

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН



СТРАТЕГИЯ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ

РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

НА ПЕРИОД 2010-2012гг.

г. Душанбе – 2010г.

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений

1. **Введение**
2. **Итоги реализации ССБ за период 2007-2009гг.**
 - 2.1. Сокращение бедности: текущий статус, динамика и результаты Исследования уровня жизни
 - 2.2. ССБ на период 2007 – 2009гг.: достигнутые результаты
 - 2.3. Уроки, усвоенные при реализации ССБ за период 2007–2009гг.
3. **Цели и ключевые направления мер политики ССБ на период 2010-2012гг.**
4. **Создание общих условий для развития (функциональный блок)**
 - 4.1. Реформа государственного управления
 - 4.2. Макроэкономическое развитие
 - 4.3. Улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора и предпринимательской деятельности
 - 4.4. Развитие регионального сотрудничества и интеграция в мировую экономику
5. **Продвижение устойчивого экономического роста (производственный блок)**
 - 5.1. Продовольственная безопасность и развитие сельскохозяйственного сектора
 - 5.2. Развитие инфраструктуры, энергетики и промышленности
6. **Развитие человеческого потенциала (социальный блок)**
 - 6.1. Развитие системы образования и науки
 - 6.2. Развитие системы здравоохранения
 - 6.3. Усовершенствование системы социального обеспечения
 - 6.4. Расширение доступа к водоснабжению, санитарии и жилищно-коммунальным службам
 - 6.5. Продвижение экологической устойчивости
 - 6.6. Продвижение гендерного равенства
7. **Финансирование реализации ССБ**
8. **Мониторинг и оценка ССБ**
 - Приложение 1. Матрица действий на период 2010-2012гг.
 - Приложение 2. Основные индикаторы мониторинга ССБ на период 2010-2012гг.
 - Приложение 3. Динамика снижения уровня бедности в период 2007-2012гг.
 - Приложение 4. Участие в разработке ССБ на период 2010-2012гг.

ТАБЛИЦА СОКРАЩЕНИЙ

АСХН	Академия сельскохозяйственных наук
АСА	Агентство по строительству и архитектуре при Правительстве Республики Таджикистан
АГФКБК	Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан
АБР	Азиатский Банк Развития
СПИД	Синдром приобретённого иммунодефицита
AKDN	Сеть развития Ага Хана
ФАХ	Фонд Ага Хана
АН	Академия наук Республики Таджикистан
АСМСТИ	Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве Республики Таджикистан
ТПП	Торгово-промышленная палата
КОС	Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан
КЧС	Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан
КДСЖ	Комитет по делам семьи и женщин при Правительстве Республики Таджикистан
ГЦЗ	Городской центр здравоохранения
ПЦВ	Программа централизованных вложений
СНГ	Содружество Независимых Государств
КНР	Китайская Народная Республика
ТС	Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан
УГС	Управление государственной службой
ЦПИ	Централизованная программа государственных инвестиций
ИПКГС	Институт повышения квалификации государственных служащих
КМСТ	Комитет по делам молодежи, спорту и туризму при Правительстве Республики Таджикистан
ДФИД	Департамент международного развития, Великобритания
РЦЗ	Районный центр здравоохранения
МАД	Международный аэропорт г. Душанбе
ДОТС	Краткий курс лечения под прямым наблюдением
ИАП	Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан
ЕК	Европейская Комиссия
ЕврАзЭС	Евро-азиатский экономический совет
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ГБАО	Горно-Бадахшанская автономная область
ВВП	Валовой внутренний продукт
ГФ	Глобальный фонд
ГТС	Германский технологический центр
ГТЦ	Германское агентство по техническому сотрудничеству
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ГЭС	Гидроэлектростанция

ИБР	Исламский Банк Развития
МВФ	Международный Валютный Фонд
ИРИ	Исламская Республика Иран
МССРСБ	Международная стратегия по снижению риска стихийных бедствий
ЈСА	Японское агентство по международному сотрудничеству
KfW	Германский Банк Развития
ХМК (ЖКХ)	«Хочагии манзилию коммунали » (Жилищно-коммунальное хозяйство)
ОМСУ	Органы местного самоуправления
МиО	Мониторинг и оценка
ЦРТ	Цели Развития Тысячелетия
МЭРТ	Министерство экономического развития и торговли
МЭП	Министерство энергетики и промышленности
СМО	Система мониторинга и оценки
МИД	Министерство иностранных дел
ГУГ	Главное управление геологии при Правительстве Республики Таджикистан
МВД	Министерство внутренних дел
МТСЗН	Министерство труда и социальной защиты населения
МСХ	Министерство сельского хозяйства
МО	Министерство образования
МФ	Министерство финансов
МЗ	Министерство здравоохранения
МЮ	Министерство юстиции
ЛПУ	Лечебно-профилактическое учреждение
МВРМ	Министерство водных ресурсов и мелиорации
ССБМ	Среднесрочный бюджетный механизм
МТС	Министерство транспорта и связи
НБТ	Национальный банк Таджикистана
НСР	Национальная стратегия развития
ПР	Природные ресурсы
ПМП	Первичная медицинская помощь
ПГИ	Программа государственных инвестиций
ССБ	Стратегия сокращения бедности
ДССБ	Документ стратегии сокращения бедности
РРП	Районы республиканского подчинения
ГКИ	Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом
ШАРС	Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству
СЕКО	Швейцарский секретариат по экономическим делам
СИДА	Шведское агентство по международному развитию
МСП	Малые и средние предприятия
НИД	Научно-исследовательская деятельность
НИИ	Научно-исследовательский институт
ГКС	Государственный комитет по статистике
ГУАП	Государственное унитарное авиационное предприятие
НК	Налоговый комитет при Президенте Республики Таджикистан
ТЖД	Таджикская железная дорога
ПРООН	Программа развития Организации Объединённых Наций
ЮНИСЕФ	Детский Фонд Организации Объединённых Наций
США	Соединённые Штаты Америки

ЮСАИД	Агентство международного развития США
СЦЗ	Сельский центр здравоохранения
ВБ	Всемирный Банк
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВТО	Всемирная торговая организация
АВП	Ассоциация водопользователей

1. ВВЕДЕНИЕ

Данный документ «Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на период 2010-2012гг.» (в дальнейшем - ССБ) предназначен для использования в качестве среднесрочной программы для реализации Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015г., и будет определять основные направления социально-экономического развития страны в течение данного периода, с учетом воздействия глобального экономического и финансового кризиса. Учитывая имеющиеся ресурсы и дополнительные потребности, цели стратегии, заключаются в определенных действиях по реализации институциональных и экономических реформ, которые будут способствовать сильному и устойчивому росту экономики, а также стратегия направлена на повышение объема и качества социального обслуживания, нацеленного на смягчение тяжести бедности в стране.

Необходимо отметить, что в 2005г. с целью повышения уровня жизни населения, Президент стал инициатором разработки долгосрочной социально-экономической программы - Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015г. (НСР), в рамках которой были разработаны среднесрочные стратегии по сокращению бедности в Республике Таджикистан на срок по три года каждая.

В свете вышесказанного, деятельность в рамках следующей ССБ также основана на целях и приоритетах НСР, в частности на реформе государственного управления, развитии частного сектора и привлечении инвестиций, развитии человеческого потенциала, нацеленных на создание в Таджикистане демократического и процветающего государства, где все члены общества имеют равные возможности наслаждаться преимуществами политического, социального и экономического развития.

В отношении действий, описанных в ССБ на период 2010-2012гг., были приняты во внимание итоги реализации ССБ на 2007-2009гг. и антикризисные меры Правительства Республики Таджикистан.

Согласно НСР, действия в рамках ССБ на 2010-2012гг. направлены на развитие 12 секторов (направлений) экономических реформ, которые были условно объединены в три блока на основании их роли и места в продвижении устойчивого роста экономики и повышения объема и качества социального обслуживания, оказываемого бедным слоям населения, а именно: 1. Создание общих условий для развития (функциональный блок); 2. Продвижение устойчивого роста экономики (производственный блок); 3. Развитие человеческого потенциала (социальный блок):

- Функциональный блок предусматривает общую институциональную среду для развития и включает следующие сектора: реформа государственного управления; макроэкономическое развитие; улучшение инвестиционного климата; развитие частного сектора и предпринимательской деятельности; региональное сотрудничество и интеграция в мировую экономику.

- В рамках производственного блока предусматриваются физические условия для поддержки роста экономики, и в него включены следующие сектора: продовольственная безопасность и развитие сельскохозяйственной отрасли, и развитие инфраструктуры, энергетики и промышленности.

- Социальный блок предусматривает более широкий доступ к базовому социальному обслуживанию, направлен на решение вопросов развития и состоит из следующих секторов: развитие системы образования и науки, развитие системы здравоохранения; улучшение социального обеспечения; расширение доступа к водоснабжению, санитарии и жилищно-коммунальным службам; продвижение экологической устойчивости и гендерного равенства.

Направленность на правительственные, секторальные и региональные стратегии, программы и планы развития, которые были одобрены или составляются в настоящее время, должна быть согласована с целями и приоритетами ССБ.

ССБ является средством для ведения диалога со всеми заинтересованными сторонами, в том числе бизнес-сообществом, неправительственными организациями, постоянными

представительствами международных организаций и странами-донорами, оказывающими помощь Таджикистану.

Ежегодно Правительство Республики Таджикистан определяет ключевые приоритетные направления действий для устойчивого роста экономики, повышения объема и качества социального обслуживания, направленных на облегчение бремени бедности, которые при необходимости основаны на целях ССБ.

Ниже приведены основные особенности данного документа:

- так как вопросы гендерного равенства, охраны окружающей среды и адаптации к изменению климата носят межсекторный характер, эти вопросы включены в отдельные сектора, также как и в другие разделы в качестве определённых мер;

- для полной реализации приоритетных целей стратегии на национальном уровне, сокращено количество оперативных и секторных мер, и преимущественно представлены меры, носящие национальный характер в отношении реализации стратегии и предоставляющие возможность для проведения мониторинга их реализации;

- для согласования стратегии с возможными факторами, которые могут повлиять на реализацию ее целей, предусмотрен механизм мониторинга гармонизации стратегии с этими факторами посредством проведения ежегодного обзора и гармонизации стратегических мер с текущим процессом экономического и социального развития страны.

Цели данного документа сформулированы в виде списка конкретных действий с ясно установленным графиком, ответственными сторонами и источниками финансирования. К тому же, определены количественные и качественные индикаторы и график мониторинга и оценки реализации ССБ.

2. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ССБ ЗА 2007-2009гг.

2.1. Сокращение бедности: текущий статус, динамика и результаты Исследования уровня жизни

Проведенные анализы свидетельствуют о том, что в результате реализации стратегий и программ по социально-экономическому развитию, принятых Правительством Республики Таджикистан, уровень бедности в стране ежегодно сокращался, так как сокращение бедности является важной и приоритетной задачей для Правительства Республики Таджикистан, его международных партнеров и всего населения Таджикистана.

В результате Исследования уровня жизни в Таджикистане, проведенного в 2007г. Государственным комитетом по статистике вместе с Всемирным банком, ЮНИСЕФ, ДФИД и ФАО, были получены следующие результаты.

Исследование уровня жизни в Таджикистане было проведено в соответствии с двумя методами: 1) на основании международных стандартов бедности (2,15 долл. США/день), зависящих от паритета покупательной способности, и 2) путем применения метода оценки основных потребностей домохозяйств. Учитывая рост потребительского потенциала и паритета покупательной способности, уровень бедности снизился с 64% в 2003г. до 41% в 2007г., а также с 59,1% в 2003г. до 40,3% в 2007г. в городской местности, и с 65,1% в 2003г. до 41,1% в 2007г. в сельской местности.

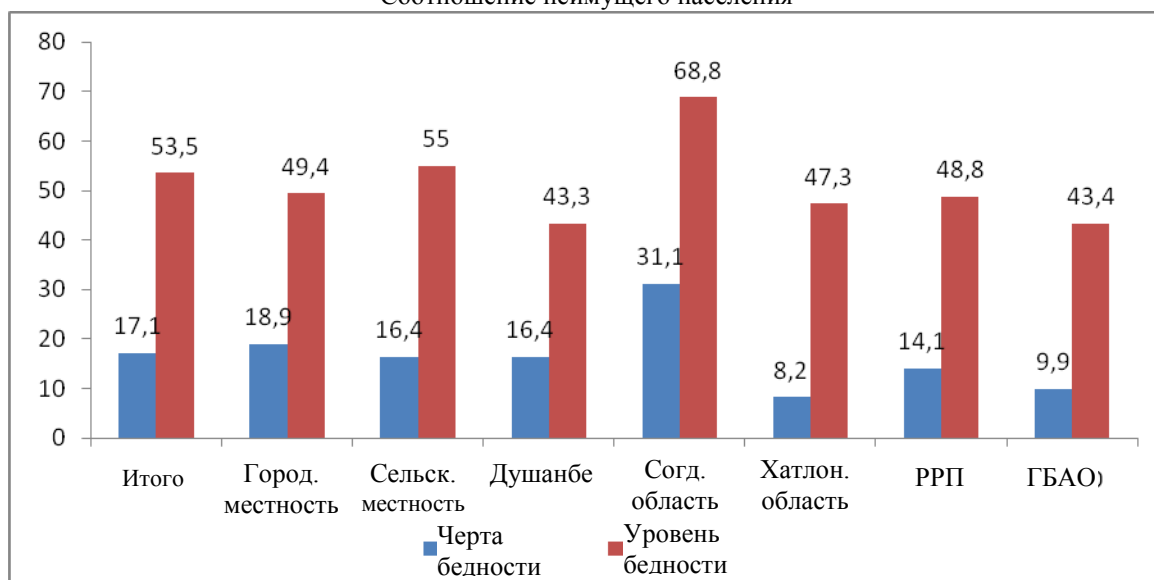
Год	Процент неимущего населения (%)	Количество неимущего населения (чел.)	Количество населения (чел.)
Итого в 2003г.	63,5	4 233 341	6 667 510
Городская местность	59,1	1 066 293	1 804 290
Сельская местность	65,1	3 167 048	4 863 220
Итого в 2007г.	40,9	2 886 561	7 061 429
Городская местность	40,3	747 778	1 856 865
Сельская местность	41,1	2 138 783	5 204 564

В соответствии с методом вычисления стоимости основных потребностей домохозяйства, благосостояние единицы высчитывалось, исходя из потребления на душу населения, и оценивался уровень бедности и абсолютный уровень бедности. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что доля бедных снизилась с 72,4% в 2003г. до 53,5% в 2007г., а также с 68,8% в 2003г. до 49,4% в 2007г. в городской местности, и с 73,8% в 2003г. до 55,0% в 2007г. в сельской местности.

Год	Процент неимущего населения (%)	Количество неимущих (чел.)	Количество населения (чел.)
Итого в 2003г.	72,4	4 830 408	6 667 510
Городская местность	68,8	1 241 352	1 804 290
Сельская местность	73,8	3 589 056	4 863 220
Итого в 2007 г.	53,5	3 779 802	7 061 429
Городская местность	49,4	917 291	1 856 865
Сельская местность	55,0	2 862 510	5 204 564

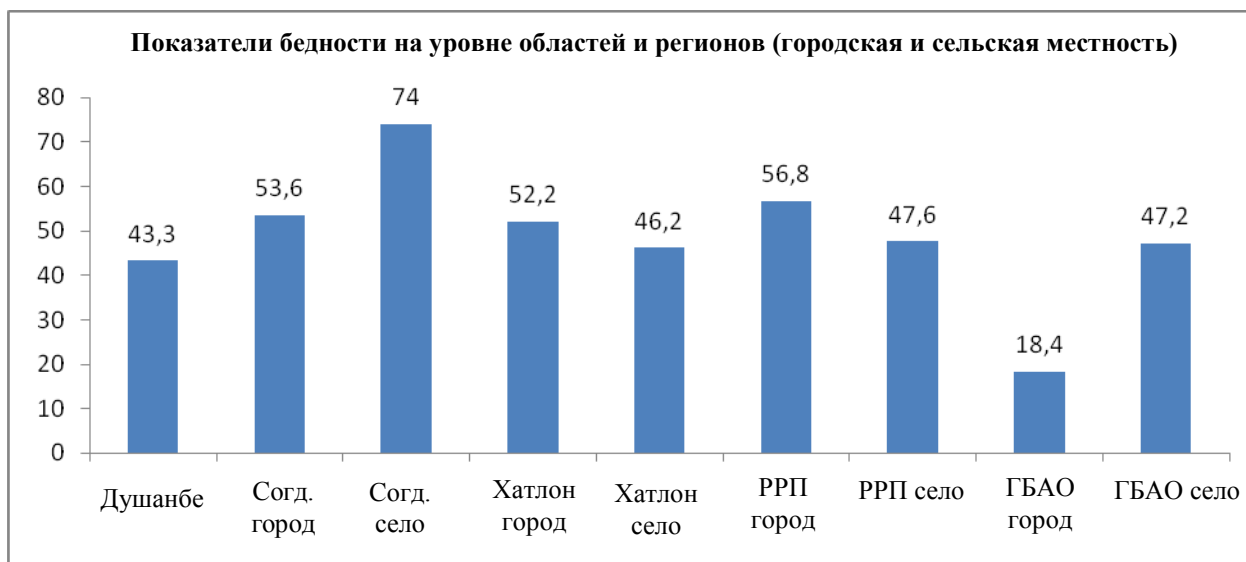
Несмотря на достигнутый в последние годы прогресс, уровень бедности в Таджикистане по-прежнему высок. В 2007г. 53,5% населения жило за чертой бедности и 17,1% из них находились в абсолютной бедности. Иными словами, одна треть бедных людей живет в абсолютной бедности (в отношении продовольствия).

Соотношение неимущего населения



Нет большой разницы между количеством бедных в городской и сельской местности. В действительности, разница между уровнем бедности в городской (49,4%) и сельской (55%) местностях составляет 5,6%. Анализ тенденций изменения уровня бедности показывает, что в связи с динамикой/быстрым спадом уровня бедности в сельской местности, разница между уровнями бедности в городской и сельской местностях сократилась после 2003г. Необходимо отметить, что уровень абсолютной бедности в городской местности (18,9%) выше, чем в сельской (16,4%).

Очевидно, что на национальном уровне нет большого различия между количеством бедных в городской и сельской местностях, но существует большая разница на уровне областей и регионов.



Снижение уровня бедности и абсолютной бедности за этот период было главным образом достигнуто за счет роста экономики и содействия макроэкономическому, социальному и политическому развитию страны.

В соответствии с подсчётами, 1% рост ВВП на душу населения приведет к снижению общего показателя бедности на 0,62%. В 2007г. уровень бедности составил 53,5%. Учитывая, что рост ВВП на душу населения в 2009г. составил 6,7% по сравнению с 2007г., уровень бедности сократился на 4,2% и составил 49,3% (см. Приложение 3).

2.2 ССБ на 2007 – 2009гг.: достигнутые результаты

Правительство Республики Таджикистан предприняло и реализовало определённые меры для приведения системы государственного управления, макроэкономического развития, улучшения инвестиционного климата, развития частного сектора и предпринимательской деятельности, регионального сотрудничества и интеграции в глобальную экономику в соответствии с международными стандартами, а также для достижения целей, поставленных в рамках задач и мер, изложенных в ССБ на период 2007–2009гг.

Реформа государственного управления. Для продвижения сотрудничества в целях национального развития Таджикистана на основе конструктивных принципов партнёрства между всеми ветвями Правительства и гражданского общества, был подписан Указ Президента Республики Таджикистан за №355 от 19 декабря 2007г. “Об учреждении Национального совета развития при Президенте Республики Таджикистан”. Кроме этого, был принят Указ Правительства Республики Таджикистан за №216 от 2 мая 2008г. “О мониторинге и оценке реализации среднесрочных стратегий по сокращению бедности в Республике Таджикистан” с целью проведения мониторинга и оценки эффективности реализации среднесрочных стратегий по сокращению бедности. В то же время, 5 марта 2007г. была принята новая редакция Закона Республики Таджикистан “О государственной службе” за №233 с целью укрепления потенциала для улучшения принципиальных основ государственной службы, в том числе для улучшения управления человеческим потенциалом и наращивания потенциала трудовых ресурсов.

В целях продолжения реформы заработной платы государственных служащих, был принят Указ Президента Республики Таджикистан за №480 от 20 июня 2008г. “О мерах по укреплению социальной защиты населения и повышению уровня текущего должностного оклада служащих бюджетных организаций и ведомств, пенсий и стипендий”, а также был принят Указ Президента Республики Таджикистан за №671 от 20 июня 2009 “О мерах по укреплению социальной защиты населения и повышению уровня текущего должностного оклада служащих учреждений социального сектора”, с целью укрепления материальной

(финансовый) базы, социальной защиты населения, усиления роли привлекательных заработных плат, пенсий и стипендий, и для последовательного уничтожения несоответствия между уровнем заработной платы и пенсии.

Более того, в ходе реализации мер макроэкономической политики, указанных для периода 2007–2009гг. для улучшения бюджетной и налоговой политики, налоговые поступления в отношении к ВВП достигли в 2009г. 17,7% (17,9% в 2007г.), что на 1,1% (1,3% в 2003г.) выше, чем в 2005г. На основании этого показателя, поступления в государственный бюджет (общие доходы и гранты) в отношении к ВВП в 2009г. достигли 20,2% (19,2% в 2007г.), т.е. выросли на 2,2% по сравнению с 2005г. (1,2% в 2007г.). Государственные бюджетные расходы в 2008г. в отношении к ВВП достигли 17,5% (18% в 2007г.), что на 0,7% меньше по сравнению с показателями 2005г. (0,2% в 2007г.).

Улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора и предпринимательской деятельности. Для упрощения процедур по вопросам, связанным с гарантиями, было принято Положение “О порядке официальной регистрации соглашений о гарантиях”.

Для улучшения механизма официальной регистрации предпринимательской деятельности в стране, а также предоставления равных возможностей мужчинам и женщинам для выхода на рынок, был принят Закон Республики Таджикистан за №508 от 19 мая 2009г. “Об официальной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей”, вступивший в силу 1 июля 2009г.

Тем не менее, для улучшения бизнес-климата в соответствии с Постановлением Правительства Республики Таджикистан за №386 от 2 июля 2009г., была составлена и одобрена “Программа по улучшению деловой среды – 200 дней реформ”.

В 2009г., по сравнению с 2005г., количество зарегистрированных предприятий выросло на 25% (на 18,4% в 2007г. и 19% в 2008г.). В то же время, вклад частного сектора в ВВП составил в 2008г. 44,5% (42,6% в 2007г.).

