетов, грантов и технической помощи.

Программа развития лесного хозяйства Республики Таджикистан на 2006–2015 гг. предусматривает актуальные вопросы лесного хозяйства и его основные направления с целью экономического развития и улучшения состояния окружающей среды.

Также в рамках «Государственной программы развития профессионального обучения в Республике Таджикистан на 2008–2015 гг.», «Программы компьютеризации общеобразовательных учреждений Республики Таджикистан на период 2010–2015 годы», «Государственной программы строительства, ремонта и реконструкции школ на 2008–2015 годы, которые расположены в частных домах, вагонах, административных зданиях и общественных местах» в районе были проведены определенные мероприятия.

Таблица №54. Стратегия и задачи по улучшению ресурсной мощности в ходе управления развитием

Цель	Задачи	Мероприятия	Стоимость	Годы					Источники финансирования	Индикаторы
				2011	2012	2013	2014	2015		
Повышение уровня ресурсной мощности района с целью устойчивого руководства развитием	Улучшение условий деятельности специализированного аппарата района и джамоатов	Создание единой базы статистических данных района и подготовка-ка закона и нормативных актов для работников ИОГВ	55	20	20	15	-	-	Иностранные инвестиции	Число субъектов, обеспеченных единой электронной базой статистических данных (100% до 2016г.) Количество джамоатов соединенных к ИНТЕРНЕТ (100% до 2016г.) Обеспеченность процента работников ИОГВ и руководителем-го аппарата джамоатов компьютерной техникой и необходимым оборудованием (85% до 2016г.)
		Ежегодно двум молодым специалистам предоставить земельный участок	40	10	20	10	-	-	Местный бюджет	
		Закупка компьютерной техники для управления и отделов ИОГВ	75	15	15	15	15	15	15	
		Обеспечение доступности работников аппарата ИОГВ к сети ИНТЕРНЕТ	50	10	10	10	10	10	10	
		Создание базы данных по нормам, конкретизация сфер их деятельности, перспективы и стратегии доноров	8	-	5	1	1	1	1	
		Обеспечение доступности джамоатов района к сети ИНТЕРНЕТ (Покупка модема)	20	5	-	5	5	5	5	
		Ремонт и реконструкция административного здания ИОГВ и административных зданий джамоатов	545	-	145	150	150	150	100	
		Организация и обучение «фандрайзинг»-у с целью привлечения дополнительных финансов	15	-	5	5	5	5	-	
		Всего:	808	60	220	211	186	131		

Источники финансирования. Основными источниками финансирования Плана Развития района являются местный и республиканские бюджеты, инвестиции международных организаций, средства местных предпринимателей, вклады населения и другая внешняя помощь. Проекты, вошедшие в ПРР, по особенностям финансирования делятся на две части;

- а) проекты, источники финансирования которых определены;
- б) проекты, источники финансирования которых не определены.

Все действия и мероприятия, заложенные в данной Программе для практического осуществления нуждаются в финансовых средствах. Основными источниками вложений Программы развития Шахристанского района являются средства государственного бюджета, иностранный капитал, иностранные организации, средства предпринимателей и др. Как было отмечено выше, Шахристанский район является субвенционным, то есть получает финансовую помощь из других бюджетных уровней.

Для осуществления финансирования приоритетных проектов во всех сферах экономики района, предусмотренных Программой социального и экономического развития Шахристанского района на 2011–2015 гг., необходимы средства в объеме 43616455 тысяч сомони.

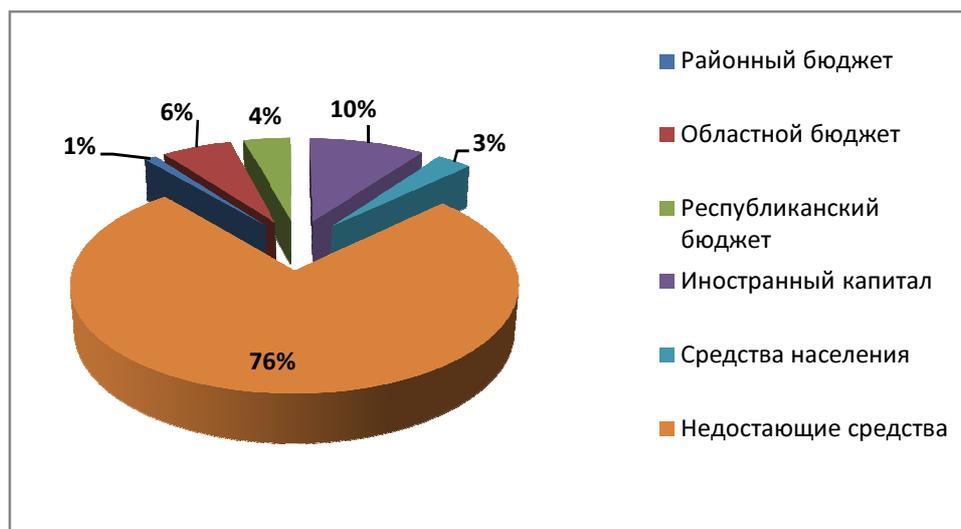
Таблица № 55. Общая стоимость ПРР по сферам на период 2011–2015 г.