Для упрощения порядка объявления банкротства и содействия активному участию предпринимателей, в 2009г. был принят Закон Республики Таджикистан “О внесении поправок и дополнений в Закон Республики Таджикистан “О банкротстве”. Кроме этого, для оказания поддержки предпринимательской деятельности посредством снижения количества и видов различных проверок, был принят Закон Республики Таджикистан за №505 от 26 марта 2009г. “О моратории на проверки деятельности малых и средних предприятий в Республике Таджикистан”.

Был принят ряд мер для улучшения внешнеэкономической деятельности и вступления Таджикистана во Всемирную торговую организацию, а также был подготовлен Указ Правительства Республики Таджикистан “Об одобрении плана мер по устранению административных барьеров, препятствующих экспорту и импорту товаров”, принятый Правительством Республики Таджикистан за №487 от 1 октября 2008г. Кроме этого, Президентом Республики Таджикистан был подписан Закон Республики Таджикистан за №234 от 5 марта 2007г. “О торговых марках изделий и услуг”, а также Закон №236 от 5 марта 2007г. “О географических обозначениях”.

Для совершенствования нормативной, правовой и институциональной базы регионального развития и координации торговых формальностей, были составлены проекты Указов Правительства Республики Таджикистан, и был принят Указ Правительства Республики Таджикистан за №487 от 1 октября 2008г. “Об одобрении плана мер по устранению административных барьеров, препятствующих экспорту и импорту товаров” и Указ №498 от 1 октября 2008г. “О внесении поправок и изменений в Указ Правительства Республики Таджикистан за №397 от 2 октября 2002г.”.

Для реализации указаний Президента Республики Таджикистан о создании свободных экономических зон в Республике Таджикистан, был принят Указ Правительства Республики Таджикистан за №103 от 5 марта 2008г. “О приоритетных мерах по созданию свободных

экономических зон в Республике Таджикистан”. Кроме этого, был принят Указ Правительства Республики Таджикистан за №227 от 2 мая 2008г. “Об учреждении свободных экономических зон ‘Панч’ и ‘Согд’”, и было принято Постановление Маҷлиси намояндагон (Нижняя палата) Маҷлиси Оли (Высшее законодательное собрание) Республики Таджикистан об Указе №1146 “Об одобрении Положения (подзаконных актов) о свободной экономической зоне Сугд” и Указе №1147 “ Об одобрении Положения (подзаконных актов) о свободной экономической зоне Панч”.

В 2009г. внешнеторговый оборот в отношении к ВВП достиг 71,9 % (по сравнению с 107,9 % в 2007г.), т.е. сократился на 24,9 % по сравнению с 2005г. (в 2007г. вырос на четыре процента).

Развитие инфраструктуры, энергетики и промышленности в Таджикистане дало возможность продвинуть рост экономики страны и посредством этого создать материальную базу для снижения уровня бедности. В то же время, учитывая цели и приоритеты ССБ относительно развития инфраструктуры, энергетики и промышленности на период 2007–2009гг., был реализован ряд необходимых мер и были достигнуты секторные показатели.

Правительство Республики Таджикистан приложило значительные усилия для развития транспортной системы посредством реконструкции автодорожной сети, строительства тоннелей и мостов, и в период 2007–2009гг. были осуществлены определённые меры по реализации транспортных проектов. Для реализации как внутренних, так и иностранных инвестиционных проектов, было завершено строительство тоннеля «Шар-Шар» и моста на р.Пяндж, а также было построено 1083,5 км. автодорог высокого качества, а 697,1 км дорог были реконструированы и сданы в эксплуатацию. Был осуществлен ряд важнейших мер по либерализации в авиационном и железнодорожном секторах, и для реструктуризации крупных инфраструктурных предприятий была завершена начальная стадия стратегического плана по реструктурированию ГУАП “Таджик Эйр”. Для поддержания деятельности таджикской железнодорожной компании, укрепления ее материально-технической базы с тем, чтобы ее грузовые вагоны соответствовали современным требованиям, за счет внутренних средств были приобретены новые грузовые вагоны. Для укрепления правовой базы и сокращения административных барьеров, Ассоциации международных грузовых перевозчиков был дан независимый статус, и, учитывая высокие государственные расходы на создание новых грузоперевозочных предприятий, было учреждено государственное унитарное предприятие “Экспедитсияи наклиёт” (“Транспортная экспедиция”).

Были подготовлены планы по развитию коммуникационного сектора в период 2007-2009гг. с целью интеграции в глобальный рынок. Были сданы в эксплуатацию новые цифровые автоматические телефонные станции и завершён инвестиционный проект “Транспортная сеть” по монтажу столбов (колонн). В сельской местности РРП была установлена доступная сеть, что позволило повысить процент восстановленных телефонных станций до 95%.

Успехи, достигнутые в транспортном и коммуникационном секторах, позволили снизить стоимость внутренних и зарубежных перевозок и продвигать повышение объемов и качества внутренних и зарубежных грузовых и пассажирских перевозок, укрепить материально-техническое состояние поездов, авто- и железных дорог, сделать воздушные перевозки доступными, улучшить условия транзита, снизить издержки на обслуживание в ходе эксплуатации, повысить надёжность транспортной системы, услуг связи, доступа к Интернету и мобильной связи.

Реализация энергетических проектов дала возможность повысить количество и качество услуг других производственных секторов, которые в настоящее время функционируют ниже своей полной мощности в связи с нехваткой энергетических ресурсов, а также повысить доступность энергетических услуг и сделать их более финансово доступными для населения.

Таким образом, было завершено строительство и сдана в эксплуатацию ГЭС “Сангтуда-1” мощностью 670 МВт и годовой выработкой электроэнергии в объеме 2,7 млрд. кВтч. Кроме этого, в энергетическом секторе была начата реализация долгосрочной программы строительства ряда малых ГЭС на период 2007–2020гг., и до настоящего времени были

построены и сданы в эксплуатацию 50 малых ГЭС. Для сокращения энергетических потерь, при содействии Всемирного банка в г. Душанбе индукционные механические счётчики были заменены на электронные счётчики, и 4,1 млн. долл. США были потрачены в рамках указанного проекта. Кроме этого, были построены и сданы в эксплуатацию линии электропередачи, что позволило повысить долю потребителей электричества на 1,9%. Правительство внедрило широкое применение энергосберегающих устройств для сокращения дефицита электричества. В свете этого, началось использование современных энергосберегающих электрических ламп, что сократило расходы на освещение в пять раз и повысило срок службы ламп в 8-10 раз.

Для перевода тепловых станций на уголь, был реализован проект по разведке месторождений природного газа, была создана сеть станций сжиженного газа, и завершены ряд инвестиционных проектов. Подземная обработка и бурение месторождений в стране позволили повысить производство угля на 73%, что в свою очередь привело к созданию новых рабочих мест.

Рост промышленного производства позволил создать новые рабочие места и, таким образом, способствовал сокращению бедности. Это было достигнуто благодаря добыче полезных ископаемых и достаточному производству сельскохозяйственной продукции в Таджикистане.

Был предпринят ряд мер для применения производственных приоритетов Таджикистана в рамках задачи по “Поддержке развития приоритетных промышленных секторов”. Для учреждения предприятий по переработке хлопка были приняты Указ Правительства Республики Таджикистан за №392 от 3 августа 2007г. “О программе полной переработки хлопкового волокна, производимого в Республике Таджикистан, в период до 2015г.”. Для создания предприятий по переработке кожи, шерсти, табака, коконов шелкопряда и других сырьевых материалов был подписан Указ Правительства Республики Таджикистан за №663 от 29 декабря 2008 “О программе полной переработки кожи и шерсти в Республике Таджикистан в период до 2015г.”. Принимая во внимание введение квоты на внутреннюю переработку с целью повышения объемов переработки алюминия и мониторинга их реализации, Указом Правительства Республики Таджикистан за №648 от 30 декабря 2007г. была одобрена “Программа переработки и производства готовой продукции, сделанной из первичного алюминия в период 2007-2015г.”. Реализация принятых указов дала возможность повысить промышленное производство на 25,6%, а промышленный экспорт на 18%, соответственно.

Развитие сельскохозяйственного сектора помогло обеспечить надёжное, устойчивое и достаточное продовольственное снабжение в стране посредством последовательного и устойчивого роста объемов сельскохозяйственного производства, повысить уровень доходов и занятости, способствовало охране природных ресурсов, и повысило воспроизводство, что позволило обеспечить продовольственную безопасность в стране.

С целью создания экономических, финансовых и политических условий в сельскохозяйственном секторе, был принят Указ Правительства Республики Таджикистан за №658 от 31 декабря 2008г. “Об одобрении концепции мер сельскохозяйственной политики Республики Таджикистан”, нацеленный на продвижение экономических тенденций посредством использования современных моделей и методов в сельскохозяйственной экономике. К тому же, учитывая все эти факторы, а также для содействия продовольственной безопасности, Указом Правительства Республики Таджикистан за №72 от 2 февраля 2009г. была одобрена “Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан на период до 2015г.”.

Для соблюдения равных прав и гарантий на землепользование, в районах был проведен мониторинг земельной реформы. В рамках этой реформы, на 29 фермерских хозяйствах в городах и районах были проведены государственные мероприятия по информированию о реформах фермерских хозяйств. В 2009г. для улучшения освоения земель, качества почвы, сокращения ветровой эрозии и опустынивания, было выделено около 4,912 000 сомони, что позволило улучшить освоение 8,774 га земли.

Образование. Образование является ключевым сектором для достижения целей Стратегии сокращения бедности; в конечном итоге, прогресс в сфере образования в значительной степени определяет итоги всех попыток по улучшению управления и продвижению устойчивого роста экономики, а также по развитию человеческого потенциала страны.

Увеличение доли девочек и мальчиков в системе базового среднего образования до 98%, улучшение управления сектором образования и реализация мер, сформулированных для данного сектора, позволили улучшить основные показатели сектора и повысить охват детей начальным и средним образованием до 97% в 2008г. (96,6% в 2007г.). Общее посещение школ достигло в 2008г. 98%, что на 9,6% выше по сравнению с показателями 2005г.

Для повышения эффективности имеющихся ресурсов: доля школ с системой подушевого финансирования составила 10% в 2005г., 15,5% в 2007г., а в 2008г. этот показатель составил 30%. Доля расходов на среднее образование по сравнению с общими расходами на образование составила 79,3% в 2007г. и 76% в 2008г., что на 3,3% меньше, чем в 2007г.

Количество новых построенных школ выросло на 83 в 2008г. (149), по сравнению с 2005г. (66 школ).

Развитие системы здравоохранения. Здравоохранение является ключевым сектором для достижения ЦРТ, так как все попытки по улучшению здоровья населения способствуют устойчивому росту экономики и развитию человеческого потенциала страны.

Имеются определенные результаты и достижения в снижении уровня материнской и детской смертности, распространения инфекционных заболеваний, а также ликвидации определённых инфекционных заболеваний, которые можно контролировать посредством вакцин. Реализация мер в секторе здравоохранения в период 2007–2008гг. позволила достичь следующих результатов: доля расходов на ПМП по сравнению с общими расходами на здравоохранение составила 25% в 2005г., 34% в 2007г. и 16% в 2008г., и согласно плану этот показатель должен достичь 40%.

Несмотря на реализацию необходимых мер в этой области, материнская и младенческая смертность по-прежнему существует. Уровень смертности детей до пяти лет на 1000 чел. составлял 53 в 2008г. (63 ребенка в 2007г.), и этот показатель сейчас ниже по сравнению с 2007г.; в 2008г. уровень смертности новорождённых снизился до 46 на 1000 чел. (58,4 в 2007г.), также наблюдается спад материнской смертности и имеющиеся данные показывают, что этот показатель в 2008г. был равен 120 чел. на 100 000 младенцев.

Улучшения в секторе социального обеспечения. Реформы в секторе социального обеспечения Таджикистана помогут реализовать ряд социальных и экономических мер, нацеленных на снижение уровня безработицы, повысить цены, снизить инфляцию трудовых доходов и способствовать повышению благосостояния. С учетом этих факторов, занятость, социальное страхование, гарантия пенсионных выплат, целевая социальная поддержка являются приоритетными областями в секторе социального обеспечения, которые непосредственно влияют на уровень жизни населения. Принимая во внимание цели и приоритеты ССБ, связанные с проблемами в этом секторе, были реализованы конкретные меры и достигнуты следующие результаты: в 2008г. объем не-страховых платежей из средств государственного социального страхования составил 7,1% (7,1% в 2007г.), т.е. снизился на 19,9% по сравнению с 2005г. (27%). В 2008г. около 40% трудоспособного населения были охвачены государственным социальным страхованием (43,9% в 2007г.), т.е. на 7% выше, чем в 2005г. (33%). В 2008г. количество занятого населения выросло на 5,8% по сравнению с 2005г. Оказанная социальная помощь составляла 52,5 сомони на душу населения (40 сомони в 2007г.), что на 40,5 сомони на душу населения больше по сравнению с 2005г. В 2008г. функционировало около шести центров социального обслуживания, что на два центра больше по сравнению с 2005г. Меры, предпринятые Правительством Республики Таджикистан, позволили сократить уровень бедности с 72,4% в 2003г. до 53,5%, а также сократить абсолютную бедность с 41,5% в 2003г. до 17,1%, что является существенным достижением. Действия в этом направлении продолжаются.

В направлении расширения доступа к водоснабжению, санитарии и жилищно-коммунальному обслуживанию, были достигнуты видимые результаты. Необходимо отметить, что основная цель реформы в этом секторе заключается в обеспечении питьевой водой 96% городского и 51% сельского населения, что соответствует стандартам Правительства, а также в предоставлении основных санитарно-гигиенических услуг 47% городского и 37% сельского населения. В 2008г. 90% городского населения было обеспечено питьевой водой, что соответствует стандартам Правительства, но снизилось на 3% по сравнению с 2005г. (93%). Касательно сельского населения, 47% было обеспечено питьевой водой, что соответствует стандартам Правительства 2008г., но этот показатель снизился на 2% по сравнению с 2005г. (49%). Около 94,8% городского и 99% сельского населения было обеспечено базовым санитарно-гигиеническим обслуживанием, что выше на 74,8% (по сравнению с 20% в 2005г.). В 2008г. государственные бюджетные расходы на водоснабжение, санитарию и жилищно-коммунальное обслуживание были равны 1,5 % от ВВП, что на 0,4 % больше по сравнению с 2005г. (1,1 % от ВВП), а в 2009г. этот показатель составил 75%.

Продвижение гендерного равенства. Матрица мер по достижению гендерного равенства охватывает вопросы, которые были исключительно разработаны для реализации гендерной политики Правительства. Меры по решению проблем классифицируются и включают в себя улучшение институциональной базы гендерной политики, создание эффективных механизмов по обеспечению равного доступа и последовательного сокращения насилия в семье и обществе. Основным показателем по гендерным вопросам является индекс развития Республики Таджикистан в сфере гендерного равенства, который в 2008г., к сожалению, занял 106 место в мире, но если учитывать последние три года, то есть 2005г. (91 место), 2006г. (90 место) и 2007г. (90 место), мы можем увидеть некоторое улучшение.

2.3. Уроки, усвоенные при реализации ССБ за 2007–2009гг.

- необходимо завершить процесс создания структур по мониторингу реализации Стратегии в министерствах, ведомствах и органах местного самоуправления, связанных с ее целями и действиями;

- кроме всего прочего, стратегия не предусматривала ясные механизмы гармонизации мер по реагированию на факторы воздействия и быстрое изменение условий (например, глобальный финансовый и экономический кризис);

- часть изложенных мер не была согласована с финансовыми возможностями, а другая часть носила крайне секторальный характер.

Вследствие уроков, усвоенных во время реализации ССБ за 2007–2009гг., ряд мер и изменений были внесены в данную стратегию. Например, для укрепления координации между министерствами, ведомствами и местными органами власти, в механизм мониторинга реализации ССБ на период 2010–2012гг. было внесено конкретное изменение, и меры по реализации целей стратегии были ясно сформулированы и согласованы с целями, а их количество было сокращено вдвое по сравнению с предыдущей стратегией.

3. ЦЕЛИ И КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МЕР ПОЛИТИКИ ССБ НА 2010-2012гг.

1. ССБ - это трехгодичная среднесрочная программа, разработанная в рамках НСР и охватывающая реализацию мер экономической политики Таджикистана, нацеленных на снижение воздействия мирового финансового кризиса. Стратегия поясняет меры государственной политики по имеющимся предпосылкам и существующим тенденциям для последовательного достижения целей, изложенных в НСР. ССБ служит основой для разработки секторальных и региональных стратегий.

2. В настоящее время уровень бедности в Таджикистане определяется, исходя из материальной точки зрения на низкий уровень доходов для восполнения минимальных

потребностей и ограниченный доступ населения к услугам образования, здравоохранения, безопасности, участию в общественной деятельности и т.д. Сокращение бедности требует не только перераспределения национальных доходов, но также более устойчивого экономического развития, чтобы в данном процессе неимущие слои населения смогли найти соответствующие рабочие места и получили доступ к жизненно важному обслуживанию, социальному страхованию и заняли свое заслуженное место в обществе. В особенности по этой причине, ССБ полностью нацелена на решение проблем, связанных с бедностью. Цели данной ССБ в полной мере соответствуют ЦРТ и НСР, и свидетельствуют о единстве целей ССБ на период 2007-2009гг. Эти цели ясно определены в рамках ССБ на 2010–2012гг.

3. Основной целью реализации ССБ является продвижение динамического роста экономики, улучшение качества и уровня жизни населения, в особенности социально уязвимых слоев населения, и укрепление человеческого потенциала.

4. ССБ основана на целевой значимости основных индикаторов, которые представляют развитие всех аспектов основы для достижения благосостояния населения в течение срока ее реализации. Эти целевые показатели по снижению бедности представлены в Таблице 2. Другие секторальные программы, планы и программы регионального сотрудничества должны сочетаться с ССБ и содействовать достижению этих целей в период 2010–2012гг.

5. Цели ССБ отражают последствия глобального экономического кризиса, переживаемые страной во время разработки стратегии. Кроме того, внешние факторы, такие как отсутствие выхода к морю, большая отдаленность от рынков стран с высоким уровнем доходов, нестабильность региональной ситуации, угроза незаконного оборота наркотиков и терроризма, и некоторые внутренние факторы, такие как низкий уровень конкурентоспособности, высокий демографический показатель, сокращение накопленного человеческого и физического капитала неблагоприятно сказываются на развитии страны. В то же время, реализация ССБ может создать основу для достижения целей НСР. Правительство надеется, что донорские организации внесут изменения в свои программы в возможной мере, принимая во внимание НСР/ССБ, с намерением оказания помощи стране.

6. ССБ нацелена на открытость, транспарентность и подотчетность мер государственной политики перед обществом, и на укрепление демократии. Стратегия будет служить основой для установления сотрудничества между Правительством и гражданским обществом, что является приоритетом на всех стадиях реализации ССБ, а также в период усиления мониторинга и распределения ресурсов. Бюджетные расходы должны быть приведены в соответствие с ССБ посредством среднесрочных бюджетных программ, государственного годового бюджета, и государственных инвестиционных программ, и должны предусматривать основные ресурсы для ее реализации.

7. Принимая во внимание НСР, существующие проблемы, связанные с социальным и экономическим развитием, и уроки, усвоенные во время реализации ССБ 2 (см. Глава 2), в настоящей стратегии в качестве основного направления мер политики развития страны и снижения бедности было определено следующее:

- **Улучшение государственного управления с целью** повышения транспарентности, подотчётности и эффективности деятельности правительственных ведомств в борьбе с коррупцией, и создания благоприятных макроэкономических условий, институциональной, нормативно-правовой и юридической среды для развития;

- Содействие устойчивому росту экономики и диверсификация экономики посредством **развития частного сектора и привлечения инвестиций**, в особенности в сектор энергетики, транспортной инфраструктуры, хлопковый сектор и т.д. Расширение экономической свободы, укрепление прав собственности, развитие сотрудничества между Правительством и частным сектором может сделать достижение этих целей возможным;

- **Развитие человеческого потенциала** посредством продвижения доступности социального обслуживания, оказываемого бедному населению, улучшение его качества, содействие активному участию населения в процессе развития и стимулирования социального партнёрства.

8. Концентрация усилий Правительства и общества в указанных направлениях обеспечит более эффективное использование имеющихся внутренних ресурсов и внешней помощи, предоставляемой Республике Таджикистан, а также будет способствовать развитию всех слоев населения и в результате приведет к стимулированию развития общества и, следовательно, к сокращению уровня бедности.

9. Меры в рамках правительственной политики, нацеленные на улучшение государственного управления и создания благоприятной среды для развития, изложены в Главе 4 “Функционального блока”. Глава 5 “Производственного блока” охватывает меры политики институционального и экономического развития и стимулирования частного сектора. Глава 6 “Социального блока” охватывает меры по обеспечению развития человеческого потенциала посредством системы образования, здравоохранения, социальной защиты и т.д.

10. В ССБ отмечен ряд многоуровневых проблем, и меры во всех трех основных направлениях мер политики нацелены на их решение. Правительство намерено предпринять дополнительные необходимые меры по завершению систематического преобразования с целью разрешения демографических проблем, обеспечения устойчивого экологического развития, гендерного равенства, совершенствования прав и возможностей женщин.

11. В соответствии с индикаторами социального и экономического развития Республики Таджикистан на 2010г. и основными параметрами перспектив развития на период 2011–2012гг., прогнозируется, что рост ВВП за эти три года составит 5,0%, 6,5% и 7,0 % соответственно. Рост ВВП на душу населения в 2012г. составит 19,5% по сравнению с ситуацией в 2007г. Вследствие этого, уровень бедности в период 2010–2012гг. снизится на 7,9% по сравнению с уровнем 2009г. и составит 41,4% (см. Приложение 3).

Практика реализации предыдущей ССБ показывает, что воздействие роста ВВП на душу населения на снижение крайней бедности выше в 1,5 раза. Вследствие этого, крайняя бедность в период 2010–2012гг. сократится на 5,8% по сравнению с 2007г. (17,1%) и составит в 2012г. 11,3%.

В случае роста ВВП в период 2010–2012гг. в соответствии с оптимистическим сценарием, под влиянием стабилизации внешнего рынка, роста денежных переводов от трудовых мигрантов, повышения экспортного потенциала страны и роста внутреннего спроса, реальный рост ВВП составит 6,0% в 2010г. по сравнению с прошлым годом, 7,5% в 2011г. и 8,5% в 2012г., что в соответствии с официальным прогнозом будет на 1% выше в 2010 и 2011гг., и на 1,5% в 2012г. Уровень бедности может измениться следующим образом, начиная с 2007г.: 53,5% в 2007г., 49,3% в 2009г., 47,0% в 2010г., 43,4% в 2011г. и 38,9% в 2012г. Следовательно, в случае высокого (оптимистического) роста ВВП уровень бедности может снизиться на 14,6% в течение пяти лет (2008-2012гг.) и может составить 38,9% в 2012г. Наряду с этим, в течение указанного срока уровень крайней бедности может снизиться на 7,0% по сравнению с 2007г. и составить 10,1% в 2012г.

В случае роста ВВП в период 2010-2012гг. согласно пессимистическому сценарию, т.е. на 3,5% в 2010г., 5,0% в 2011г. и 6,0% в 2012г., соответственно, уровень бедности может измениться следующим образом, начиная с 2007г.: 53,5% в 2007г., 49,5% в 2009г., 48,6% в 2010г. и 44,1% в 2012г. Следовательно, в случае роста ВВП в соответствии со вторым сценарием, уровень бедности может снизиться на 9,4% в течение пяти лет и может составить 44,1% в 2012г. В этот период уровень крайней бедности может снизиться на 4,5% по сравнению с 2007г. и в 2012г. составить 12,6%.

4. СОЗДАНИЕ ОБЩИХ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ (ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ БЛОК)

Функциональный блок секторных разделов ССБ (реформа государственного управления; макроэкономическое развитие; улучшение инвестиционного климата; развитие частного сектора и предпринимательской деятельности; региональное сотрудничество и интеграция в глобальную экономику) предназначен для создания общих институциональных условий для

стимулирования роста экономики и повышения объема и качества социального обслуживания, предоставляемого бедному населению.

Совместное планирование секторных приоритетов и деятельности в рамках одного блока дает возможность сократить межведомственные разногласия при составлении и реализации мер экономической политики, а также повысить эффективность, координацию и целеустремленность запланированных действий.

4.1. Реформа государственного управления

1. Стратегия реформы системы государственного управления Республики Таджикистан была одобрена Указом президента Республики Таджикистан за №1713 от 15 марта 2006г. и охватывает следующие приоритетные области:

- ✓ повышение эффективности управления национальным развитием;
- ✓ совершенствование системы государственного управления в соответствии с принципами рыночной экономики;
- ✓ повышение эффективности управления государственными финансами;
- ✓ учреждение современной профессиональной государственной службы;
- ✓ улучшение административного и территориального управления.

Данный сектор охватывает задачи и меры, сформулированные в Указах президента Республики Таджикистан за №1713 от 15 марта 2006 “Об одобрении Стратегии реформы системы государственного управления Республики Таджикистан”, [Указ] №541 от 16 сентября 2008г. “Об одобрении концепции усовершенствования системы государственного управления Республики Таджикистан”, и [Указ] №582 от 31 декабря 2008г. “Об одобрении концепции государственной кадровой политики Республики Таджикистан”, и другие нормативно-правовые акты.

Определённые вопросы, относящиеся к финансовому управлению и институциональным усовершенствованиям, также отражены в мерах, изложенных в разделе “Макроэкономическое развитие”, и других разделах ССБ.

2. Правительство Республики Таджикистан предприняло определённые меры для приведения системы государственного управления в соответствие с демократическими принципами и требованиями рыночной экономики. Тем не менее, эффективные институциональные реформы отстают от быстро меняющейся экономической ситуации. Существующая сегодня система государственного управления недостаточно эффективна и не обеспечивает соответствующее регулирование рыночных процессов.

3. Основными проблемами системы государственного управления являются:

- ✓ система управления процессами национального развития неэффективна, нет достаточной координации программ и планов развития, и нет ясно определенной интеграции приоритетов, целей и результатов, что также препятствует институционализации стратегических приоритетов при планировании государственных расходов;
- ✓ государство слишком тесно вовлечено в экономическую деятельность и не осуществляет соответствующие регулятивные функции, что препятствует росту частного сектора;
- ✓ существующая система управления государственными финансами не особо эффективна, государственные расходы на инвестиции фрагментированы и должным образом не связаны со стратегическими приоритетами и целями развития;
- ✓ механизм управления и развития кадрового потенциала неэффективен, и уровень мотивации среди государственных служащих низок;
- ✓ обязанности и полномочия дублируются среди различных уровней Правительства, а их сферы компетенции часто совпадают; нет ясного распределения должностных обязанностей, связанных с оказанием услуг общественности, и, в результате, качество

- этих услуг находится на низком уровне, а доступ к ним усложнен; административное и территориальное деление страны не равномерно, что препятствует правильному распределению обязанностей, полномочий и ресурсов;
- ✓ органы местного самоуправления слабо развиты.

4. Исторический опыт свидетельствует о том, что процесс создания условий, ведущих к экономическому развитию, зависит от более активного участия Правительства. Без учреждения эффективной системы государственного управления и условий, стимулирующих экономическую деятельность, невозможно достичь существенных результатов в попытке продвижения устойчивого роста экономики и развития, и в результате снижения бедности в стране.

Цель реформы заключается в повышении эффективности центральных и местных подразделений Правительства с последующим учреждением профессиональной государственной службы, оптимальной системы выработки и реализации мер политики и программ развития, при усилении потенциала управления и повышенной подотчётностью, при разработке и внедрении механизмов чёткой интеграции долгосрочной стратегии в процессы планирования и исполнения государственного бюджета, годовых планов, стратегий развития секторов и инвестиционных программ; в координации развития государственного и частного секторов с целью осуществления первоочерёдных национальных задач, тесно связанных с развитием экономики в целом; в совершенствовании активных местных органов власти с четко распределенными обязанностями и полномочиями на всех уровнях Правительства и органов местного самоуправления в сочетании с перераспределением финансовых и материальных ресурсов для обеспечения повышения объема и качества услуг, предоставляемым бедным.

5. Для достижения поставленных целей, задач и меры, необходимо определить следующие действия:

- ✓ разработка и внедрение механизмов координации приоритетов развития на национальном, секторальном и территориальном уровнях;
- ✓ развитие тесной координации между государственным и частным сектором для выполнения первоочерёдных национальных задач в тесной связи с развитием экономики в целом;
- ✓ рассмотрение последовательного отказа государства от прямого вмешательства в экономику и перехода к преимущественно косвенным методам государственного регулирования;
- ✓ координация стратегий и инвестиционных программ с процессом подготовки и рассмотрения бюджета;
- ✓ разработка стратегии государственного бюджета, обеспечивающей долгосрочное финансирование инициатив стратегического развития, учитывая то, что ресурсы для планов и годовых планов секторов выделяются из бюджета;
- ✓ совершенствование механизмов управления государственными инвестициями, расширение партнёрства между государственным и частным секторами, нацеленного на развитие, улучшение координации мер политики развития и создание механизмов эффективного совместного сотрудничества с иностранными инвесторами и партнерами по развитию;
- ✓ оптимизация механизмов, используемых для распределения источников бюджетных поступлений между различными уровнями Правительства, принимая во внимание перераспределение должностных обязанностей, и обозначение их финансовых полномочий;
- ✓ укрепление потенциала и повышение мотивированности государственных служащих, включая модернизацию системы управления человеческими ресурсами и развитие кадрового потенциала в соответствии с принципом разделения политических и

- административных должностей, укрепление стимулирующей роли заработной платы и усиление профессиональной этики и профессиональных стандартов;
- ✓ четкое распределение должностных обязанностей и полномочий среди различных уровней Правительства и органов местного самоуправления, в сочетании с перераспределением финансовых и материальных ресурсов;
 - ✓ отказ от традиционно централизованных механизмов оказания услуг общественности и внедрение методов гибкого и эффективного финансирования и управления с целью стимулирования высокого качества и повышения доступности услуг, оказываемых населению;
 - ✓ регулирование отношений между исполнительными правительственными органами и органами местного самоуправления на основании действующих правовых актов;
 - ✓ улучшение административного и территориального деления страны, рассмотрение различных концепций развития ее административного и территориального деления.

6. Следующие требования должны стать ключевыми для реализации реформа государственного управления:

- ✓ определение агентства, ответственного за реализацию реформ;
- ✓ вовлечение всех участников в процесс реформ, разработка эффективных механизмов социального партнёрства;
- ✓ создание функции, предусматривающей развитие административного и территориального управления;
- ✓ координация реформы государственного управления с реформами в других секторах;
- ✓ проведение анализа экономической выгоды реформы;
- ✓ выборочный подход при применении международного опыта.

7. Реализация запланированных на 2010-2012гг. мер в сфере реформы государственного управления позволит создать основу для системы эффективного управления национальным развитием в Таджикистане, путем обеспечения как вертикальной, так и горизонтальной взаимосвязи и взаимозависимости между всеми исполнительными правительственными органами и подготавливаемыми стратегическими и тактическими решениями.

4.2. Макроэкономическое развитие

1. В конце предкризисного периода экономика Таджикистана значительно развилась, что способствовало важным положительным переменам на макроэкономическом уровне.

Реальный ВВП вырос почти на 25%, и за последние три года (2006-2008гг.) средний годовой рост составил более 7,5%. Номинальная заработная плата выросла в 2,5 раза, а реальная заработная плата – в 1,5 раза, и средняя пенсия за этот период выросла в 3,2 раза.

Экономическое развитие страны стимулировалось в значительной степени за счет роста текущего внутреннего спроса благодаря большим объемам денежных переводов от трудовых мигрантов. В 2008г. объем денежных переводов вырос в 1,5 раза по сравнению с предыдущим годом и составил 52% от ВВП.

Годовой рост инфляции в 2008г. составил 20,4%, и вследствие роста цен на продукты и топливо этот показатель вырос более чем на 70% по сравнению с 2006г.

Улучшение валютной и кредитной политики способствовали достижению стабильности на валютном рынке. В 2008г. обменный курс по отношению к доллару США значительно не менялся, а по сравнению с 2006г. снизился лишь на 4%. Тот факт, что профицит государственного бюджета в 2008г. вырос на 1% от ВВП, может свидетельствовать об улучшении валютной ситуации.

Общий официальный (зарегистрированный) уровень безработицы не изменился. Он составил чуть более 2%. Но эксперты предполагают, что реальные данные могут составлять 9% и, учитывая трудовых мигрантов, этот показатель может составлять 25%.

Макроэкономическая ситуация в стране в начале 2009г., т.е. ко времени воздействия мирового финансового кризиса, имела следующие тенденции.

Так как мировые цены на основные экспортную продукцию страны в 2009г. снизились, внешняя торговля составила 27,2% по сравнению с предыдущим годом, включая снижение экспорта на 28,3% и импорта – на 21,5%, соответственно. Внешнеторговый баланс снизился, так как цены на экспортную продукцию (хлопковое волокно и алюминий) снизились быстрее, чем цены на импортную продукцию, что привело к дефициту счетов текущих операций.

В связи со спадом в экономике Российской Федерации, возможности занятости трудовых мигрантов уменьшились, и в результате объем денежных переводов снизился на 31,4%.

Эта тенденция может глобально повлиять на личное потребление и уровень благосостояния в будущем, так как Таджикистан занимает первое место в мире с точки зрения зависимости своей экономики от денежных переводов (52% в отношении к ВВП в 2008г.). В среднем, семьи, в которых имеются трудовые мигранты, покрывают 35% своих расходов за счет денежных переводов.

Вследствие выше отмеченных факторов спрос на существующую иностранную валюту вырос, и обменный курс доллара США по отношению к национальной валюте заметно вырос. Самый высокий рост обменного курса доллара США наблюдался в июне по сравнению с декабрем прошлого года, и составил 28,6%. Национальный Банк предпринял меры по стабилизации ситуации в определенной степени.

Все вышеуказанные факторы оказали отрицательное воздействие на бюджетные доходы и финансовую стабильность в стране. Одобренная программа бюджетных доходов не была реализована. В результате, Парламент принял закон о снижении бюджетных доходов на 9,8%, а государственных доходов на 9,6%. Наряду с этим, расходы в социальном секторе были полностью финансированы.

Несмотря на отрицательное воздействие мирового финансового и экономического кризиса, меры, предпринятые Правительством Республики Таджикистан, дали возможность обеспечить более устойчивое экономическое развитие страны. Номинальная сумма ВВП в 2009г. составила 20 622,8 млн. сомони, а развитие реального сектора было реализовано на 103,4% по сравнению с 2008г. ВВП на душу населения составлял 2760 сомони и был выполнен на 15,5% больше по сравнению с 2008г. План государственного бюджета по общим поступлениям за последний год составил 99,7% и был равен 5 541,2 млн. сомони, что составляет 26,9% от ВВП. В 2009г. инфляция в секторе потребления, зависящем от ограниченного общественного спроса и координированной монетарной политики, выросла в обычной норме. Уровень инфляции составил в этот период 5%, что в 2,4 раза меньше по сравнению с 2008г. (11,8%).

Необходимо отметить, что вследствие повышенного воздействия глобального экономического кризиса на экономику страны, в 2009г. выросла угроза приостановления большинства социальных программ и возникла вероятность ослабления и даже приостановки ведущихся в стране экономических реформ. Такая ситуация угрожала ограничить достижения последних лет на социальном и экономическом уровнях.

Для ликвидации отрицательного воздействия мирового кризиса на внутренние экономические процессы в стране, в апреле 2009г. Правительство Республики Таджикистан приняло план дополнительных антикризисных мер на краткосрочный период. План предусматривал решение следующих задач: содействие макроэкономической стабильности, поддержание реального сектора [экономики], продвижение развития частного сектора, создание новых рабочих мест и оказание поддержки рынку труда, социальная помощь населению, улучшение инвестиционного климата с целью привлечения инвестиций.

Тем не менее, реализация утвержденного плана невозможна при помощи внутренних ресурсов страны, так как их недостаточно. Для реализации плана требуется соответствующая помощь международных финансовых институтов и стран с развитой экономикой.

В рамках антикризисного плана, донорское сообщество одобрило предоставление стране в 2009г. согласованной помощи в размере 154 млн. долл. США. Недавно, в апреле прошлого года, Исполнительный Совет Директоров МВФ одобрил трехлетнее соглашение (на период 2009-2011гг.) с Правительством Республики Таджикистан о механизме финансирования снижения уровня бедности и оказания содействия экономическому развитию в сумме 116 млн. долл. США (в том числе 70 млн. долл. США, выделенные для 2009г.). Кроме этого, МВФ дополнительно выделит 100 млн. долл. США для поддержания антикризисных мер Правительства.

Эти меры политики создадут основу для реализации реформ в 2010г. В бюджетном секторе были сделаны все попытки для улучшения методов сбора налогов, в том числе посредством аннулирования налоговых льгот на ввозимые товары и услуги. Успех в этом секторе также позволит обеспечить своевременные расходы на социальный сектор по сравнению с расходами на 2010г., предусмотренными в бюджете, который был одобрен Парламентом в ноябре 2009г. Несмотря на воздействие глобального кризиса на бюджет в течение последних двух лет, в связи с приостановлением внешнего финансирования сельскохозяйственного сектора, имеются планы по финансированию сельскохозяйственного сектора посредством частного сектора. Финансирование сельскохозяйственного сектора не будет устойчивым при финансировании из государственного бюджета, посредством кредитов коммерческих банков, так как этот вид кредитов неэффективен и ослабляет платежеспособность банков. В соответствии с этим, недавно утвержденная программа по решению хлопковых долгов должна создать здоровое основание для увеличения объемов донорской помощи коммерческим банкам. Финансирование посредством оказываемой помощи позволит прекратить (приостановить) финансирование сельскохозяйственного сектора из бюджета, и это также будет способствовать укреплению операционного потенциала банков с целью восстановления внешнего коммерческого финансирования экономики Республики Таджикистан в среднесрочный период. А государственный кредит, в соответствии с механизмом рекапитализации Национального банка Таджикистана (НБТ), может временно повыситься с 40% от ВВП, но этот показатель, вероятно, будет ниже в среднесрочной перспективе.

Основной целью валютной политики НБТ является сохранение ценовой стабильности. Это подразумевает удержание в 2010г. инфляции цен на товары потребления на уровне однозначного числа, а также реализацию валютной программы. Валютная политика зависит от колебаний номинального рыночного обменного курса в отношении к валюте коммерческих партнеров. НБТ также воздержится от вмешательства, за исключением случаев, когда станет необходимым принять меры вследствие крайне неустойчивого валютного курса и для укрепления позиции НБТ по инвалюте в связи с непредвиденным увеличением объема денежных средств. НБТ строго ограничит свою позицию при реализации монетарной политики, а также сохранит позицию последнего кредитора. Это означает, что НБТ прекратит предоставление кредитов частному сектору с целью содействия платежеспособности банков.

Устойчивость системы коммерческих банков в результате экономического кризиса вызвала обеспокоенность. В результате снижения цен на экспортные товары, снижения объемов денежных переводов, инфляции, общего усиления неопределённости, ухудшилась платёжеспособность банков. Вследствие этого банки повысили свою процентную ставку в целях предосторожности и для возврата свои кредитов, так как в связи с отсутствием соответствующих депозитов наблюдалось ограниченное использование платёжеспособности НБТ. Несмотря на эти защитные меры и относительно высокие доходы при рисках, связанных с кризисом, несмотря на снижение инфляции, процентные ставки по кредитам действительно высоки. Как следствие, кредитоспособность банков находится под угрозой, о чем свидетельствует быстрый рост числа необслуживаемых кредитов в 2009г. Эта ситуация в свою очередь привела к спаду в объемах кредитования. Более того, кредитование частного сектора в 2009г. снизилось почти на 5%. Вследствие всех этих факторов, необходимо укрепить макроэкономические стандарты в банковском секторе. В банковском секторе необходимо,

чтобы все банки своевременно применили экономические стандарты. Также необходимо незамедлительно укрепить банковский капитал.

2. В условиях глобального экономического кризиса, основной целью ССБ в этом секторе является поддержание макроэкономической стабильности, экономическое развитие и повышение благосостояния населения, особенно самых бедных слоев, посредством повышения объема и качества социального обслуживания, оказываемого бедным.

3. Основными проблемами на пути к достижению макроэкономической стабильности являются следующие:

- деятельность ведомств в экономическом секторе по развитию макроэкономического планирования/прогнозированию, отсутствие взаимосвязи между валютным, финансовым и бюджетным аспектами, что создает барьеры на пути принятия своевременных экономических решений;

- слабо развиты механизмы и инструменты макроэкономического регулирования;

- слабое действие финансовых механизмов бюджетной политики в процессе ускоренного экономического развития;

- недостаточные инструменты валютной и финансовой политики, и слабое развитие рынка ценных бумаг;

- недостаточная диверсификация экономики и экспортного потенциала страны, что приводит к высокому уровню зависимости от внешних факторов, в том числе от отрицательных факторов мирового кризиса;

- Разрыв между быстро растущими трудовыми ресурсами и созданием новых рабочих мест, что приводит к усилению внешней миграции рабочей силы.

4. Отражение основных направлений и приоритетов НСР в основных целях ССБ в секторе макроэкономического развития состоит из следующего:

- 1) усовершенствование налоговой и бюджетной политики;

- 2) дальнейшее усовершенствование валютной и финансовой политики; и

- 3) продолжение реализации институциональных реформ.

5. Усовершенствование налоговой и бюджетной политики (1я задача сектора) будет осуществляться посредством совершенствования бюджетного процесса, планируемой реализации краткосрочной стратегии управления государственными финансами, повышения бюджетной стабильности, надёжности, комплексности и транспарентности, ускорение налоговых процедур, улучшения системы сбора налогов, введение процедуры единой государственной регистрации и регистрации налогоплательщиков посредством введения принципа «Единое окно», упрощения таможенных процедур и оптимизации таможенных пошлин.

Для решения задач, связанных с *усовершенствованием монетарной политики* (2я задача сектора), имеются среднесрочные планы по реализации мер, нацеленных на расширение зоны действия инструментов монетарной политики, улучшение платёжной системы, развития финансового и валютного рынков, увеличения ресурсной базы финансовых институтов, повышение доступности кредитов, а также укрепление банковского надзора. Проблемы, относящиеся к долгосрочным банковским кредитам малым и средним предприятиям и применению средств контроля инфляции, будут анализироваться.

6. Дальнейшее усовершенствование валютной и финансовой политики (2я задача сектора) охватывает меры, нацеленные на устойчивое развитие банковской системы, совершенствование правовой базы банковской деятельности, улучшение процедур депозитного страхования, привлечение средств международных финансовых институтов с целью расширения ресурсной базы финансовых институтов, повышение доступности кредитов, укрепление системы банковских услуг и использование эффективных инструментов по удержанию инфляции.

Реализация институциональных реформ сектора (задача 3) предусматривает проведение функционального обзора правительственных органов, отвечающих за реализацию макроэкономической политики.

7. Вероятно, продолжится реализация институциональных реформ сектора и повышение эффективности правительственных органов (3я задача сектора) с учетом требований меняющейся экономической ситуации.

Методы макроэкономического планирования будут усовершенствованы, развитие национальной статистической системы будет усилено, а эффективность и транспарентность управления государственными финансами будет повышена. Продолжатся усилия по укреплению потенциала правительственных органов, отвечающих за реализацию мер макроэкономической политики, совершенствование нормативно-правовой базы, нацеленной на продвижение макроэкономической стабильности. Существуют планы по предоставлению отчетов по всем финансовым ресурсам, в том числе иностранной помощи, привлеченной и использованной для реализации секторных мер ССБ.

4.2.1. Стратегия продвижения развития

1. Невозможно восстановить высокий уровень экономического развития за среднесрочный период и далее без изменения тенденций в мерах экономической политики. Предыдущий период, известный как период с высоким темпом развития, был, главным образом, поддерживаем экспортом трудовых ресурсов, т.е. миграцией и последующими денежными переводами, а также иностранной помощью двусторонних доноров, что обеспечивало соответствующий уровень инвестиций в Таджикистан.

Несомненно, этот вид поддержки будет в значительной степени способствовать развитию в течение следующих лет. Относительно денежных переводов, если они достигнут своего предыдущего уровня или даже если их объемы вырастут как следствие экономического развития Российской Федерации, они не будут способствовать развитию в той же мере, как это было в предыдущие годы. Самый большой риск заключается в том, что если страна не будет повышать свои экономические возможности, в особенности в сельскохозяйственном секторе, экспорт трудовых ресурсов превратится в отток человеческих трудовых ресурсов, так как мигрант уедет в зарубежные страны вместе со своими семьями навсегда. В этом случае объем денежных переводов снизится, и вклад рабочей силы в экономическое развитие сократится, и это, в частности, приостановит перспективы развития в сельскохозяйственном секторе.