Сферы	Всего	2011	2012	2013	2014	2015
Экономический блок	4792272	-	133000	1477636	1925636	1445000
Сельское хозяйство	1614272	-	18000	640636	744636	400000
Промышленность	1537000	-	90000	493000	534000	420000
МСП	1641000	-	25000	344000	647000	625000
Социальный блок	6100985	-	1403300	3553168	3466779	2445229
Образование	2801690	-	1381100	2590486	2280797	2045797
Здравоохранение	1460000	-	-	670000	690000	100000
Социальный	305000	-	-	75000	125000	105000
Культура, досуг и спорт	1534295	-	22200	217681,6	370981,6	194431,6
Инфраструктура	31483286	-	5668322	8678322	8643322	8593322
Водоснабжение и канализация	2274500	-	541125	651125	616125	566125
Энергоснабжение	2129586	-	532396,5	532396,5	532396,5	532396,5
Транспорт и дороги	27079200	-	4594800	7494800	7494800	7494800
Защита окружающей среды	1544904	-	53991,6	691603,9	527107,9	272248,3
Блок управления	808	60	220	211	186	131
Всего стоимость ПРР:	43922255	60	7258834	14400941	14563031	12755930

Таблица №56. Инвестирование ПРР по источникам финансирования

Источники	Всего	% от общей стоимости	2011	2012	2013	2014	2015
Районный бюджет	674234	1,53%	40	72695	398520,3	287014,3	135964,3
Областной бюджет	2 470 000	5,62%	-	280200	450250	380550	360000
Республиканский бюджет	1842986	4,19%	-	262396,5	545196,5	675196,5	360196,5
Иностранный капитал	4315365	9,82%	20	732525	1091618	1312603	1178598
Средства населения	1356689	3,08%	-	115000	556689	430000	255000
Недостающие средства	33262981	75,76%	-	5796017	11358667	11477667	10466171
Всего:	43922255	100%	60	7258834	14400941	14563031	12755930

Диаграмма 9. Удельный вес всех источников финансирования ПРР



Анализ показывает, что 24,2% проектов, упомянутых в ПРР, имеют определенный источник финансирования, в том числе из местного, республиканского, иностранного капитала и средств населения.

Необходимо отметить, что для полного осуществления данной Программы и достижения поставленных целей на период до 2015 года необходимы средства в объеме 33262981 сомони или 75,8% от общей стоимости приоритетных проектов включённых в ПРР. Поэтому Исполнительному органу государственной власти района необходимо предпринять соответствующие меры по изысканию предусмотренных средств.

Также для эффективного использования бюджетных средств и других источников для осуществления ПРР необходимо рассмотреть в полном объеме.

В настоящее время, специалисты Исполнительного органа государственной власти района не имеют достаточного опыта в изыскании путей привлечения дополнительных средств для осуществления намеченных мероприятий. Поэтому им необходимо усилить сотрудничество с международными финансовыми организациями, находящиеся на территории республики и изучить порядок составления проектов финансирования. Также рассмотреть вопросы об организации «Фондрейзинга» и принять меры для их осуществления.

ГЛАВА 3. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Система мониторинга и оценки

Одним из важных компонентов системы управления, которая предназначена для реализации Программы развития Шахристанского района на 2011–2015 годы, является система мониторинга и оценки (далее СМиО). Она предназначена для наблюдения хода реализации проектов и анализа полученных результатов Программы, выявления положительной практики и существующих проблем в процессе её реализации.