Двустороннее содействие инвестициям сократилось в среднесрочный период лишь по причине большого внешнего долга. В соответствии с предварительными планами, доля государственного финансирования инвестиций с 2008 до 2012гг. уменьшится на 3,5% пунктов от ЦРТ. Наряду с этим, предполагается, что доля частных инвестиций останется на том же уровне, что и в 2008г. – около 6,0% от ЦРТ.

2. Основной проблемой для будущего развития является ограниченный объем частных вкладов и недостаточная доля инвестиций, что, согласно прогнозам, составит около 6,0% от ВВП. Сложно предсказать возможности восстановления 20% доли инвестиций, две трети из которых занимают государственные инвестиции, до 8% от темпов развития. Для достижения этой цели посредством государственных вкладов, необходимо повысить налоги или сократить расходы, что в связи с низким уровнем доходов и ежедневно растущим спросом на социальную защиту слишком далеко от действительности. Следовательно, единственный возможный выход заключается в повышении уровня частных вкладов. В свою очередь, восстановление (перевод) растущих вкладов в частные инвестиции требует установления устойчивой и надёжной банковской системы и создания благоприятных экономических условий для предпринимателей.

3. Несмотря на упомянутые сложности, Республика Таджикистан обладает большим экономическим потенциалом. Долгосрочное повышение производительности, что может быть достигнуто посредством роста доли частного сектора в экономике, является гарантией достижения успеха, так как и частные вклады, и частные инвестиции будут способствовать росту производительности в целом. Секторные меры политики, включая энергетический и сельскохозяйственный сектор, также обладают достаточным потенциалом для содействия росту производительности. Однако реализация всех этих вопросов требует строгой реструктуризации сектора управления в Республике Таджикистан.

4. Планируемые индикаторы экономического развития должны быть амбициозными. Целью является выход страны из бедности и переход из списка самых бедных стран мира, по меньшей мере, в список стран со средним уровнем доходов в течение следующих 20 лет. Эти долгосрочные показатели развития требуют достижения в среднем 6,5% уровня годового развития. Имеется вероятность спада темпов развития в отдалённом будущем в связи с тем, что уровень доходов будет высоким. Вследствие этого, необходимо обеспечить индикаторы развития не ниже 7% в год в среднесрочный период. Для достижения таких показателей, меры экономической политики должны быть направлены на полную реализацию производственного потенциала. Макроэкономическая стабильность является основной предпосылкой для этого, и она будет обеспечена посредством осуществления мер финансовой и монетарной политики. Относительно структурных мер политики, основная задача здесь заключается в существенном укреплении баланса в отношении к депозитам и инвестициям, и в обеспечении продуктивной занятости вместо создания рабочих мест лишь посредством перераспределения национальных доходов.

5. Стратегия обеспечения роста в стране должна определяться на основании относительных преимуществ. Принимая во внимание достаточный объем природных ресурсов, производство гидроэлектроэнергии является сравнительным преимуществом Таджикистана. Потенциал для производства гидроэлектроэнергии превышает внутренний спрос и может стать источником энергетики для соседних стран, переживающих недостаток электричества и/или имеющих огромные производственные расходы, в особенности для таких стран как Афганистан, Пакистан и Китай. Кроме этого, Таджикистан обладает значительными ресурсами высококачественного угля, который может быть использован для сокращения сезонного дефицита электричества – существует нехватка электричества в зимний период и его избыточное производство в летний период. Стратегия по обеспечению роста в энергетическом секторе имеет два направления. Восстановление и модернизация энергетического сектора в среднесрочный период требует полного возмещения производственных затрат. Текущий большой квази-фискальный дефицит выработки электроэнергии должен быть полностью исключен посредством сокращения потерь и хищения при распределении электричества путем данных о сборах, снятия показаний и выплатах, а также путем повышения тарифов и приостановления перекрестного субсидирования. В то же время, инвестиции в выработку энергии на основе угля должны стать основной задачей. Устранение существенных ограничений, препятствующих росту производительности, о чем свидетельствует тот факт, что, согласно недавно проведенному опросу, предприятия не могут вести свою деятельность из-за недостаточного и нестабильного электроснабжения, может способствовать прогрессу в этом секторе.

6. Долгосрочная стратегия в секторе энергетики основана на расширении возможностей экспорта электроэнергии и обеспечении энергетической независимости страны. Ключевым приоритетом в данном секторе является продолжение строительства Рогунской ГЭС, а также линий электропередач для связи с потенциальными экспортными рынками. Комплексный план по энергетическому развитию, включая и краткосрочные, и долгосрочные цели, будет ясно и подробно сформулирован с учетом возможной обеспокоенности соседних стран относительно инвестиционных планов Таджикистана. Учитывая необходимость инвестиций, что в частности относится к инвестициям в энергетику, тесное сотрудничество с международными финансовыми институтами и двусторонними донорами продолжится.

7. Диверсификация в сельскохозяйственном секторе обеспечит хорошие возможности для содействия росту экономики в других секторах. Благодаря благоприятным климатическим условиям, в прошлом страна экспортировала в другие советские республики огромные объемы сельскохозяйственной продукции, не только хлопка, но также продукции овощеводства. Реформы, проведенные в сельскохозяйственном секторе, уже привели к снижению чрезмерного производства хлопка и росту производства более прибыльных культур. Разрешение хлопкового долга и достижения в сфере реструктурирования фермерских хозяйств наравне с выдачей сертификатов на землепользование семейным фермерским хозяйствам будет способствовать

устранению двух основных барьеров, препятствующих свободе фермерских хозяйств и производственной структуре. Дальнейшая диверсификация приведет к стимулированию экспорта хлопковой сельскохозяйственной продукции и замене импорта внутренней продукцией. Относительно производства хлопка, так как для его выращивания используются плодородные земли, он остается главной сельскохозяйственной продукцией для экспорта.

8. В течение предстоящих лет, достижение прогресса в сфере земельной реформы (скорейшая выдача сертификатов на землепользование) будет главной задачей в сельскохозяйственном секторе после разрешения хлопкового долга. В то же время, ход реформы будет успешней посредством пересмотра функций государственной власти в сельскохозяйственном секторе путем замены вмешательства в деятельность фермерских хозяйств на распространение информации о рынках и ценах, и проведения тренингов для фермеров. Система социальной защиты также должна быть усовершенствована, и правительственная рабочая группа уже начала разработку вариантов для улучшения ситуации в этой сфере.

9. Несмотря на свою важную роль в стратегии по обеспечению роста в Таджикистане, одни лишь секторные меры политики не могут гарантировать достижение успеха. Более того, эти меры политики будут эффективны лишь в том случае, если меры по улучшению экономической ситуации не ограничатся устранением тенденций, барьеров и чрезмерного регулирования. Исследование бизнес-среды и низкий уровень частных вкладов и инвестиций свидетельствуют о том, что в целом достижение показателей роста экономики в Таджикистане будет невозможно без принятия решительных мер по улучшению инвестиционного климата, а иначе вместо динамического роста с целью сокращения уровня бедности в стране возникнет застой, и экспорт услуг трудовых мигрантов будет заменен экспортом трудовых ресурсов (т.е. произойдет их отток из страны).

10. Следовательно, основная и первостепенная стратегическая задача заключается в улучшении деловой среды и обеспечении эффективного государственного управления. Согласно оценкам международных экспертов и исследованиям, во всех важных сферах Таджикистана наблюдаются неудовлетворительные индикаторы, т.е. имеются барьеры для предпринимательской деятельности, что доказывает, что эти меры должны нести безотлагательный характер, и результаты оценки с 2002г по 2008г. только ухудшались. Несмотря на то, что эта оценка была противоречивой, важно помнить о том, что подобная оценка повышает риск для инвесторов и будет препятствовать как внешнему, так и внутреннему финансированию долгосрочных инвестиционных проектов, и, вследствие этого, подрывать перспективы роста.

11. За последние годы многие аспекты управления были улучшены. Несмотря на это, достижение успеха началось с очень низкого уровня. Более того, в соответствии с международным рейтингом уровня коррупции, управление государственными ресурсами, обеспечение верховенства закона, качество нормативно-правовой базы и подотчетность государственных властей по-прежнему находится ниже уровня большинства стран СНГ. Эти проблемы в области управления всерьез подрывают усилия Правительства по привлечению иностранных инвестиций и расширению экспортной базы.

12. Налогообложение зачастую упоминается в качестве основного барьера для предпринимательской деятельности. Несмотря на то, что подходящий налог невысок, процесс сбора налогов и проведения налоговых проверок не прозрачен и непредсказуем, в результате чего предприятия часто прекращают свою деятельность и перестают работать. Непрозрачное применение процедур и положений способствует росту взяточничества.

13. Кроме этого, крайне важно улучшить управление государственными предприятиями. Это может быть начато с высококачественного аудита монополистической энергетической компании “Барки Точик” и алюминиевой компании “ТАЛКО”, с условием выполнения ими рекомендаций аудиторов. Необходимо ускорить процесс приватизации государственных предприятий, так как доля государства составляет более 50% на большинстве этих предприятий. Многие государственные предприятия подчиняются отраслевым министерствам,

и предполагается, что эти министерства имеют корыстную заинтересованность в государственных предприятиях, что является основным барьером для прозрачного процесса приватизации.

14. Нормативно-правовая база экспортных и импортных операций должна быть существенно упрощена. Компании в Таджикистане сталкиваются с многочисленными законодательными барьерами в своей экспортной и импортной деятельности. Внешние наблюдатели справедливо отмечают, что “это наносит дополнительный ущерб стране, не имеющей выхода к морю”. И, более того, подобная оценка повышает за риск в связи с созданием барьеров для прямых иностранных инвестиций. Более того, подобные сложные процедуры способствуют еще более распространенной коррупции. Время для осуществления экспортных процедур увеличилось - с 72 дней в 2006г. до 82 дней в 2009г., а время, затрачиваемое на выполнение импортных процедур выросло с 44 дней в 2006г. до 83 дней в 2009г. Кроме того, количество документов, необходимых для экспорта и импорта в Таджикистане, превышает количество тех же документов в большинстве стран мира.

15. Защита права собственности должна быть важнейшей задачей при усовершенствовании управления. Таджикистан отстает от других стран СНГ в отношении защиты прав инвесторов, и необходимо исправить эту ситуацию с целью обеспечения большего притока частных инвестиций. Права пользователя, гарантированные частным предприятиям, и право пользоваться имуществом, находящимся в их распоряжении, также соблюдаются весьма слабо. В отношении прав фермеров на землепользование есть определенные достижения, и необходимо обеспечить подобные права предпринимателям, работающим в других отраслях.

16. В конечном итоге, начало предпринимательской деятельности в Таджикистане более сложно по сравнению с большинством других стран СНГ, что также является причиной низкого объема прямых иностранных инвестиций. Необходимо значительно сократить количество этапов, которые должны пройти предприниматели для начала предпринимательской деятельности. Они должны быть сокращены, по крайней мере, на 50% с целью предоставления преимуществ по сравнению с другими странами СНГ. Кроме того, процесс обновления лицензий на ведение предпринимательской деятельности не проводится транспарентно и способствует взяточничеству.

17. С точки зрения увеличения сальдо между частными вкладами и инвестициями, необходимо предпринять меры по обеспечению эффективного управления, что послужит основой для прогресса. Эта цель может быть достигнута посредством снижения ставки за дополнительный риск в отношении как иностранных, так и внутренних инвестиций. В результате снижения реальной процентной ставки риски невыполнения обязательств сократятся, и таким образом повысится качество активов в секторе коммерческих банков. В настоящее время, тем не менее, низкий уровень финансирования и слабость банковского сектора повысили уязвимость страны перед внутренними и внешними колебаниями, что увеличивает ставку за дополнительный риск для инвесторов. Для разрыва этого порочного круга, укрепление системы коммерческих банков Таджикистана должно стать первоочередной мерой экономической политики в течение последующих нескольких лет. Стимулирование привлечения депозитов из денежных переводов в банковскую систему будет способствовать притоку иностранной валюты. Хотя банки должны начать подобное стимулирование сами, государственная политика по обеспечению соответствующего уровня банковской деятельности и честной конкуренции является важным элементом устойчивой и эффективной банковской системы. Как было отмечено выше, скорое разрешение хлопковых долгов также будет способствовать повышению платежеспособности банков и улучшению управления ликвидностью. Кроме того, для оказания поддержки финансовой базе и развития банковской системы с целью обеспечения платежеспособности операций на основе внешнего коммерческого финансирования в среднесрочной перспективе, необходимо широко внедрить механизм ТАФФ наряду с финансовой поддержкой международных финансовых институтов.

18. Стратегия по обеспечению роста экономики Таджикистана амбициозна и не может быть финансируема без существенной финансовой поддержки международных финансовых

институтов и двусторонних доноров. Хотя ранее страна могла покрыть существенный дефицит финансирования за счет денежных переводов от трудовых мигрантов, подобное увеличение притока иностранной валюты для поддержания роста экономики в будущем маловероятно. Несмотря на это, данная стратегия предусматривает рост внутренних вкладов и прямых иностранных инвестиций для восполнения растущих потребностей финансирования инвестиционных проектов. Несмотря на это, для успешной реализации стратегии сокращения бедности на период 2010–2012гг. необходима значительная помощь донорского сообщества.

19. Рассмотренные выше вопросы формируют важные меры политики, которые необходимо реализовать. При решительном руководстве и принятии неуклонных мер, страна обладает достаточным человеческим потенциалом для преобразования существующих проблем в меры политики с целью развития.

4.3. Улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора и предпринимательской деятельности

1. Расширенный доступ к рынку посредством улучшения предпринимательской среды и инвестиционного климата Таджикистана является основным фактором, который может активизировать устойчивый рост экономики в будущем и повысить объем и качество оказываемого социального обслуживания. Стимулирование предпринимательской среды и инвестиционного климата может способствовать созданию конкурентоспособной среды и условий для занятости безработного населения, в том числе для занятия собственным бизнесом, и помочь стабилизировать налоговые поступления.

Принимая во внимание объективные сложности, связанные с ведением бизнеса в Таджикистане, а также высокий уровень бедности, условия для ведения предпринимательской деятельности и инвестиций в Таджикистане должны стать более благоприятными, чем в других странах.

Высокий уровень безработицы, ограниченность внутреннего рынка и отсутствие инвестиций усиливают роль таких форм предпринимательской деятельности, как единоличная собственность и малый бизнес.

Приоритет, отданный в рамках НСР/ССБ развитию частного сектора и привлечению инвестиций, также ведет к последовательной коммерциализации социального сектора экономики и росту доли услуг, предоставляемых на частной основе. Это не только повысит количество и качество социального обслуживания, но также позволит сосредоточить больше бюджетных средств на предоставление социального обслуживания самым бедным слоям населения.

2. В постсоветский период наблюдалось резкое снижение основного капитала и человеческого потенциала по объективным и субъективным причинам, хотя в настоящее время их уровень по-прежнему очень высок по сравнению с другими бедными странами с похожим объемом ВВП (707,9 долл. США на душу населения в 2008г.). Это указывает на то, что имеющиеся ресурсы не используются достаточно эффективно.

Заинтересованность иностранных инвесторов в Таджикистане остается ограниченной и сосредоточена на традиционных секторах (энергетика, легкая промышленность, переработка сельскохозяйственной продукции и производство при низком уровне инвестиций).

В среднем в Таджикистане функционирует около 1,4 небольших предприятий на 1000 чел., тогда как в Российской Федерации их шесть, а в странах Европейского Союза - по меньшей мере 30. В отношении секторной структуры, среди коммерческой деятельности, не требующей существенных инвестиций, доминируют малые и средние компании и частные предприятия (составляющие примерно 60%).

Предпринимательская деятельность ограничена в связи с дефицитом электричества (в особенности зимой) и природного газа, а также в связи с проблемами переработки и транспортировки продукции в различные регионы страны и за границу.

Доступность кредитных ресурсов для предпринимательской деятельности ограничена в связи с высокими процентами по банковским кредитам (24-30% в год). Около 4/5 малых и средних предприятий не пользуются банковскими счетами в своих деловых операциях и предпочитают сделки за наличный расчёт. Страховые компании и банковские институты, не имеющие достаточного капитала, работают как монополистические компании, ограничивая использование своих услуг.

Упрощённая форма регулирования малых и средних предприятий, в том числе домашнего бизнеса, еще не учреждена, а правовая защита работников недостаточна. Серьёзные проблемы, включая защиту прав собственности и относящиеся к землепользованию и фактическим отношениям при покупке и продаже земли, еще не решены в полной мере, а также имеются сложности, связанные с принудительным исполнением условий договора (вследствие слабости судебной/правовой системы) и корпоративным управлением.

3. При анализе делового и инвестиционного климата в Таджикистане были выявлены серьёзные и глубокие проблемы, а также подчеркнута необходимость проведения фундаментальных институциональных и экономических реформ. Основными проблемами в инвестиционном и коммерческом секторах являются следующие сферы:

- ✓ задержки в реализации серьёзных институциональных и экономических реформ, слабость системы поощрения производительности труда в реальном секторе экономики и низкая трудовая производительность, неудовлетворительная административная структура и снижение уровня производственного и человеческого капитала;
- ✓ затянувшиеся сложности в обеспечении соблюдения договорных отношений, защиты прав собственности и других взаимосвязанных прав, неэффективность правовой системы;
- ✓ административные барьеры для выхода на рынок (ограниченная информационная поддержка; слабое развитие услуг автомобильных перевозок, воздушных перевозок и гостиниц; сложный порядок получения виз);
- ✓ высокая стоимость ведения бизнеса (недостаточный доступ к услугам финансирования, страхования и лизинга; сложности со снабжением электричеством, газом, водой и отоплением (особенно в зимние месяцы); большое количество аудитов; и серьёзные ограничения в отношении сертификации);
- ✓ недостаточная государственная поддержка коммерческой деятельности и инвестиций (низкий уровень знаний, недостаточное исследование рынка, убыточные операции по производству хлопка, слабые профессиональные навыки среди трудовых мигрантов и выпускников учебных заведений).
- ✓ отсутствие единого механизма привлечения инвестиций и применения привилегий и гарантий;
- ✓ несоразмерное налогообложение ведения бизнеса и его расширения;
- ✓ отсутствие единого порядка по привлечению, использованию, координации и мониторингу иностранной помощи, а также механизма координации правительственных ведомств, в том числе органов местного самоуправления;
- ✓ длительные трудности при получении разрешений, страховании и доступности земли для строительства коммерческих и производственных объектов;
- ✓ ограниченная информация для предпринимателей, отсутствие соответствующей и единой базы данных о деятельности инвесторов.

4. Исходя из целей и приоритетов НСР/ССБ и принимая во внимание проблемы, отмеченные выше, для данного сектора на период 2010-2012гг. были определены следующие основные задачи: 1) реализация структурных реформ; 2) установление единого правового порядка по привлечению инвестиций и предоставлению гарантий и привилегий иностранным и внутренним инвесторам; 3) координация деятельности правительственных органов относительно привлечения и эффективного использования иностранной помощи и разработка единого механизма соответствующей координации и мониторинга; 4) создание единой база данных для инвесторов и предпринимателей; 5) сокращение барьеров и снижение издержек,

связанных с предпринимательской и инвестиционной деятельностью; 5) государственная поддержка коммерческой деятельности и инвестиций.

5. В рамках структурных реформ (задача 1) планируется укрепить роль уполномоченных правительственных ведомств, ответственных за привлечение инвестиций, что определено Правительством Республики Таджикистан. Основная цель заключается в концентрации и координации деятельности правительственных органов в отношении привлечения инвестиций и поддержки частного сектора посредством вышеуказанных агентств. Кроме этого, планируется укрепить потенциал руководящих ведомств, ответственных за реализацию, мониторинг и оценку мер, изложенных в ССБ. Планируется укрепить потенциал этих органов с целью разработки (применения) методов вычисления рейтинга привлекательности страны с точки зрения инвестиций и предпринимательской деятельности, и для улучшения отношений между этими органами и местными органами государственного управления, деловыми людьми, инвесторами и международными организациями.

6. Планируется усовершенствовать законодательство страны относительно инвестиций с целью определения единого механизма привлечения и управления инвестициями, и предоставления привилегий иностранным и внутренним инвесторам (задача 2).

7. Задача 3 относится к стимулированию эффективного сотрудничества с инвесторами, международными организациями (донорами), международными финансовыми институтами, и координации их деятельности. В то же время, планируется разработать единый механизм привлечения, использования, координации, мониторинга и оценки процесса освоения и применения средств в рамках реализации проектов.

8. Задача 4 относится к улучшению доступа к информации и предоставлению полной информации об инвестиционных проектах в различных частях страны, а также применению гарантий и привилегий, предоставляемых Правительством инвесторам, в полной мере. В рамках этой задачи планируется повысить правовую осведомленность предпринимателей в регионах посредством повышения информированности о ходе экономических реформ и нормативно-правовых актах, принятых в области инвестиций.

9. С целью улучшения предпринимательской и инвестиционной деятельности (задача 5) планируется провести анализ механизма налогообложения и привести его в соответствии с требованиями современности. В отношении сложного порядка получения разрешений планируется устранить излишние разрешения, которые не соответствуют рыночным условиям, и внедрить использование “Единого окна” путем совершенствования порядка страхования, повышения ответственности делового сообщества и внедрения ограниченного контроля над их деятельностью.

10. Для улучшения инвестиционного и делового климата в стране (задача 6), прежде всего, планируется оказать помощь предпринимателям посредством обучения, в том числе правового. С одной стороны, оказание поддержки в создании бизнес-ассоциаций и сотрудничество с ними приведет к развитию гражданского общества, а с другой стороны, вследствие вовлечения их в процесс принятия решений, поможет повысить сфокусированность и эффективность планируемой деятельности.

Для оказания поддержки предпринимательской деятельности и инвестиций, планируется изучить относительные преимущества различных видов предпринимательской деятельности в Таджикистане и превратить их в конкурентные преимущества, а также подготовить программы для привлечения прямых иностранных инвестиций.

11. Предполагается, что реализация этих мер позволит повысить вклад частного сектора в ВВП до 66% к концу 2012г. (по сравнению с 44,5% в 2008г.) и международный рейтинг Таджикистана по ведению бизнеса улучшится на 40 пунктов.

4.4. Развитие регионального сотрудничества и интеграция в мировую экономику

1. Глубокая интеграция экономики страны в глобальную экономику и обеспечение ее соответствующего участия в международном разделении труда и международной торговле, создание соответствующей среды для присоединения внутренних предприятий к международным производственным процессам, средства стимулирования экспортной и инвестиционной деятельности, систематическое участие отечественных предприятий в определении правил международной торговли, и достижение устойчивого человеческого развития являются принципиальными целями внешней экономической политики страны и основой для формирования глобального партнёрства в целях развития (ЦРТ 8).