Группа МиО формируется решением Председателя района и состоит из 7–9 человек (отраслевые специалисты, сотрудники аппарата). Группой руководит один из заместителей председателя района.

Согласно данному решению, ответственным за проведение МиО Программы социально-экономического развития Шахристанского района на 2011–2015 годы назначается заведующий отделом экономики и торговли исполнительного органа государственной власти Шахристанского района. Также, согласно этому решению копия квартального отчёта (за три месяца) всех проектов, вошедших в ПРР, предоставляются для отчёта.

Необходимо постоянно повышать потенциал, навыки и знания членов группы МиО.

Структура системы МиО ПРР

Для осуществления мониторинга ПРР необходимо учитывать следующие факторы:

- насколько мы достигаем целей Программы;
- как осуществляются проекты в рамках Программы.

Другими словами, необходимо проводить мониторинг результатов программы (здесь речь идет о результатах Программы в целом, а не отдельных проектов) и мониторинг хода реализации проектов.

Соответственно система мониторинга должна включать два компонента.

Мониторинг результатов программы проводится методом измерения значений индикаторов. Соответственно, о достижениях целей программы можно судить по тому, насколько достигнуты цели показателей. Все индикаторы находятся в электронной базе статистических данных отдела экономики и торговли Шахристанского района. Мониторинг результатов проводится ежегодно.

Мониторинг выполнения проектов в рамках Программы проводится посредством следующих параметров: мониторинг статуса проекта и его соответствие с Программой. Электронная таблица выполняется в формате Excel, которая должна корректироваться каждые три месяца (квартал) – синхронно с отчетностью проектов.

Так как уровень разработки проектов, утвержденных в Программе социально-экономического развития Шахристанского района на 2011–2015 годы разнообразен, данный факт принят во внимание в ходе разработки системы мониторинга. Действительно, проекты Программы могут иметь 5 статусов. Проект может быть совсем не разработан и находится на стадии разработки, но в Программе отражается его название. Существуют полностью разработанные проекты, но из-за отсутствия финансирования или других причин, их реализация все еще не началась. Также существуют проекты, находящиеся на стадии реализации и реализованные проекты. Соответственно, человек, который заполняет таблицу мониторинга, должен вставлять цифры от 1 до 5 с учетом реального статуса проекта.

Мониторинг выполнения проектов подразделяет их по 4 категориям – «соответствует», «имеет несоответствие», «имеет значительное несоответствие», «проект не реализовывается».

При необходимости, в конце каждого года проводится оценка осуществленных мероприятий и проектов в одной из сфер Программы, с учетом существующих ресурсов и информационных требований. Оценка проводится независимыми экспертами, которые являются специалистами данной сферы и знают ее ситуацию.

Таблица №54. Правила заполнения таблицы мониторинга проектов Программы социально-экономического развития Шахристанского района на 2011–2015 годы

<p>Статус проекта (цифры от 1 до 5)</p>	<p>Выполнение проекта (буквенно-цветовые отметки): а – зеленый, б – синий, в – красный, г – серый</p>
<p>1) Незаработан. 2) На стадии разработки. 3) Разработан. 4) Реализуется. 5) Реализован.</p>	<p>(а) Соответствует Программе или имеет незначительные отклонения от Программы (б) Имеет видимые отклонения от Программы (в) Имеет значительное отклонение от Программы (г) Проект не реализовывается.</p>

Разработчики стратегической Программы социально-экономического развития района

1. Хамидов С. Начальник отдела развития регионов, Министерства экономического развития и торговли РТ
2. Курбонходжаев Ю. Старший консультант по местному управлению ПРООН
3. Олимов М. Специалист ПРООН по связи бюджета и планирования
4. Мадаминов Р. Специалист ПРООН по координации процесса планирования
5. Дехконов Дж. Специалист ПРООН по планированию
6. Сатторова Л. Специалист ПРООН по местному управлению
7. Азизова С. Специалист ПРООН по местному управлению
8. Норов А. Национальный консультант ПРООН
9. Хакимов Х. Национальный консультант ПРООН
10. Рахмонов З. Национальный консультант ПРООН
11. Абдуллоев М. Национальный консультант ПРООН

Подписано к печати 28.12.2012.
Усл. п.л. 8,5. Гарнитура Times New Roman.
Тираж 20 экз.



Отпечатано ООО «Контраст»
г. Душанбе, ул. Н. Мухаммад, 26.