2. Гибкий регионализм является определяющей особенностью внешней экономической политики Таджикистана. Этот подход предусматривает участие Республики Таджикистан в региональных и двусторонних торговых соглашениях с целью стимулирования торговли и рационального использования имеющихся ресурсов и факторов производства на основании признания и соблюдения норм и правил многосторонней торговой системы.

3. Анализ ситуации демонстрирует, что основными проблемами в области регионального сотрудничества и интеграции в глобальную экономику являются следующие:

- ✓ отсутствие необходимого потенциала для эффективной реализации мер торговой и инвестиционной политики, слаборазвитая законодательная и правовая база, регулирующая отношения в этой сфере, а также слабый механизм реализации существующих нормативно-правовых актов;
- ✓ несоответствующая деловая среда и инвестиционный климат в результате отсутствия транспарентности при применении инструментов торговой и инвестиционной политики, а также высокие операционные издержки;
- ✓ слабо организованный и не диверсифицированный экспорт, сильно зависящий от цен на ограниченном количестве нестабильных рынков сырья. Недостаточное внимание развитию кластерных вариантов диверсификации экспорта, с учетом всех параметров;
- ✓ страна находится на большом расстоянии от морских портов, и существуют транспортные и транзитные проблемы. В настоящее время, транспортная и транзитная политика страны сильно зависит от ситуации в соседних странах относительно транзита товаров и транспортных средств через их территорию;
- ✓ несоответствующий маркетинг. В стране нет ни одной компании, осуществляющей эффективные операции в этой области;
- ✓ отсутствие здоровой конкуренции на рынке авиатранспортных услуг, и слабая материально-техническая база Государственного унитарного авиационного предприятия “Таджик Эйр”;
- ✓ слаборазвитая транспортная инфраструктура и отсутствие здоровой конкуренции на рынке транспортных услуг;
- ✓ отсутствие эффективного механизма пограничного и таможенного контроля над движением товаров, работ, услуг и капитала; сложный механизм въезда и временных посещений иностранных граждан; проблемы с получением виз и трудности с миграцией трудовых ресурсов.

4. Исходя из целей ССБ и приоритетов НСР, а также учитывая проблемы, упомянутые в области регионального сотрудничества и интеграции в мировую экономику, задачи в данном секторе таковы: 1) улучшение системы управления иностранной экономической деятельностью; 2) усиление участия Республики Таджикистан в мировой торговле; 3) развитие регионального сотрудничества; 4) диверсификация товарной и секторной структуры торговли и упрощение торговых процедур; 5) развитие туризма; и 6) регулирование процессов миграции рабочей силы.

5. Улучшение системы управления (1я задача сектора) будет достигнуто посредством: развития институциональной базы регулирования иностранной экономической деятельности, в том числе разработки мер политики в этой области и гармонизации законодательства страны с нормами международного права; улучшения инвестиционной и деловой среды, и обеспечения доступа к нормативно-правовым актам касательно иностранной экономической деятельности;

создания информационных и маркетинговых центров; усовершенствования мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности.

6. Для увеличения доли участия Таджикистана в мировых экономических отношениях и завершения процесса вступления в ВТО (задача 2), планируется осуществить пакет мер, нацеленных на: анализ последствий глобализации; обеспечение доступа к внутреннему рынку, рассмотрение экономических интересов страны; выполнение условий соглашения ВТО о защите прав интеллектуальной собственности, снижение технических барьеров торговли, и соблюдение санитарных и фитосанитарных стандартов; обучение высококвалифицированных специалистов в области международной торговли и права; активизация деятельности представительств Таджикистана в ООН и других международных организациях в Женеве, имеющих отношение к ВТО, и полноправное участие в процессе разработки и принятия решения по международной торговле.

7. Развитие регионального сотрудничества (задача 3) предусматривает: улучшение нормативно-правовой базы для регионального сотрудничества; развитие транспортного и транзитного сотрудничества в рамках отдельных регионов для разрешения региональных проблем с транзитом и поиск выхода из транспортного тупика; развитие сотрудничества в сфере эффективного использования водных и энергетических ресурсов и запасов углеводородов; развитие региональной торговли и принятие мер по упрощению торговых процедур в рамках региона; ускорение процесса вступления в Таможенный союз и Единую экономическую зону в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС); более активное участие в Шанхайской организации сотрудничества (ШОС); развитие отношений в рамках Организации экономического сотрудничества (ОЭС); развитие транспортных коридоров; создание международного энергетического консорциума и повышение потенциала для передачи электричества в другие страны региона посредством строительства линий электропередач.

8. Одной из наиболее сложных задач в данном секторе является диверсификация товарной и секторной структуры торговли и упрощение торговых процедур (задача 4). Учитывая ограниченность имеющихся ресурсов, основное внимание будет направлено на: повышение объемов внешнеторгового оборота страны посредством рационального применения мер политики развития секторов экономики, ориентированных на экспорт; составление секторных программ развития экспорта с учетом относительных преимуществ страны в международной торговле; совершенствование тарифной и таможенной политики путем создания Консультативного комитета по торговым процедурам, проведения переговоров с Казахстаном, Узбекистаном и Российской Федерацией по устранению требования по уплате депозита за транзитную перевозку товаров через территории этих стран; совершенствование механизма выдачи лицензий на производство, транспортировку и продажу алкогольной продукции; совершенствование страховой системы для юридических и физических лиц; и решение вопроса создания и начала функционирования свободных экономических зон.

9. Развитие туризма (задача 5) имеет большое значение для достижения целей Стратегии. Развитие туризма предусматривает реализацию следующих мер: разработка эффективного механизма реализации мер политики и планирования в этом секторе, а также создание соответствующей институциональной базы для развития сектора; укрепление рекламы и работы по информированию общественности посредством выпуска телевизионных и радио- программ для вещания в зарубежных странах; издание различных рекламных и информационных материалов; развитие международного сотрудничества с целью расширения правовой базы сектора, создание привлекательного образа страны посредством более активного участия отечественных организаторов туристических поездок на международных туристических выставках и торговых ярмарках за границей, посредством организации единого стенда для рекламы страны; организация мероприятий туристическими агентствами за границей, осуществляющими рекламные и информационные функции; продвижение туристических возможностей Таджикистана в странах с потенциалом отправки туристов в нашу страну; кроме

всего прочего, развитие туристической инфраструктуры, в том числе сети гостиниц и других объектов, способствующих развитию туризма.

10. Регулирование процесса миграции рабочей силы (задача 6). Экспортные поступления, прямые иностранные инвестиции и денежные переводы от мигрантов в настоящее время являются наиболее важным и относительно стабильным источником иностранных частных средств. Необходима внешняя миграция рабочей силы, прежде всего, для сокращения социального напряжения, являющегося следствием безработицы среди экономически активного населения. Учитывая нехватку законных источников повышения доходов и недостаток реальных экономических возможностей для улучшения общественного благосостояния посредством занятости, экспорт трудовых ресурсов за границу является ключевым фактором решения этой проблемы.

В процессе трудовой миграции существуют вопросы, препятствующие ее регулированию, в том числе:

- спонтанные перемещения трудовых мигрантов из Таджикистана за границу в поисках работы;
- недостаток знания русского языка или языка страны, в которую едут трудовые мигранты;
- отсутствие определённых навыков (профессии);
- низкий уровень правовой информированности трудовых мигрантов;
- незнание соответствующей этики, поведения и правил одежды.

В настоящее время по лицензии миграционной службы функционируют 34 компании по найму граждан Республики Таджикистан на работу за границу, которые сталкиваются со следующими сложностями в своей работе:

- недостаточность финансовых ресурсов;
- высокая процентная ставка банковских кредитов;
- несоблюдение положений и условий контракта некоторыми иностранными работодателями;
- недостаток специалистов в Таджикистане, необходимых иностранным работодателям.

В случае отправки трудовых мигрантов на работу на основании двустороннего соглашения, интересы трудовых мигрантов, в том числе их права, социальные вопросы и условия работы, могут быть гарантированы.

В связи с этим, среди прочего необходимо предпринять определенные шаги для улучшения механизма регулирования и организации внешней трудовой миграции, такие как ведение политического диалога с целью обеспечения защиты прав и интересов таджикских мигрантов в зарубежных странах, создание условий упрощенного въезда и выезда, а также условий для пребывания и передвижения в пределах этих стран, и развитие цивилизованных методов и форм оказания услуг на рынках зарубежных стран посредством усиления своего коммерческого присутствия.

11. Реализация этих мер в сфере регионального сотрудничества и интеграции в мировую экономику позволит к 2012г. увеличить внешнеторговый оборот страны на 60,5%.

В то же время, будут созданы благоприятные условия для формирования глобального партнёрства в целях развития (ЦРТ 8).

5. ПРОДВИЖЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА (ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ БЛОК)

5.1 Продовольственная безопасность и развитие сельскохозяйственного сектора

1. Продовольственная безопасность и развитие сельскохозяйственного сектора являются основным сектором экономики страны, а устойчивое продовольственное снабжение страны в значительной степени зависит от развития этого сектора. Развитие сельскохозяйственного сектора обеспечит надёжное, стабильное и сбалансированное

продовольственное снабжение страны посредством динамического и неуклонного роста сельскохозяйственной продукции, уровня доходов и занятости среди сельского населения, а также охрану природных ресурсов с целью их расширенного воспроизводства.

Принимая во внимание эти факторы, и с целью обеспечения продовольственной безопасности, Указом Правительства Республики Таджикистан за №72 от 2 февраля 2009г. в рамках НСР Республики Таджикистан на период до 2015г. была разработана Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан на период до 2015г.

Приоритетными областями этой программы являются нижеследующие:

- Сделать продовольствие доступным (экономическая и физическая доступность) на основании устойчивого развития сельскохозяйственного сектора;
- Обеспечение продовольственной безопасности и организация правильного питания населения (в особенности для уязвимых слоев населения); и
- Обеспечение стабильного продовольственного снабжения.

Реализация указанных приоритетов позволит достичь стратегических целей страны, в том числе снижения бедности.

2. Основная цель ССБ в данном секторе заключается в повышении валовой сельскохозяйственной продукции и трудовой производительности, что охватывает такие основные сферы, как сельское хозяйство, управление водными ресурсами, права на землепользование и здоровое питание, и в конечном итоге обеспечивает продовольственную безопасность, а также дает возможность достижения ЦРТ и приоритетов НСР, в том числе снижения бедности, особенно в сельской местности.

3. В сельскохозяйственном секторе страны были достигнуты существенные успехи в рамках реализации ССБ на период 2007–2009гг. Общий объем сельскохозяйственного производства вырос за этот период. Несмотря на это, некоторые производственные показатели сектора пока что находятся на неудовлетворительном уровне. В частности, решение вопросов рационального использования водных и земельных ресурсов должно быть серьезно улучшено.

Направление сотрудничества с иностранными донорами в отношении оказания помощи в сельскохозяйственном секторе должно измениться, и инвестиции в развитие инфраструктуры и базы для производства продуктов питания должны занять приоритетное место, так как в большинстве случаев доноры пытаются предоставить особую помощь для сельскохозяйственного сектора, и существует ошибочное представление, что население страны страдает от бедности и нуждается в первичной гуманитарной помощи, и вследствие этого они [доноры] даже не рассматривают варианты оказания систематической помощи для развития инфраструктуры и сельскохозяйственного сектора. Вследствие этого, необходимо активизировать сотрудничество с донорами, предоставляющими долгосрочную систематическую помощь для развития отдельных сельскохозяйственных отраслей. Это обеспечит продовольственную безопасность за счет существующих внутренних ресурсов и будет способствовать созданию определённой системы для развития сектора, а также созданию новых рабочих мест.

Создание резерва сельскохозяйственной продукции и улучшение системы управления сельскохозяйственным сектором в районах страны будет играть ключевую роль в преодолении последствий продовольственного кризиса, поддерживая стабильность цен на внутреннем рынке.

Привлечение фермеров к использованию земель путем предоставления им свободы выбора, какую культуру сажать, и какая культура пользуется спросом на рынке, предоставляя им привилегии и гарантии, укрепляя материальную и правовую базу, создавая им благоприятные условия для продажи продукции, - все это будет поощрять их к работе на полях.

Принимая во внимание предлагаемые действия и планы, необходимо отметить, что, несмотря на то, что некоторые трудности в этом секторе преодолены, в других сферах по-прежнему имеются сложности. В секторе существуют такие глубокие проблемы как: задолженность перед инвесторами в хлопковом секторе, ограниченный доступ к кредитам, технике и рынкам сбыта продукции, включая внутренние потребительские рынки,

слаборазвитая сельскохозяйственная инфраструктура, рост стоимости промышленной обработки овощей и фруктов, недостаточное количество кормов в связи со снижением посевов кормовых культур, сбой в системе перегона скота для выпаса на отдаленных пастбищах, спад продуктивности скота, и неудовлетворительное ветеринарное обслуживание. Также необходимо учитывать сложности, связанные с низким уровнем информированности о земельных реформах, недостатком знаний по созданию современного сельскохозяйственного производства, ростом заболеваемости, связанной с питанием, слабой законодательной, кадровой и лабораторной базой по обеспечению здоровой диеты.

Наряду с этим, ситуация с рациональным использованием водных и земельных ресурсов должна быть улучшена в значительной степени, так как потребительский рынок страны по-прежнему зависит от импорта основных продуктов питания. Для достижения продовольственной безопасности, необходимо повысить производство основных продуктов питания посредством реализации программ по развитию сельскохозяйственного сектора, реконструкции инфраструктуры, восстановлению и реконструкции оросительных сетей, улучшению системы управления водными ресурсами, закупке техники, высококачественных семян и удобрений.

4. Исходя из целей и приоритетов НСР/ССБ на 2007-2009гг., и с учетом проблем в области продовольственной безопасности и развития сельскохозяйственного сектора, на период 2010-2012гг. были установлены следующие основные среднесрочные задачи:

- 1) повышение производительности всех сельскохозяйственных секторов;
- 2) улучшение условий для развития сельскохозяйственной предпринимательской деятельности;
- 3) рост производительности в хлопковом секторе;
- 4) предоставление гарантий и защита прав на землепользование;
- 5) улучшение условий для повышения эффективности инфраструктуры управления сельскохозяйственными и водными ресурсами;
- 6) обеспечение здорового питания.

5. Для **повышения эффективности во всех сельскохозяйственных секторах (задача 1)**, предполагается реализовать программу продовольственной безопасности до 2015г., разработать и реализовать Программу социального развития сельской местности на период 2010-2020гг., Национальную программу по изучению безопасности труда в сельскохозяйственном секторе, Программу по изучению прав и обязанностей дехканских фермерских хозяйств на основе Трудового Кодекса Республики Таджикистан и Закона Республики Таджикистан “Об охране труда”, реализовать Проект учётно-финансовых центров для дехканских фермерских хозяйств, а также решить вопрос об объединении фермерских хозяйств в ассоциации, компании, кооперативы и т.д., с целью укрепления потенциала дехканских фермерских хозяйств, возглавляемых женщинами, а также обучения специалистов пчеловодству, выращиванию картофеля, хлебопашеству, животноводству, агробизнесу и т.д.

Потребительский рынок страны по-прежнему в значительной степени зависит от импорта основных продуктов питания. Для обеспечения продовольственной безопасности необходимо повысить производство основных продуктов питания, и укрепить материальную и техническую базу сельскохозяйственных фермерских хозяйств с целью удовлетворения потребностей населения в продуктах питания.

Потенциал экспорта сельскохозяйственной продукции реализуется отчасти. Вследствие этого, необходимо своевременно реализовывать государственные секторные программы и предпринимать определенные меры по широкому применению высокоурожайных сортов зерновых культур, овощей и картофеля, а также развивать овощеводство для обеспечения внутреннего рынка и повышения экспортного потенциала страны.

6. С целью **улучшения условий для развития сельскохозяйственной предпринимательской деятельности (задача 2)** планируются особые меры, в том числе в рамках проекта “Развитие села”. Эти меры, прежде всего, нацелены на продвижение инвестиционных проектов, включая привлечение финансовых ресурсов и банковских кредитов, иностранных и внутренних инвесторов, средств от трудовых мигрантов, с целью развития

животноводства на частных фермерских хозяйствах; оказание поддержки в становлении молочных фермерских хозяйств, развитие овцеводства для повышения производства мяса, птицеводство, разведение яков и коз в горных и высокогорных районах, а также становление пчеловодства и рыбоводства и т.д. Фермерским хозяйствам будет предоставлен надлежащий доступ к финансовым ресурсам и будет оказана поддержка с тем, чтобы они были обеспечены семенами, удобрениями, химикатами и другими средствами. Планируется повысить качество ветеринарной, селекционной и семеноводческой служб посредством привлечения частного сектора. Кроме этого предполагается, что будут предоставляться экономические, правовые и консультационные услуги по вопросам землепользования и развития частной предпринимательской деятельности в сельскохозяйственном секторе, доступа к информации, повышения знаний и навыков специалистов в сельскохозяйственном секторе.

7. Предусмотрено повышение эффективности в хлопковом секторе (задача 3). Прежде всего, необходимо своевременно реализовать Указ Правительства Республики Таджикистан за №406 от 2 июля 2009г. “О мерах по реализации Указа президента Республики Таджикистан за №663 от 30 мая 2009г. “О дополнительных мерах поддержки сельскохозяйственного сектора в Республике Таджикистан”.

Несмотря на существенные достижения фермеров в большинстве секторов, производство основной культуры - хлопка - из года в год сокращается.

Основными причинами низких показателей хлопкового сектора являются недостаточное финансирование сектора, разочарованность фермеров конечными результатами своей деятельности, низкое качество семян, деградированные земли и ненадежное функционирование ирригационных сетей. Необходимо предпринять соответствующие меры по повышению продуктивности сектора и сделать его рентабельным.

Особое внимание нужно уделить хлопковому сектору - основному сектору, в котором задействовано сельское население, и обеспечить эту часть населения продуктами питания и горючими материалами за счет продукции данного сектора.

Ожидается реализация пакета мер по развитию хлопкового сектора, проведение исследования и разработка механизма для повышения конкуренции среди хлопковых заводов, улучшение процедуры экспорта хлопка и импорта удобрений, оборудования и других средств для хлопкового производства, и разработка проекта “Переработки хлопка и развитие рынка”.

8. Планируется внести поправки в действующие нормативно-правовые акты с целью упрощения и повышения прозрачности порядка регистрации прав на землепользование для предоставления гарантий и защиты прав на землепользование (задача 4). Развитие и создание единого механизма полной реорганизации и последующей реабилитации фермерских хозяйств, в результате чего фермерам будет предоставлено реальное право на землепользование, позволит усовершенствовать сектор в будущем.

Мерам, нацеленным на обеспечение равных прав и возможностей для мужчин и женщин в отношении доступа к земле, будет оказываться самая широкая поддержка, которая также будет включать информационные, образовательные и пропагандистские меры для информирования населения об их равных правах на ресурсы; обучение методам землепользования; а также развитие сети микро-кредитных институтов. Будет осуществляться непрерывный мониторинг соблюдения равных прав на землепользование и соответствующих гарантий.

В этой связи необходимо предпринять меры по совершенствованию законодательной базы для новой фазы реформ в сельскохозяйственном секторе, обеспечить их реализацию, включить новые земли в оборот сельскохозяйственного сектора, и на основании этого увеличить площади для чередования культур.

9. Предполагается осуществить меры по улучшению условий работы и повышению эффективности инфраструктуры управления сельскохозяйственными и водными ресурсами (задача 5). Для решений проблем в этом секторе планируется восстановить и модернизировать ирригационную и дренажную системы, освоить новые земли и оказать поддержку при учреждении ассоциаций водопользователей с целью управления и

рационального использования водных ресурсов, реконструкции ирригационных систем, ирригации вновь освоенных земель и в данном случае планируется реализовать программы “Реконструкция ирригационной и дренажной систем, гидротехнических сооружений и фермерских водяных насосов в Республике Таджикистан на период 2010-2014гг.”, “Восстановление пахотных земель в Республике Таджикистан и их включение в сельскохозяйственный оборот в период 2010-2014гг.”, “Улучшение мелиорации сельскохозяйственных пахотных земель в Республике Таджикистан в период 2010-2014гг.”, “Реконструкция труб высокого давления водяных насосов в период 2010-2015гг.”.

Для повышения плодородия почвы и снижения эрозии и опустынивания, предусмотрена посадка деревьев и кустарников.

В этом отношении, будут предприняты необходимые меры для обеспечения фермеров оборудованием, семенами и удобрениями.

Освоение новых земельных площадей и их орошение является одним из способов занятости сельского населения и, следовательно, возможностью сокращения уровня безработицы и бедности.

Кроме того, особое внимание будет уделено улучшению рынка сертификатов на право землепользования и его эффективности, введению рыночных отношений, рациональному использованию водных и земельных ресурсов, и чередованию культур.

Необходимо отметить, что устойчивость сельскохозяйственного производства связано с рациональным и эффективным использованием водных ресурсов страны.

Принимая во внимание нехватку воды в регионе, последствия засух и воздействие изменение климата на ледники в Бадахшане, являющиеся основными источниками воды в Центральной Азии, предусмотрено проведение исследования возможностей введения новых принципов управления водными ресурсами на основании механизмов скоординированного управления водным бассейном.

При этом для освоения новых земель, снижения эрозии почвы и рационального использования водных ресурсов, соответствующие министерства и ведомства разработали инвестиционные проекты для отдельных районов страны и предприняли особые меры по привлечению иностранных и внутренних инвестиций.

Фермеры, предприниматели в сельскохозяйственном секторе, сельское население и владельцы участков фермерских земель в условиях глобального финансового и экономического кризиса и маловодного периода и засухи, охвативших большинство стран мира, использовали водные ресурсы рационально и эффективно и вносили свой вклад в обеспечение продовольственной безопасности страны.

10. Задача 6, предусматривающая **обеспечение здорового питания**, нацелена на снижение уровня заболеваемости, связанной с питанием, и укрепление законодательной и лабораторной базы, и охватывает следующий пакет мер: разработка (принятие) рекомендуемых временных национальных физиологических и санитарных стандартов качества и безопасности продуктов питания; предоставление оборудования для сбора информации и оценки с целью реализации Закона Республики Таджикистан “О йодировании соли” и обогащения переработанной муки железом, и решения других медицинских проблем, связанных с питанием; поддержание научно-исследовательских работ путем обеспечения лабораторного оборудования для оценки безопасности пищевых продуктов, поддержание научных и практических исследований для обеспечения правильного питания, принятие мер по профилактике и лечению недоедания.

Реализация указанных мер понизит уровень заболеваемости, связанный с питанием, особенно среди уязвимых слоев населения.

11. Реализация вышеотмеченных мер позволит повысить к 2012г. валовую сельскохозяйственную продукцию **на 18,1%** и трудовую производительность **на 12,0%** по сравнению с 2008г.

5.2 Развитие инфраструктуры, энергетики и промышленности

1. Развитие инфраструктуры, энергетики и промышленности будет способствовать экономическому развитию и созданию благоприятных условий для сокращения уровня бедности и достижения основных целей НСР.

2. Инфраструктура. Наиболее важными секторами инфраструктуры Таджикистана являются железнодорожный, автодорожный и авиа - транспорт, а также коммуникационный сектор.

Одной из основных целей Правительства является выход страны из коммуникационного тупика, что может быть достигнуто посредством строительства железных дорог и автодорог.

Несмотря на то, что поезда, железные дороги были восстановлены, и локомотивы и железнодорожные вагоны были модернизированы в постсоветский период, этого недостаточно, и они не соответствуют международным требованиям и нормам грузовых и пассажирских перевозок, и не могут гарантировать экономического развития сектора в условиях рыночной экономики.

Основная часть железных и автомобильных дорог страны нуждается в капитальном ремонте, но имеющиеся на данные цели средства недостаточны для проведения всех требуемых работ.

Вследствие этого, меры по выводу страны из коммуникационного тупика включены в Матрицу действий на период 2010–2012гг., реализация которых улучшит экономическую и социальную ситуацию в стране.

Необходимо отметить, что с 2002 по 2008гг. около 362,8 км дорог было отремонтировано и реконструировано за счет иностранных инвестиций и вклада Правительства.

Несомненно, завершение ремонта и реконструкции крупнейших объектов в этом секторе, как строительство автодороги Мургаб-Кульма, 1 и 2 фаза строительства автодороги Шохон-Зигар, Шикев-Зигар, первая фаза автодороги Дусты-Пянджи Поён, реконструкция автодороги от Душанбе до границы с Кыргызстаном (фаза 1), Душанбе-Курган-Тюбе-Дангара-Куляб, и улучшение местных дорог в городах и районах Хатлонской области, работы по реконструкции на некоторых участках автодороги Душанбе-Чанак позволят реализовать первую стадию стратегической задачи транспортного сектора, что поможет выйти из коммуникационного тупика, и, следовательно, будет способствовать экономическому и социальному развитию страны.

Необходимо отметить, что за последние годы в стране шла реализация 14 инвестиционных проектов по строительству и реконструкции автодорог на сумму 648,8 млн. долл. США. В рамках этих проектов было освоено 332,9 млн. долл. США, что равно 51,3% от общего финансирования.

Предполагается, что некоторые проекты будут завершены к 2012г., в результате чего 1632,6 км дорог, 15 км тоннелей и более 100 мостов будут построены и реконструированы. Кроме этого, для повышения качества автодорог и приведения их в соответствии с мировыми (международными) стандартами, был разработан ряд инвестиционных проектов, предложенных иностранным и внутренним инвесторам.

В настоящее время автодорожный транспорт составляет менее 5% от общего объема международных перевозок. Основная причина заключается, прежде всего, в ограниченном объеме перевозимых грузов, в том, что грузовые и пассажирские перевозки не отвечают международным требованиям, а также в плохом состоянии автодорог страны.

Государственное унитарное авиационное предприятие “Таджик Эйр” и общество с ограниченной ответственностью “Сомон Эйр” внесли заметный вклад в авиатранспортный сектор страны. Необходимо отметить, что для укрепления материальной и технической базы этих компаний был предпринят ряд мер, в том числе закупка ГУАП “Таджик Эйр” трех самолётов фирмы Боинг и двух подобных самолетов со стороны ООО “Сомон Эйр”.

В настоящее время, направление полётов расширились до 60 стран СНГ и дальнего зарубежья.

Основная проблема сектора заключалась в том, что аэропорт не соответствовал международным стандартам, что в настоящее время решено. Строительство нового современного терминала в аэропорту г. Душанбе началось за счет иностранных и внутренних инвестиций, и планируется сдать в эксплуатацию новый терминал с пропускной способностью 500 пассажиров/час к 20й годовщине независимости страны (9 сентября 2011г.).

Коммуникации. Коммуникации являются приоритетным сектором, играющим важную роль в оказании платных услуг населению. Устаревшие аналоговые телефонные станции были заменены цифровым оборудованием.

Стоит отметить существенный вклад беспроводной связи на рынке коммуникационных услуг. В стране функционируют 11 частных операторов, имеющих в 10,1 раз больше прибыли по сравнению с национальными операторами. Позиция национальной компании связи на рынке коммуникационных услуг слабеет из года в год.

3. Основными инфраструктурными проблемами являются следующие:

- Содействие стабильности и качеству каналов вещания национальных радио- и телевизионных программ, а также коммуникаций, свободный доступ населения восточной, западной и южной частей страны к современной информации и интерактивным услугам;
- Установление информационного потока типа 180 E1 для удовлетворения спроса всех потребителей в восточной, западной и южной частях страны;
- Создание спутниковой мобильной системы;
- Аналитический доступ к источникам информации в отдалённых и труднодоступных районах страны и во всем мире.

4. Принимая во внимание вышеуказанные проблемы и цели НСР/ССБ, основными задачами развития инфраструктуры на период 2010-2012гг. являются следующие:

- 1) Завершение строительства транзитных дорог для стимулирования международных автомобильных перевозок;
- 2) Улучшение состояния местных дорог и техобслуживание дорог в сельской местности;
- 3) Предложение и реализация проектов в рамках реализации существующих и новых инвестиционных проектов.

5. Развитие международных автодорожных перевозок (задача 1): Для повышения объема международных автодорожных перевозок и создания благоприятных условий для этого, необходимо реализовать пакет определенных мер. Это включает реализацию инвестиционных проектов по реконструкции и строительству международных автодорог и последующего установления новых международных маршрутов в рамках подписанных соглашений, а также реализацию проектов строительства приграничных терминалов.

6. Улучшение состояния местных дорог и техобслуживания сельских дорог (задача 2). Для содействия развитию предпринимательской деятельности в сельской местности и сокращения уровня бедности среди сельского населения, необходимо поэтапное решение вопроса улучшения состояния местных дорог, и техобслуживания сельских дорог.

7. Задача продвижения существующих и новых инвестиционных инфраструктурных проектов (задача 3) имеет большое значение. Она включает мониторинг прогресса при строительстве дорог, обеспечивающих внутренний межрегиональный доступ и выход из транспортного тупика. Для улучшения материальной и технической базы, компаниям «Таджикские железные дороги» и «Таджик Эйр» будет оказана поддержка. Рассматривается вопрос строительства автодороги в Афганистан, которая обеспечит выход в Иран и Пакистан.

Энергетика. Социальное и экономическое развитие Таджикистана, несомненно, зависит от развития энергетического сектора.

Страна переживает дефицит электроэнергии в размере 3-3,5 млрд. кВтч, и один из способов решения этой проблемы заключается в использовании энергосберегающего оборудования. Использование энергосберегающих ламп сократит потребление электричества в пять раз.

Кроме этого, проблема нехватки электроэнергии может быть решена посредством строительства малых и крупных гидроэлектростанций. Определенная работа в этом направлении выполнена за счет привлечения внутренних и иностранных инвестиций. Совместное строительство ГЭС «Сангтуда-1» мощностью 670 МВт было завершено в июне 2009г., и ГЭС «Сангтуда-2» мощностью 220 МВт была сооружена за счет инвестиций Исламской Республики Иран. Из средств льготного кредита Китайской Народной Республики был реализован крупный проект «Юг-Север» по строительству высоковольтной линии электропередачи 500 кВ и была сооружена и сдана в эксплуатацию линия электропередачи «Лолазор-Хатлон» 220 кВ.

Необходимо отметить, что существующие гидроэлектростанции функционируют уже более 30 лет, их технические возможности полностью исчерпаны, и они нуждаются в реконструкции. Более 50% оборудования, распределительных сетей и подстанций нуждаются в систематическом и капитальном ремонте.

Львиная доля этой гидроэлектроэнергии вырабатывается на Нурекской ГЭС. Там относительно маленькое водохранилище, способное сезонно регулировать энергетические ресурсы, в связи, с чем существующие мощности не могут использоваться в полной мере круглый год.

Вследствие этого, разрабатывается проект по «Реконструкции и модернизации потенциала Нурекской ГЭС», который позволит увеличить мощность данной ГЭС на 500-600 МВт.

8. Для развития энергетического сектора, была принята «Долгосрочная программа по строительству малых гидроэлектростанций в период 2007–2020гг.». Эта программа предусматривает строительство 100 малых гидроэлектростанций в период до 2012г. на сумму 125,1 млн. долл. США, которые будут вырабатывать 480,6 млн. кВтч электричества в год.

Кроме этого, продолжается строительство ГЭС «Рогун» (строительство ГЭС «Рогун» началось в 1980г.). В соответствии с проектом, мощность ГЭС «Рогун» составит 3600 МВт. После сдачи в эксплуатацию первого агрегата, объем годовой выработки электричества достигнет 4 млрд. кВтч.

Когда ГЭС начнет функционировать на полную проектную мощность, производство электричества достигнет 13,1 млрд. кВтч в год, что позволит энергетической системе функционировать в постоянном режиме.

В дополнение к этому, в целях снабжения населения г.Душанбе электричеством и теплом (горячей водой) на постоянной основе, на средства инвестиций Китайской Народной Республики начнется строительство ТЭЦ «Душанбе-2», проектная мощность которой равна 270 МВт.

Необходимо отметить, что данная ТЭЦ будет построена с применением современной технологии, что позволит учесть аспекты охраны окружающей среды.

ГУП «Таджикская алюминиевая компания» (ТАЛКО) является крупнейшим промышленным потребителем электричества, за которым следуют насосы различных структур Министерства мелиорации и водных ресурсов, потребляющие около 38-40% и 12-15% от общего потребления соответственно.

Разведанные запасы нефти, газа и конденсата составляют менее 1% от общих ресурсов, оцениваемых в размере 1,033 млн. тонн условного топлива. В соответствии с планами, предполагается добыть 184 000 тон угля в 2010г. и 220 000 тон в 2012г., что является лишь малой долей запасов страны.

Действующие тарифы на электричество, которые по-прежнему низки, также ведут к ухудшению технического качества средств производства.

Энергетический дефицит, особенно в зимний период, означает, что образовательные и медицинские учреждения, в особенности в сельской местности, не могут функционировать полное время, и закрываются насосные станции, поставляющие питьевую воду, что ведет к росту числа инфекционных заболеваний, а также в связи с этим промышленное производство носит сезонный характер.

9. В связи с этим, основными проблемами развития энергетического сектора являются следующие:

- Относительно низкие тарифы;
- Не используются альтернативные источники выработки энергии;
- Существенные энергетические потери;
- Ограниченные финансовые возможности строительства новых и реконструкции существующих энергетических объектов.

Принимая во внимание цели и приоритеты НСР/ССБ, и учитывая вышеописанные энергетические проблемы, на ближайшие несколько лет были определены следующие основные задачи в данном секторе:

1) Строительство, реконструкция и модернизация энергетических объектов страны;

2) Завершение текущих и продвижение новых инвестиционных проектов в энергетическом секторе.

3) Строительство линий электропередачи для электроснабжения внутренней выработки районов Зарафшанской долины.

10. Для строительства, реконструкции и модернизации энергетических объектов (задача

1) предусмотрена реструктуризация крупнейших энергетических предприятий, таких как энергетическая компания ОАХК “Барки Точик” и ГУП «Точикгаз». Реализация программы по строительству малых гидроэлектростанций позволит улучшить электроснабжение в отдаленных районах страны. Особое внимание уделяется снижению энергетических потерь, а также потерь на потребительском уровне.

Строительство новых энерговырабатывающих объектов (ГЭС «Сангтуда -2», первая фаза Рогунской ГЭС, ТЭЦ “Душанбе-2”) в рамках ряда существующих инвестиционных проектов позволит достичь существенного улучшения в отношении доступа потребителей к электроэнергии (особенно в зимний период), а также создать условия для экспорта избыточной мощности летом.

11. Особое внимание уделяется продвижению существующих и новых инвестиционных проектов в энергетическом секторе (задача 2).

Предусмотренные меры включают в себя не только модернизацию существующих гидроэнергетических установок и соответствующее повышение их производительности, но также строительство новых ГЭС и реконструкцию угольных электростанций. Необходимо отметить, что линия электропередачи «Юг-Север», сданная в эксплуатацию в декабре 2009г., снизит зависимость Согдийской области от импортируемого электричества, и будет содействовать инвестиционным проектам, включая строительство линий электропередачи для экспорта электричества в другие страны региона, в том числе в Афганистан и Пакистан, что позволит расширить рынок для сбыта вырабатываемой избыточной электроэнергии.

12. Для электроснабжения районов Пенджикент, Айни и Горного Мастчох электричеством местного производства, необходимо построить линию электропередачи 110 кВ с подстанции “Северная” в Варзобском районе до подстанции “Рудаки” в районе Пенджикент, так как вышеуказанные районы обеспечиваются электроэнергией из энергосистемы Республики Узбекистан, вследствие чего наблюдаются частые отключения электричества.

Более того, 1 декабря 2009г. Республика Узбекистан вышла из единой Центрально-азиатской энергосистемы.

13. **Промышленность.** Таджикистан обладает достаточными ресурсами для повышения производства промышленных товаров.

За последние годы в связи с недостаточным использованием существующих мощностей и тем, что производимые промышленные товары не были реализованы, а также вследствие мирового финансового кризиса, объем промышленных товаров сократился.

14. ГУП “Таджикская алюминиевая компания” (ТАЛКО) вносит видимый вклад в производство промышленной продукции.

Несмотря на то, что страна производит достаточно первичного алюминия, большой объем готовой продукции из алюминия импортируется на внутренний рынок из-за границы.

Вследствие этого, были разработаны программы по переработке и производству готовой продукции из первичного алюминия на период 2007–2015гг., полной переработке хлопкового волокна и переработке сырой кожи и шерсти на период до 2015г., для постепенного повышения объема переработки первичного алюминия и производства готовой продукции из первичного алюминия, хлопка, шерсти и кожи.

Необходимо отметить, что полная реализация мер в рамках упомянутых программ усилит отдельные сферы промышленности, будет способствовать решению вопросов, связанных с занятостью, приведет к развитию секторной науки, повысит поступления в государственный бюджет и решит большинство ключевых экономических вопросов.

Международная практика и экономические анализы свидетельствуют о том, что возможно достичь долгосрочного успеха посредством перехода к многосекторному производству, охватывающему длинный перечень продукции и, следовательно, повысить производительность.

15. Для повышения объемов переработки первичного алюминия и производства продукции из алюминия, хлопка, кожи и шерсти необходимо предпринять следующие меры, которые приведут к созданию новых рабочих мест, повысят бюджетные поступления и обеспечат развитие промышленных секторов:

- ликвидация барьеров в свободной биржевой продаже первичного алюминия в стране;
- учреждение фонда для инновационного развития экспорта;
- реализация «Проекта по использованию компанией ТАЛКО местных сырьевых материалов»;
- проведение маркетингового исследования относительно производства новой продукции;
- разработка и реализация инвестиционных проектов для привлечения ПИИ в отдельные сферы промышленности.

В случае внедрения принципа переработки местного промышленного сырья, около 1 млн. чел. будут обеспечены работой, что позволит повысить уровень их жизни.

16. Несмотря на это, за последние годы рост объема промышленной продукции был довольно быстрым в связи с низкой отправной точкой. Основные источники роста были весьма разнообразными: хотя вначале рост был связан с восстановлением мирной обстановки в Таджикистане, в настоящее время рост связан с денежными переводами и высоким внутренним спросом. Таджикистан обладает значительными ресурсами (сельскохозяйственные сырьевые материалы, лекарственные травы, уголь, золото, драгоценные камни и другие минеральные ресурсы) и нуждается в инфраструктуре для развития регионального промышленного производства.

17. Исходя из целей и приоритетов НСР/ССБ, и с учетом вышеописанных проблем промышленного сектора, на последующие несколько лет были определены следующие основные задачи развития:

- поддержка развития приоритетных секторов промышленности; и
- создание мощностей для широкой переработки первичного алюминия, хлопка, кожи и шерсти.

18. В рамках задачи по поддержке развития приоритетных секторов промышленности, предусмотрен пакет мер с целью использования производственных преимуществ Таджикистана. Эти меры включают, прежде всего, продвижение крупных инвестиционных проектов в тяжелой промышленности, пищевой промышленности и легкой промышленности, и, в особенности, строительство предприятий с интегрированным производственным циклом для переработки хлопка и других сельскохозяйственных сырьевых материалов.

Особое внимание уделяется промышленности строительных материалов, в связи с ростом спроса на строительные поставки в рамках проектов строительства энергетических, дорожных и других объектов, а также роста спроса со стороны частных лиц. Серьезные усилия прилагаются для привлечения инвестиций, предназначенных для переработки алюминия и

драгоценных металлов и камней, а также инвестиций в разработку месторождений полезных ископаемых. Принимая во внимание устойчивый спрос со стороны сельского хозяйства, планируется стимулировать проекты для строительства заводов по производству запасных деталей и сбору нового сельскохозяйственного оборудования. Улучшение электроснабжения малых предприятий, а также домохозяйств, может способствовать реализации проектов по производству оборудования для выработки альтернативной энергии (ветряная и солнечная энергия), и производства биогаза, что непосредственно связано с сокращением бедности в отдалённых районах Таджикистана.

19. В связи с огромной значимостью транспортного и энергетического сектора для поддержания устойчивого роста экономики и обеспечения доступа населения к социальному обслуживанию, новые инвестиционные проекты в этих сферах были включены в секторную Матрицу действий ССБ на период 2010-2012гг. Реализация этих мер позволит в 2009г. достичь следующего:

- В секторе инфраструктуры: повышение грузового и пассажирского оборота на 12,6% и 4,7% соответственно, и повышение вклада коммуникационного сектора в соотношении к ВВП до 38%;

- В энергетическом секторе: повышение средней нормы обеспечения электричеством всех потребителей с 16 до 24 часов в сутки, сокращение квази-фискального дефицита с 20,5% до 5%, и введение четкого графика подачи газа, электричества и отопления;

- В промышленном секторе – повышение объема промышленной продукции посредством восстановления и развития предприятий на 25,6%, стимулирование трудовой производительности в промышленности на 16%, увеличение объема промышленного экспорта на 18% и рост количества населения, занятого в промышленности, на 20,5%.

6. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА (СОЦИАЛЬНЫЙ БЛОК)

В период мирового финансового и экономического кризиса, Таджикистан переживал сильное ухудшение ситуации в социальном секторе (здравоохранение, образование и наука, социальная защита, водоснабжение, санитария и жилищно-коммунальные службы, охрана окружающей среды и гендерное равенство). Кризис вдвое снизил доступ населения к высококачественному социальному обслуживанию и привел к снижению уровня жизни.

За последние пять лет на нужды социального сектора было потрачено 4 900 млн. сомони. Несмотря на качественное улучшение финансового статуса страны и рост абсолютного объема бюджетных расходов на социальный сектор, уровень бедности по-прежнему остается высоким.

Ограниченные возможности страны финансировать социальный сектор сделали невозможным выполнение обоснованных и комплексных реформ, укрепление человеческого потенциала, а также материально-технической базы социального сектора.

Слаборазвитая бизнес-среда и сложные административные барьеры препятствуют развитию частного сектора, который мог бы помочь удовлетворить некоторые потребности социального обслуживания и усилить способности Правительства к оказанию гарантированных социальных услуг.

Предоставление значительного объема иностранной помощи с целью восстановления потенциала социального сектора нацелено на решение существующих неотложных проблем, и не всегда используется самым эффективным способом.

В будущем Правительство намерено продолжать реализацию рыночных реформы в этой сфере и, в то же время, повысить финансирование мер социального сектора с целью улучшения качества социального обслуживания и обеспечения реализации мер по социальной защите населения.

6.1 Развитие системы образования и науки

Качественные изменения в экономике, создание основы для изменений в обществе способствовали поддержанию потенциала образования и науки наряду с дальнейшим развитием этих областей с учетом возможностей развития человеческого потенциала. Способность к решению этих вопросов была сильно усложнена последствиями экономического кризиса и высоким уровнем бедности, а также задержкой реализации важных институциональных реформ и неэффективным использованием имеющихся ресурсов.

Государственные расходы на образование в 1991г. составили 8,9% от ВВП или 23,6% от общих государственных расходов, тогда как в 2008г. эти показатели составляли 4,1% и 14% соответственно. Предварительная оценка указывает на то, что в случае удовлетворения минимальных потребностей в поддержании и развитии системы образования, с учетом демографического фактора, в будущем необходимо будет повысить уровень годовых расходов на образование до 6-7% от ВВП. Недостаточная финансовая поддержка науки замедляет развитие высокотехнологичных производственных операций. Общее бюджетное финансирование науки в 2005г. составило 2,7 млн. долл. США или 0,1% от ВВП.

1. Образование

1.1. Образование является ключевым сектором для достижения целей Стратегии сокращения бедности; в конечном итоге, достижения в области образования в значительной степени определяют результаты всех усилий по улучшению управления и содействию устойчивому росту экономики и развитию человеческого потенциала страны.

1.2. Сектор образования Таджикистана состоит из учреждений дошкольного образования; школ начального, неполного среднего и полного среднего образования; и учреждений начального, среднего и высшего профессионально-технического и профессионального образования. В соответствии с целями и приоритетами НСР/ССБ и Национальной стратегии развития для образования в Республике Таджикистан на период 2006-2015гг., основная цель ССБ в сфере образования заключается в обеспечении всеобщего и равного доступа к начальному среднему образованию для всех девочек и мальчиков.

1.3. При анализе ситуации в сфере образования, были отмечены следующие основные проблемы в данном секторе:

- ✓ система управления образования недостаточно развита и обладает слабым потенциалом, что, среди прочего, приводит к недостатку ресурсов и неэффективному использованию имеющихся ресурсов, и недостаточному уровню участия частного сектора в оказании образовательных услуг;
- ✓ качество и уровень образования снизились в результате низкой заработной платы преподавателей в общеобразовательных школах и нехватки учителей;
- ✓ образовательные учреждения с физической инфраструктурой, находящейся в очень плохом состоянии и не обладающей потенциалом для восполнения имеющихся потребностей;
- ✓ существуют проблемы доступа к образованию среди детей из бедных и социально уязвимых слоев населения, и существует недостаточный охват девочек средним образованием;
- ✓ ограниченная подача электричества означает, что курсы обучения основам компьютерной грамоты не могут проводиться;
- ✓ местные общины недостаточно вовлечены в управление общеобразовательными школами;

1.4. Исходя из целей и приоритетов ССБ и НСР, и принимая во внимание вышеописанные проблемы в области образования, задачи Стратегии в этом секторе являются следующими: 1) улучшение системы управления образованием; 2) учреждение более эффективной системы использования имеющихся ресурсов и повышение качества образования; 3) улучшение методологической и кадровой поддержки для системы образования; 4)

улучшение доступа к образованию для детей из социально уязвимых слоев населения; 5) модернизация материально-технической базы сектора образование.

1.5. **Улучшение системы управления образованием** (1я задача сектора) будет достигнуто посредством следующего:

- пояснение и распределение/ограничение функциональных обязанностей различных административных органов в данном секторе;
- оптимизация сети школ начального и среднего образования, что улучшит использование ресурсов, при поддержании имеющегося уровня охвата и повышении охвата начальным и неполным средним образованием;
- повышение автономности и ответственности образовательных учреждений, при вовлечении родителей и местных общин в организацию образовательного процесса и контроль качества образования; укрепление потенциала директоров школ и прочего административного персонала;
- улучшение информационной поддержки образования и установление системы мониторинга за работой школ и качеством образования;
- изучение спроса на рынке труда на квалифицированный персонал и переакцентирование работы учреждений профессионально-технического образования для восполнения этого спроса.

1.6. Предполагается, что реализация пакета мер, нацеленных на улучшение освоения государственного финансирования системы образования, повышение объема государственного финансирования и привлечение частных ресурсов в этот сектор, приведет к **созданию более эффективной системы использования имеющихся ресурсов** (задача 2). Ожидается принятие Концептуального механизма финансирования образования в Республике Таджикистан на период до 2015г. и продолжение пилотной программы по внедрению системы подушевого финансирования, нацеленной на повышение транспарентности использования государственных ресурсов, создание тесной связи между финансированием и показателями работы образовательных учреждений, распределение ресурсов с учетом числа учащихся и характерных региональных и местных условий, и предоставление образовательным учреждениям значительно большей автономности и ответственности при использовании государственных ресурсов. Введение новой системы окладов, которая позволит более тесно связать заработную плату и квалификацию работников с реальными трудовыми затратами преподавателей, предупредить уход преподавателей с работы, также поможет повысить качество образования. Надлежащая организация системы оказания платных услуг государственными школами и направленные усилия по поддержке развития частных образовательных учреждений создадут возможности для вливания дополнительного финансирования в данный сектор и для перераспределения некоторой доли государственного финансирования на цели восполнения образовательных потребностей детей из наиболее бедных и уязвимых слоев населения.

1.7. **Улучшение методологической и кадровой поддержки для системы образования** (задача 3) очень важно для повышения общего качества образования. Эта задача будет решена посредством модернизации учебных пособий, усовершенствования учебных планов и программ, и подготовки учебников, отражающих новые подходы к образованию.

Ожидается внести изменения в сферу образования для преобразования школьной системы неполного среднего образования в систему 10-летнего обязательного образования.

Другим важным приоритетом является переквалификация и профессиональное развитие преподавателей, что позволит повысить качество преподавания и сократить нехватку школьных учителей, в особенности в сельской местности. Имеются планы по организации курсов повышения квалификации для преподавательского состава с учетом современных требований по внедрению новых методов в образовательный процесс. Местные органы государственного управления предпримут меры по привлечению молодых учителей для работы в сельских школах для решения упомянутой проблемы. Будет создана независимая система контроля качества образования и будет изучена возможность для сравнения оценки показателей работы школ с результатами такого вида контроля качества.

1.8. Одной из самых сложных задач в сфере образования является обеспечение расширенного доступа к образованию для детей (мальчиков и девочек) из социально уязвимых слоев населения (задача 4). Учитывая ограниченность ресурсов, широкомасштабное вмешательство Правительства невозможно, и основное внимание будет уделено более эффективному использованию имеющихся средств и методов, а также разработке новых механизмов по оказанию поддержки детям из уязвимых семей. Для преодоления барьеров по посещению школ, что напрямую связано с бедностью, школьникам в начальных классах будет предоставляться горячее питание, а детям из нуждающихся семей будет предоставлена целевая экономическая помощь, и ресурсы будут сосредоточены на самых бедных и наиболее изолированных районах страны.

Переход к системе обязательного 10-летнего образования очень важен для внедрения новой системы образования, которая поможет решить вопрос гендерного неравенства в секторе образования и более тесно свяжет систему образования и требования к глобализации образования.

1.9. Устаревшая/изношенная инфраструктура сектора образование, недостаточное финансирование и растущее число детей школьного возраста требуют принятия незамедлительных мер по модернизации материально-технической базы сектора образования (задача 5). Ожидается реализация целого пакета мер, в том числе строительство и капитальный ремонт школьных зданий, покупка необходимого для классных кабинетов оборудования и другого оборудования для школ, и издание учебников. Создание благоприятной среды для учащихся с учетом соблюдения минимальных стандартов освещения, отопления и норм санитарии и гигиены является основным требованием.

1.10. Реализация этих мер в секторе образования позволит к 2009г. повысить уровень посещения средних школ до 91% среди детей в возрасте 7-15лет, и повысить долю девочек из общего числа детей, посещающих школу, до уровня 50%. В то же время, предполагается улучшение качества образования в связи с требованиями социально-экономического развития Таджикистана.

2. Наука

2.1. Развитие науки может внести важный вклад в снижение бедности посредством проведения важных исследований, в частности прикладных исследований, нацеленных на развитие реального сектора экономики. Это может также способствовать подготовке высококвалифицированных кадров.

2.2. Научный потенциал страны состоит из учреждений и институтов академического и секторного исследования, в том числе научно-исследовательской работы в высших учебных заведениях. Целями НСР на 2007–2015гг. и ССБ на 2010–2012 в области науки и технологий является укрепление роли науки в стимулировании социально-экономического развития страны.

2.3. При анализе ситуации в области науки были определены следующие ключевые проблемы:

- ✓ отсталость системы управления и неэффективное использование ресурсов в данном секторе;
- ✓ ограниченное использование научного потенциала для разработки комплексных национальных научно-технических программ, нацеленных на решение ключевых проблем социально-экономического развития в страны;
- ✓ недостаточная материально-техническая поддержка науки;
- ✓ недостаточный уровень международного научно-технического сотрудничества.

2.4. Исходя из целей и приоритетов ССБ и НСР, и с учетом отмеченных выше проблем в сфере науки, задачи Стратегии в данном секторе заключаются в следующем: 1) совершенствование институциональной системы науки; 2) концентрирование научного потенциала в приоритетных областях исследования; и 3) улучшение материально-технической базы в секторе науки; 4) обучение высококвалифицированных специалистов в сфере науки.

2.5. Реформа системы управления в секторе науки предполагает **улучшение институциональной системы науки** (задача 6). Для достижения этой цели было проведено горизонтальное и вертикальное функциональное исследование и подготовлены практические рекомендации. Кроме этого, будут предприняты меры по интеграции академических, прикладных и высших образовательных наук, а также меры по поощрению ученых.

2.6. Для повышения доли научных разработок, внедряемых в реальном секторе экономики, основное ударение будет сделано на концентрации научного потенциала в приоритетных областях исследования, что будет способствовать экономическому развитию страны (задача 7). Научные исследования будут проводиться, главным образом, в наиболее приоритетных областях естественных наук, инженерии, медицины и сельского хозяйства.

2.7. Недостаточная финансовая поддержка сектора и тот факт, что научная инфраструктура была частично разрушена во время гражданской войны, означают, что меры **по улучшению материально-технической базы сектора науки** должны быть приняты без промедления (задача 8). Планируется восстановить и модернизировать материальную и техническую базу научно-исследовательских институтов, и снабдить их инструментальными средствами, оборудованием и реагентами.

2.8. В соответствии с Программой обучения научных сотрудников в Республике Таджикистан на период 2009–2019гг. (задача 9), одобренной Постановлением Правительства Республики Таджикистан № 396 от 2 июля 2008г., для улучшения системы **обучение научных сотрудников высокого класса** будут предприняты все необходимые меры.

2.9. Реализация этих мер в области науки позволит к 2009г. повысить практическое значение и внедрение научных достижений в реальный сектор экономики на 30%.

6.2. Развитие системы здравоохранения

1. В новой экономической среде система медицинского обслуживания не может функционировать эффективно без существенных реформ. Общие государственные расходы на здравоохранение снизились с 4,5% от ВВП в 1991г. до 1,9% в 2009г. Это предполагает, что здравоохранение всё в большей степени зависит от иностранной помощи и от неофициальных частных платежей за медицинские услуги.

В распределении материальных ресурсов и бюджетного финансирования между первичной медико-санитарной и больничной помощью наблюдается существенный разрыв, в результате чего основная часть финансирования используется для вторичной медицинской помощи (больниц), и оказываемые услуги стоят дорого и недоступны для бедных.

Наблюдаются признаки снижения квалификации медицинского персонала, а также нехватки квалифицированного медицинского персонала, в особенности в сельской местности. Это происходит в связи с несовершенным механизмом управления человеческими ресурсами, низкими заработными платами медицинского персонала, что в результате приводит к высокой текучести медицинских работников. Эти проблемы усугубляются нехваткой современного медицинского оборудования в медицинских учреждениях, к тому же физическое состояние зданий и учреждений ухудшается.

Сеть частных медицинских учреждений, которая могла бы помочь восполнить долю неудовлетворённого спроса на медицинские услуги, растет медленно вследствие серьёзных административных барьеров и недостаточной государственной поддержки.

2. Система здравоохранения Таджикистана является ключевым сектором для достижения ЦРТ, так как усилия по улучшению общественного здравоохранения будут способствовать устойчивому росту экономики и развитию человеческого потенциала страны.

3. В соответствии с принципами, широко применяемыми в НСР/ССБ, на сегодняшний день основной среднесрочной целью в сфере здравоохранения является последовательное сокращение уровня материнской и младенческой смертности, и тяжести инфекционных заболеваний, а также искоренение определённых инфекций, которые можно контролировать при помощи вакцинации.

Самым важным приоритетом в сфере здравоохранения является укрепление системы первичной медико-санитарной помощи и эпидемиологического надзора, а также внедрение новых методов медицинских услуг.

4. Основными проблемами в системе медицинского обслуживания являются следующие:

- ✓ неполноценность системы управления здравоохранением, что в свою очередь приводит к несоответствующим анализу мер политики и планированию в отношении услуг, экономических и трудовых ресурсов здравоохранения, а также слабому управлению информационных систем;
- ✓ низкая скорость реформ в системе здравоохранения и ограниченное участие частного сектора в оказании медицинских услуг;
- ✓ недостаток и малоэффективное использование имеющихся финансовых ресурсов, а также тот факт, что государственные средства составляет очень малую долю общих расходов на здравоохранение. Это привело к ситуации, в которой медицинские учреждения, в особенности занимающиеся оказанием первичной медицинской помощи, и государственные центры общественного здравоохранения и эпидемиологического надзора, в значительной степени ослаблены в отношении персонала и материально-технических ресурсов, что в свою очередь снижает доступ бедных к медицинским услугам и основным лекарственным препаратам;
- ✓ недостаток общественной осведомленности об основных принципах здорового образа жизни и несоблюдение этих принципов, включающих поддержание репродуктивного здоровья, защиту здоровья матери и ребёнка, и профилактику распространения инфекционных заболеваний.

Все вышеотмеченные проблемы приводят к высокому росту уровня материнской и младенческой смертности, и росту случаев инфекционных заболеваний, являющихся “болезнями бедных” (туберкулёз, малярия, гельминтоз и т.д.).

5. В связи с вышеописанными проблемами и целями НСР/ССБ, основными задачами в данном секторе являются следующие: 1) рост эффективности системы управления и финансирования; 2) расширение роли частного сектора в оказании медицинских услуг; 3) улучшение защиты здоровья матери и ребёнка; 4) борьба с ВИЧ/СПИД, малярией, туберкулёзом и другими инфекционными заболеваниями; 5) улучшение подготовки кадров и укрепление материально-технической базы системы медицинского обслуживания.

6. Для повышения эффективности системы управления и финансирования (задача 1), планируется реализация пакета мер с целью усиленного использования и роста объема государственного финансирования, привлечения дополнительных ресурсов, а также создания благоприятных условий для более рационального использования потенциала, предлагаемого частным сектором. Предполагается реализация Стратегии финансирования здравоохранения Республики Таджикистан на период 2005-2015гг. Она включает внедрение механизмов подушевого финансирования первичной медико-санитарной помощи, изменение системы финансирования больничной помощи с использованием платных групп клинического лечения, а также реструктуризация сети первичной медико-санитарной службы и больниц.

Эти меры также нацелены на повышение эффективности и транспарентности использования государственных средств, установление тесной связи между финансированием и показателями работы медицинских учреждений, распределение финансовых ресурсов на основании числа людей, принятых в медицинские и профилактические учреждения, и характерных региональных/местных условий, а также потенциала медицинских учреждений по перераспределению сбережений для улучшения своей деятельности и материального поощрения. Повышение качества медицинских услуг будет достигнуто посредством введения новой программы заработной платы работников. Предполагается представить Базовую программу по оказанию медицинских услуг (ПГУ, т.е. пакет гарантированных услуг). В рамках программы будет установлен порядок оплаты медицинских услуг, превышающих сумму

финансирования, предоставляемого в рамках базовой программы для покрытия бесплатного гарантированного здравоохранения, как за счет государственных средств, так и за счет совместного финансирования.

7. Одной из наиболее важных задач в секторе здравоохранения является расширение роли частного сектора в оказании медицинских услуг (задача 2). Развитие частных лечебных и профилактических учреждений, и анализ расходов второго уровня для оценки возможности приватизации в секторе здравоохранения создадут условия для мобилизации частных ресурсов в этом секторе и перераспределения государственного финансирования для удовлетворения потребностей самых бедных и наиболее уязвимых слоев населения. Упрощение порядка лицензирования медицинского обслуживания внесет ценный вклад в развитие частного сектора и здравоохранения в целом.

8. В связи с высоким уровнем материнской и младенческой смертности, меры, описанные в задаче 3 (улучшение защиты здоровья матери и ребёнка), очень важны. Эти меры включают повышение квалификации медицинского персонала, оказывающего медицинские услуги матерям и младенцам; а также включение основных видов перинатального и неонатального обслуживания в пакет гарантированных медицинских услуг. Другим важным вопросом, который требует незамедлительного решения, является укрепление потенциала национальных и областных центров репродуктивного здоровья с целью проведения регулярного мониторинга, оценки и повышения качества медицинских услуг, оказываемых населению.

Информирование общественности и образовательные мероприятия, а также организация общественного диалога между государственными работниками, учреждениями и специалистами, обеспечивающими медицинское обслуживание, и населением по вопросам, включающим жизнь детей, безопасное материнство, репродуктивное здоровье и планирование семьи, а также улучшение доступа и повышение качества неотложных акушерских и неонатальных услуг, играют незаменимую роль в решении проблем, связанных с улучшением охраны здоровья матери и ребенка.

Включение вопросов планирования семьи, репродуктивного здоровья и других вопросов в школьную программу “Здоровый образ жизни” для старших классов поможет повышению информированности в данной сфере среди этой возрастной группы, что в свою очередь приведет в будущем к общему сглаживанию проблем, связанных с репродуктивным здоровьем.

9. Проблемы, связанные с задачей 4 по борьбе с ВИЧ/СПИД, малярией, туберкулезом и другими инфекционными заболеваниями, должны быть решены без промедления, так как за последние годы наблюдается резкий рост случаев инфекционных заболеваний. Меры, указанные в отношении данных усилий, включают повышение общественной осведомленности, особенно среди групп высокого риска, по способам профилактики распространения опасных инфекционных заболеваний, в том числе ВИЧ/СПИД, малярии, туберкулеза и паразитарных болезней; обеспечение всеобщего доступа к мерам профилактики и лечения ВИЧ/СПИД; а также ослабление клейма позора в случае заражения ВИЧ/СПИДом и дискриминации в отношении групп риска, а также содействие формированию позитивного общественного мнения в отношении программ по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИД.

Борьба с эпидемией ВИЧ носит межсекторный характер, что признано Правительством Республики Таджикистан, и проблемы, связанные с эпидемией ВИЧ, относятся к деятельности всех секторов, ответственных за оказание помощи слоям населения, находящимся под угрозой заражения этой болезнью.

Будет разработана новая Программа по борьбе с ВИЧ/СПИД на период 2011–2015гг. на основании Национального плана мониторинга и оценки, с учетом межсекторного характера вопросов по борьбе с ВИЧ/СПИД, и она будет согласована с целями НСР/ССБ.

Улучшение системы эпидемиологического надзора является неотъемлемой частью усилий по профилактике распространения инфекционных заболеваний. Планируется реализация мер по повышению квалификации специалистов, занятых в здравоохранении и эпидемиологической службе, а также работающих в центрах по борьбе с тропическими

заболеваниями и туберкулёзом, в центрах иммунопрофилактики, в центрах по пропаганде здорового образа жизни и отделах паразитологии государственных центров здравоохранения и эпидемиологического надзора.

Одним из наиболее важных факторов снижения уровня младенческой и детской смертности является охват максимально возможного количества детей регулярными программами вакцинации против всех инфекций, которые можно контролировать вакцинами. Последовательный переход к финансируемой из средств государства иммунизации, ее включение в программы защиты здоровья матери и ребёнка, являются первоочередными шагами. Укрепление ведомств, занятых в сфере пропаганды здорового образа жизни, является ключевым элементом для обеспечения здоровья населения. Деятельность в этой области включает кампании по повышению общественной осведомлённости в вопросах планирования семьи, прививания здоровых привычек по гигиене и изменения поведения.

10. Улучшение подготовки кадров и укрепление материально-технической базы системы медицинского обслуживания (задача 5) будет осуществляться посредством укрепления системы подготовки и переподготовки медицинского персонала и врачей общего профиля (семейных врачей и медсестер), посредством аттестации, пересмотра и включения в учебный план программ, соответствующих потребностям страны, и улучшения мер политики кадрового планирования и управления, что в свою очередь приведет к неуклонному сокращению географических и организационных пробелов, а также к восполнению недостатка определённых специалистов. Вторым важным вопросом является принятие мер по улучшению материально-технической базы системы медицинского обслуживания. Эти шаги включают целый пакет мер, в том числе строительство и реконструкцию лечебных и профилактических учреждений, и покупку транспортных средств и необходимого учебного и медицинского оборудования. Эти меры будут осуществляться в соответствии с планом реструктуризации лечебно-профилактических учреждений, включая действия в пилотных районах, определенных Правительством в качестве наиболее бедных и уязвимых.

11. Реализация этих мер в секторе здравоохранения позволит к 2012г. снизить уровень материнской и младенческой смертности, и случаев инфекционных заболеваний, а также искоренить некоторые инфекции, которые можно контролировать посредством вакцин.

6.3. Усовершенствование системы социальной защиты

1. Цели и задачи НСР и ССБ заключаются в решении социально-экономических проблем, связанных с повышением качества и уровня жизни населения. В свете этого, определены следующие приоритеты в сфере социальной защиты на период 2010–2012гг.: занятость, социальное страхование, гарантия пенсионных выплат и целевая социальная помощь.

2. При анализе ситуации в системе социального обеспечения были определены следующие ключевые проблемы в данном секторе:

- ✓ финансовый дисбаланс системы социального обеспечения и продолжающееся соблюдение в социальной политике методов и подходов, которые использовались в дорыночный период;
- ✓ недостаточно развитая основа для управления на основании статистических данных в связи с отсутствием современной методологии и системы сбора, обработки и передачи статистических данных;
- ✓ несоответствующая нормативно-правовая база социального обеспечения;
- ✓ низкий уровень и качество социальной помощи и услуг;
- ✓ несоответствующая основа для создания и развития инфраструктуры для альтернативного социального обслуживания посредством вовлечения гражданского общества;
- ✓ отсутствие мер политики для эффективного предупреждения социальных рисков;

- ✓ отсутствие социальной справедливости в связи с несовершенной системой социального страхования;
- ✓ наличие существенного теневого сектора;
- ✓ ограниченные возможности государственных ведомств по трудоустройству, низкое качество и отсутствие конкурентоспособности у трудового потенциала страны;
- ✓ отсутствие механизма для эффективной социальной защиты трудовых мигрантов

3. В связи с целями и приоритетами НСР и ССБ, существующими проблемами, воздействием мирового экономического кризиса и угрозой последствий от него, а также факторами бедности в данном секторе, были определены следующие задачи:

1. Улучшение системы управления социальным обеспечением;
2. обеспечение дальнейшего доступа к ресурсам для нуждающихся людей, что позволит им избежать бедности самостоятельно;
3. продвижение реформ системы социального страхования и гарантии пенсионных выплат;
4. усовершенствование системы социальной помощи посредством охвата ее двух элементов: пособий по социальному обеспечению и социального обслуживания;

4. Улучшение системы управления социальным обеспечением (задача 1) основано на разработке концептуального механизма реформы и государственной стратегии развития всей системы социального обеспечения. Эти документы должны определить целевые меры государственной социальной политики, предназначенные для содействия реальным условиям, которые позволят гражданам пользоваться своими правами на социальную защиту.

Коренные проблемы по улучшению социального обеспечения должны быть решены посредством следующего:

- ✓ улучшение структуры и пересмотр полномочий Министерства труда и социальной защиты населения посредством разработки и реализации приоритетных мер в среднесрочный период (2010-2012гг.)
- ✓ возобновление деятельности структурных органов или ведомств, ответственных за трудовые вопросы в рамках местных государственных органов власти в городах и районах;
- ✓ создание многоуровневой и единой системы для управления защитой прав детей с целью устранения барьеров, препятствующих своевременной и полной защите социальных прав нуждающихся детей, что может повлиять на результативность снижения бедности среди детей в качестве одного из приоритетов сокращения бедности;

5. Для обеспечения доступа к ресурсам, что непосредственно позволит нуждающимся людям преодолеть бедность (задача 2), необходимо предпринять меры в двух следующих направлениях:

а) труд и заработная плата;

б) регулирование рынка труда и процесса трудовой миграции, содействие занятости и оказание помощи безработным.

Стратегия в области труда и заработной платы предусматривает решение следующих проблем и принятие следующих мер:

- ✓ реформа системы оплаты труда государственных служащих и работников сферы образования и здравоохранения с целью реализации мер, включенных в Концептуальный механизм заработной платы, на первой фазе до 2012г.;
- ✓ расширение зоны услуг по регулированию социальных отношений – труд с применением норм, стандартов и методов социального партнёрства;
- ✓ развитие и реализация механизмов эффективной индексации заработной платы при предоставлении ресурсов из бюджета;
- ✓ система ежегодного повышения заработной платы, в том числе минимального размера оплаты труда;

- ✓ введение и реализация мер с целью продолжения политики последовательного искоренения жестоких форм детского труда;
- ✓ улучшение нормативно-правовой, административной, материальной и технической баз Государственной службы по надзору труда, занятости и социальной защите, в особенности для повышения эффективности мер воздействия на работодателей, не соблюдающих трудовое право и законодательство о социальном обеспечении.

Смягчение последствий мирового финансового кризиса на рынок труда и занятость, продвижение создания новых рабочих мест, реализация активных мер политики на рынке труда и предоставление государственных гарантий для безработных, потребует следующих действий в рамках Стратегии:

- ✓ реализация механизмов эффективной разработки мер государственной политики в области регулирования рынка труда и занятости;
- ✓ расширение и укрепление возможностей правительственных ведомств, ответственных за занятость, с тем, чтобы они выступали на рынке труда в качестве посредников;
- ✓ улучшение качества работы по профессиональной ориентации и реализация образовательных программ по адаптации безработных и трудовых мигрантов на внутреннем и внешнем рынках труда;
- ✓ содействие самостоятельной занятости безработных, а также внутренней занятости, разработка и реализация эффективных механизмов по продвижению общественной оплачиваемой работы;
- ✓ пересмотр порядка и обеспечение своевременной выплаты социальных пособий по безработице;
- ✓ компьютеризация правительственных ведомств по трудоустройству, проведение обучения, исследования и регулярного мониторинга рынка труда, разработка базы данных индикаторов рынка труда и деятельности правительственных ведомств по трудоустройству;
- ✓ содействие занятости уязвимых слоев населения на рынке труда путем предоставления специальных видов работ посредством квот, охвата профессиональной подготовкой, повышения квалификации и переквалификации, разработки и реализации целевых программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и развития малых и средних предприятий (в том числе посредством привлечения труда нетрудоспособных, продвижения внутренних рабочих мест) и служб реабилитации посредством профессиональной ориентации;
- ✓ использование современных технологий при обучении взрослых.

Реализация вышеописанных мер будет способствовать реформам системы социального страхования, введению многоступенчатой финансово устойчивой пенсионной системы и принципов, основанных на ней.

6. Продвижение реформ государственного социального страхования и пенсионной системы (задача 3) нацелено на обеспечение устойчивой финансовой базы и достижение существенных изменений, и предусматривает реализацию следующих мер:

- ✓ укрепление нормативной базы реформ посредством составления и разработки законов о: 1) государственном социальном страховании; 2) пенсионном страховании; 3) застрахованной и государственной пенсии; и 4) индивидуальном учете;
- ✓ повышение эффективности управления системой социального страхования посредством компьютеризации данных о застрахованных лицах и бенефициариях социального страхования, пособий по социальному страхованию;
- ✓ автоматизация процесса начисления пенсий и улучшение статистической системы страхования;
- ✓ поиск путей для охвата трудовых мигрантов системой социального страхования;
- ✓ предупреждение и ликвидация случаев задолженности по платежам социальных налогов и выплат застрахованным лицам;

Реализация мер с целью облегчения поставленных задач ускорит реформы социального страхования и пенсионной системы, что будет способствовать поэтапному созданию многоуровневой финансово устойчивой пенсионной системы, соответствующей принципам социального страхования.

7. Снижение уровня бедности зависит от эффективности системы социальной помощи (задача 4) и предусматривает расширенный доступ к социальному обслуживанию согласно современным стандартам. Эти вопросы могут быть решены посредством разработки и реализации Государственной стратегии по реформированию системы социального обслуживания и обеспечения государственной целевой социальной помощи уязвимым слоям населения, и предусматривается принятие следующих мер:

- ✓ дальнейшее укрепление нормативно-правовой базы, включая разработку и принятие законов и других нормативно-правовых актов относительно: 1) социальной поддержки пожилых людей; 2) защиты прав детей; 3) усовершенствования системы опекунов несовершеннолетних детей; 4) порядка оказания социального обслуживания;
- ✓ целевая социальная помощь;
- ✓ дальнейшее расширение и реализация новых форм социального обслуживания посредством совершенствования системы соответствующих местных учреждений на уровне местных советов самоуправления (джамоатов) при сотрудничестве с неправительственными организациями и представителями гражданского общества;
- ✓ пересмотр системы льгот и дальнейшее создание единой базы данных о получателях льгот и людях, нуждающихся в социальной помощи, в том числе о детях;
- ✓ улучшение методов оказания социального обслуживания, а также дальнейшее укрепление системы социального обслуживания детей на основании приоритетов обслуживания на уровне джамоатов и семей;
- ✓ составление национальной стратегии, охватывающей вопросы, связанные с составом, объемом, минимальными стандартами обслуживания, полномочиями и обязанностями относительно социальной защиты детей, включая поддержку из бюджетных средств для защиты прав детей;
- ✓ составление и последовательная реализация национальной системы мониторинга социального обеспечения детей;
- ✓ укрепление нормативно-правовой базы для создания системы совместной деятельности учреждений с целью оценки спроса на социальное обслуживание в соответствии с методом “Единое социальное окно”;
- ✓ пересмотр административных механизмов оказания социального обслуживания на уровне городов и районов на основании необходимости изменения направлений финансовых потоков, и внедрение системы регулярного контроля качества социального обслуживания;
- ✓ составление и одобрение пакета гарантированных социальных услуг со стороны государства, создание механизмов оценки спроса на услуги и порядка их оказания;
- ✓ разработка и пилотирование стандартов оценки деятельности учреждений, ответственных за социальное обслуживание и профессиональную квалификацию работников данных учреждений;
- ✓ укрепление работы по информированию общественности с целью совершенствования правовой информированности среди населения и повышения осведомленности о методах оказания социального обслуживания;
- ✓ разработка методов по усилению социального обеспечения служащих учреждений социального обслуживания, в том числе посредством улучшения системы оплаты труда.

8. Реализация мер, описанных в Стратегии для сектора социального обеспечения в среднесрочный период (2010-2012гг.), позволит достичь следующего:

- ✓ укрепление нормативно-правовой и финансовой базы сектора, обеспечение дальнейших реформ с целью повышения эффективности системы и последовательное повышение заработных плат, пенсий и социальных пособий;

- ✓ расширение современных методов оказания социального обслуживания и увеличение числа учреждений по оказанию социального обслуживания;
- ✓ модернизация социальной инфраструктуры в будущем для стимулирования роста целевых льгот, предоставления обслуживания и социальных пособий;
- ✓ сокращение уровня безработицы и повышение конкурентоспособности трудового потенциала;
- ✓ улучшение качества управления и введение многоуровневой и единой системы для управления защитой прав детей;
- ✓ улучшение порядка управления охраны труда, стимулирование улучшения условий работы, предупреждение производственных происшествий и профессиональных заболеваний, и обеспечение основы для производительности труда;
- ✓ сокращение бедности на 10%.

6.4. Расширение доступа к водоснабжению, санитарии и жилищно-коммунальным службам

1. Цель данного сектора заключается в создании экономических и административных механизмов для реализации первой стадии реконструкции существующей системы водоснабжения и санитарии, и жилищно-коммунальной службы. Существует необходимость участия гражданского общества и бизнес-сообщества в реформе жилищно-коммунальных служб. Основной задачей на данной стадии реформы является донесения до общественности чувства собственности и заинтересованности в управлении жилищным фондом.

2. В Таджикистане, главным образом, используются поверхностные и грунтовые воды, более половины объема, которых превышает допустимый уровень жесткости и минерализации. В целом, 87% городского населения и 20% сельских жителей Таджикистана получают воду из централизованных систем водоснабжения, не отвечающих стандартам питьевой воды. Эти проблемы возникают в результате серьезных сложностей, связанных с водоснабжением, общественной санитарией и жилищно-коммунальными службами, существующими в городах, а также в сельской местности.

Услуги канализации доступны 23% городского населения и 5% сельского населения. В большинстве населённых пунктов не оказываются услуги по сбору и переработке твёрдых отходов.

В ходе приватизации сельскохозяйственных предприятий, некоторые объекты водоснабжения, санитарии и жилищно-коммунальных служб были оставлены без ответственного наблюдения и управления. Отсутствие межведомственной координации привело к ситуации, при которой имеется лишь слабый контакт и незначительное взаимодействие между различными структурами, ответственными за разработку и реализацию мер политики.

3. Основной целью реформ в данном секторе является обеспечение к концу 2009г. доступа к следующим видам услуг:

- (1) питьевая вода, соответствующая государственным стандартам, для 96% городского населения и 51% сельских жителей;
- (2) базовое санитарно-гигиеническое обслуживание для 47% городского и 37% сельского населения.

4. Основными проблемами в сфере водоснабжения, санитарии и жилищно-коммунального обслуживания являются нижеследующие:

- ✓ обязанности, относящиеся к разработке мер политики и регулированию сектора, не поручены отдельному правительственному органу, нет координации между ведомствами, ответственными за разработку и реализацию мер политики в этом секторе. Среди всего прочего, нет достаточного количества комплексных программ и планов, нацеленных на реконструкцию систем водоснабжения и санитарии, и жилищно-коммунальных служб;

- ✓ нормативно-правовая база неполноценна и ограничена; в сельской местности имеются объекты, за которые никто не несет ответственности;
- ✓ наблюдается отсутствие стабильного электроснабжения, что препятствует бесперебойной работе объектов;
- ✓ техническое состояние существующих объектов водоснабжения, энергоснабжения и теплоснабжения, канализационной системы и жилищно-коммунальных служб является неудовлетворительным;
- ✓ нет ясно сформулированной и прозрачной политики по обеспечению целевой социальной помощи, связанной с оплатой за водоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение и жилищно-коммунальное обслуживание;
- ✓ внутренние и иностранные инвестиции осваиваются недостаточно эффективно, нет тарифной политики, разработанной для обеспечения рентабельности предоставляемых услуг, а институциональный и функциональный потенциал сектора в отношении сбора платежей за услуги неадекватен;
- ✓ качество жилищно-коммунального обслуживания снижается, тогда объемы как нерациональных расходов возрастают;
- ✓ меры, нацеленные на развитие социальной сферы и инфраструктуры общественных коммунальных услуг в джамоатах, не достаточны;
- ✓ в сельской местности фактически нет централизованной канализационной системы или объектов для сбора и переработки твёрдых бытовых отходов;
- ✓ быстрый рост населения не вызывает соответствующего развития сектора;
- ✓ нехватка квалифицированного персонала.

5. В связи вышеперечисленными проблемами и указанными целями НСР/ССБ, основными задачами в этом секторе на данном этапе реформы являются: 1) реализация институциональных реформ в этом секторе; 2) привлечение частных предприятий и инвестиций; 3) повышение продуктивности и оптимизация работы секторной инфраструктуры.

6. В рамках институциональных реформ (задача 1), предусматривается предпринять функциональные и институциональные меры, ясно сформулировать обязанности и повысить потенциал ведомств, ответственных за разработку и реализацию мер политики, и разработку соответствующих законов, стандартов, программ и нормативных документов. Это обеспечит подготовку необходимых законодательных и другие нормативно-правовых актов, а также привлечение средств для модернизации электроэнергетического и гидромеханического оборудования. Предусмотрено улучшение системы учета водопользования путем установки водомерных счётчиков и реконструкции основных объектов централизованной отопительной системы в городах и селах. Будет подготовлен концептуальный план развития жилищного фонда для стимулирования деятельности по частному строительству, будет проведен анализ системы тарифов, а также будет разработана механизм сбора платежей за коммунальные услуги. Концептуальный план развития жилищного строительства поможет скоординировать усилия в этом секторе.

7. Одной из приоритетных задач в секторе “Водоснабжение, санитария и жилищно-коммунальное обслуживание” является укрепления усилий частных предприятий и привлечение инвестиций (задача 2). В соответствии с этой задачей, предусмотрено провести анализ привлекательности сектора с инвестиционной точки зрения для оценки возможностей приватизации или реструктуризации объектов в данном секторе, и в отношении оказания государственной поддержки деятельности в этой сфере будут подготовлены предложения.

8. Другой важной задачей в секторе “Водоснабжение, санитария и жилищно-коммунальное обслуживание” является повышение эффективности и обеспечение оптимального функционирования секторной инфраструктуры (задача 3). Для выполнения этой задачи необходимо предпринять следующие меры: составление (или пересмотр) и реализация общих местных планов развития; развитие (реконструкция) инфраструктуры общественных коммунальных предприятий; содействие проектам государственного жилищного строительства; и более широкий доступ к жилищно-коммунальному обслуживанию для населения с малыми

доходами и социально уязвимых слоев населения. В результате реализации этих мер, будет повышен уровень доходов жилищно-коммунальных служб, техническая база сектора будет восстановлена, будет повышен уровень сборов платежей за коммунальные услуги и качество предоставляемых услуг будет повышено.

Для улучшения работы по решению отмеченных выше задач, будут предприняты меры по реконструкции и модернизации водохранилища для ежедневного регулирования уровня воды; защите общественных зон здоровья; реконструкции и модернизации отопительной и водопроводной сети, внутренней водопроводной системы и системы водоснабжения в городах, районных центрах и сельской местности; реконструкции и модернизации канализационных очистных сооружений; строительству очистных сооружений; и улучшению санитарно-гигиенических условий.

9. Выполнение этих задач и мер в секторе “Водоснабжение, санитария и жилищно-коммунальное обслуживание” обеспечит широкий доступ городского населения и сельских жителей к безопасной питьевой воде, санитарно-гигиеническим услугам и жилищно-коммунальным службам.

6.5. Продвижение экологической устойчивости

6.5.1. Описание взаимосвязи между бедностью и экологической устойчивостью

Глобальный экологический фонд в 1987г. установил взаимосвязь между деградацией окружающей среды и бедностью и определил ее следующим образом:

«Бедность является основной причиной и следствием глобальных экологических проблем. Вследствие этого, попытки решения экологических проблем без учета более обширных возможностей, включающих факторы бедности, необоснованны».

Сокращение бедности в Таджикистане является ключевым вопросом государственной политики страны.

Существуют политические законодательные меры, связанные с сокращением бедности и вопросами охраны окружающей среды в Таджикистане, но они должным образом не охватывают вопросы экологического, производственного и социального развития. Меры политики и программа большинства секторов относительно охраны окружающей среды пока что не согласованы (например, деградация земель и рост объемов производственных и бытовых отходов).

Для содействия экологической устойчивости необходимо реализовать Концепцию охраны окружающей среды Республики Таджикистан, предусматривающую переход от принципов временного экономического эффекта к принципам долгосрочного устойчивого развития.

Правительство Республики Таджикистан уделяет все больше и больше внимание устойчивому социальному и экономическому развитию. В частности, именно по этой причине Республика Таджикистан присоединилась к ряду международных конвенций, таких как Конвенция ООН по изменению климата (1998г.), Киотский протокол (2008г.), и ряду других международных конвенций и соглашений. Кроме того, в рамках Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан был учрежден Центр по изучению изменения климата и озонового слоя, в котором работают исследователи и эксперты.

Национальная стратегия развития Республики Таджикистан включает следующие приоритеты относительно экологической устойчивости на основании национальных целей и приоритетов:

1. Укрепление институционального потенциала по охране окружающей среды с целью содействия экологической устойчивости;
2. Решение проблемы стихийных бедствий посредством их предупреждения и эффективного управления природными ресурсами;
3. Сохранение и управление биологическим разнообразием и экосистемами.

6.5.2. Проблемы экологической устойчивости в Таджикистане

1. Таджикистан переживает проблемы деградации почвы, такие как эрозия, заболачивание, вырубка лесов, засоление и т.д. Эти проблемы вызваны как последствиями изменения климата, так и воздействием человека. В результате, эти факторы вкпе вызывают изменения активности грунта, т.е. меняются количественные и качественные характеристики почвы, приводящие к упадку экологической и экономической ситуации.

Снижение плодородия сельскохозяйственных угодий всерьёз угрожает продовольственной безопасности страны. За последние десять лет площадь сельхозугодий сократилась на 4%.

Опустынивание стало одной из наиболее злободневных проблем страны. Освоение новых земель на крутых горных склонах, рубка леса и чрезмерный выпас скота привели к снижению устойчивости горной местности, что усугубляется различными природными и вызванными воздействием человека экологическими воздействиями.

2. Малонаселённые горные районы Памира также стали объектом воздействия человека. В результате общего объема воздействия человека на горную экосистему, общая ситуация для горных растений изменилась, в том числе для редких видов лекарственных трав, обострилась деградация почвы, полезные виды растений исчезли, и на их месте растут сорняки. Все эти факторы привели к постепенному истощению биологического разнообразия и в результате к опустыниванию.

3. В определённый период частные фирмы собирали лекарственные травы для приготовления и продажи лекарственного сырья за границу в хаотичном порядке. Процесс предоставления разрешения и регистрации деятельности, связанной со сбором лекарственных трав, с одной стороны, позволит регулировать процесс сбора трав, а в случае введения системы вознаграждений это может стать дополнительным источником доходов для людей, живущих в горных районах, и с другой стороны, это укрепит реализацию одной из приоритетных целей Национальной стратегии развития, которая заключается в охране и управлении биологическим разнообразием и экосистемами.

4. Основными источниками загрязнения водных ресурсов являются бытовые, промышленные и сельскохозяйственные сточные воды. Объем сельскохозяйственных сточных вод составляет больше, чем другие виды сточных вод (3,3-4,1 км³). Доля пестицидов, нитратов и фосфатов в дренажных водах превышает норму (до 25% азота, 5% фосфата и 4% пестицидов).

5. Население страны, в особенности в сельской местности, имеет ограниченный доступ к электроснабжению (согласно данным исследования ПРООН-ЮНЕП, проведенного в рамках инициативы “Бедность и окружающая среда”). Энергетический кризис в 2007–2008гг. привел к массовой вырубке леса.

Правительство страны всерьёз обеспокоено недавним энергетическим кризисом. Вследствие этого, было принято решение разработать программу энергетической независимости, включая разработку программы строительства малых ГЭС по всей стране.

В то же время, также полезно рассмотреть возможность внедрения новых технологических разработок научно-исследовательских институтов с целью использования альтернативных энергетических ресурсов (например, малые ветряные электростанции, вырабатывающие электричество путем использования давления воздуха).

6. Загрязнение воздуха в промышленных центрах и городской местности является одной из самых серьёзных проблем экологической безопасности. Крупные промышленные предприятия и транспортные средства являются основными загрязнителями воздуха. Согласно данным Министерства транспорта и связи, количество транспортных средств за последние пять лет только в г. Душанбе выросло примерно на 125%, более 80% из которых уже являются сильно подержанными автомобилями. В настоящее время, соответствующие ведомства в недостаточной мере контролируют уровень выхлопов двигателя, и качество оценки экологического соответствия должно быть улучшено.

7. Существует ряд проблем, связанных с управлением отходами. Система утилизации отходов в стране развита слабо; существующие участки для вывоза и захоронения отходов не отвечают санитарным стандартам; ограничено использование малоотходных технологий для

переработки и утилизации отходов; кроме этого, необходимо предпринять соответствующие усилия для ликвидации потенциально опасных нефункционирующих сбросных прудов радиоактивных и металлургических отходов.

8. Факторы изменения климата в Таджикистане. В соответствии с исследованием (проведенным UNFCCC), к 2050г. температура повысится от 1,8°C до 2,9°C. В случае подтверждения этого прогноза, изменение климата в Таджикистане повлияет на следующее:

- ледниковый покров и водные ресурсы;
- сельскохозяйственный сектор;
- транспортная инфраструктура;
- здравоохранение

9. Более половины территории страны состоит из гор высотой более 3000 м, что делает Таджикистан крайне уязвимым перед стихийными бедствиями - главным образом, высыханием почвы летом и оползнями весной. Одной из приоритетных целей НСР является решение проблемы стихийных бедствий посредством их предупреждения и эффективного управления природными ресурсами.

Согласно данным Департамента Комиссии Европейского союза по оказанию помощи, в результате стихийных бедствий в Центральной Азии за последнее десятилетие погибло 2500 чел. и 5,5 млн. чел. (около 10% населения) получили ранения/пострадали физически. Постоянный координатор ПРООН в Таджикистане отметил, что стихийные бедствия в Таджикистане ежегодно приводят к ущербу в размере 600 млн. долл. США. Эти виды природных катастроф составляют 4,8% от ВВП и в большинстве своем сказываются на бедных слоях населения.

3. Экологическое образование. Необходимо разработать и реализовать следующие меры в данном секторе:

- Составление новой программы и учебных руководств по охране окружающей среды и устойчивому развитию промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг с учетом воздействия этих секторов на окружающую среду;

- Введение профессиональной подготовки, переквалификации инженеров и технических специалистов и преподавателей, обучение и повышение квалификации специалистов, чья деятельность напрямую связана с использованием природных ресурсов;

- Включение предмета “Окружающая среда и устойчивое развитие” в учебный план средних школ и высших учебных заведений;

- Разработка серии образовательных презентаций об охране окружающей среды и по рациональному использованию природных ресурсов для различных групп населения, в том числе для детей дошкольного возраста;

- Разработка программ по обучению журналистов и других специалистов СМИ с целью освещения экологических вопросов и их включения в процесс секторного обучения.

6.5.3. Планы действий

А. Управление отходами

Общая информация: Экологические проблемы являются ключевыми вопросами охраны окружающей среды в связи с их сложностью, связанной с захоронением, утилизацией и вторичным использованием отходов. Эти проблемы, с одной стороны, существуют во всех сферах человеческой деятельности, но, с другой стороны, они воздействуют на все элементы окружающей среды: почву, воздух и водные ресурсы.

Оценка: При проведении анализа проблем, связанных с утилизацией отходов в стране, необходимо уделить внимание следующим особенностям:

- ✓ Большая часть территории страны состоит из экосистем возвышенных районов, которые особенно уязвимы перед природным и человеческим воздействием;

- ✓ Территория страны крайне подвержена воздействию стихийных бедствий, таких как землетрясения, оползни, сели, наводнения, паводки, повышенный уровень влажности, каменные обвалы, снегопады и т.д.;
- ✓ Имеется много захоронений переработанных полиметаллических и радиоактивных минералов. Вследствие риска разрушения хвостохранилищ, расположенных в районах высокой сейсмичности и частых оползней, имеется постоянная угроза возможной экологической катастрофы;
- ✓ Высокий риск возможных экологических катастроф, которые могут затронуть не только Таджикистан, но и соседние страны.

Задачи на период до 2012г.:

- ✓ Проведение инвентаризации существующих хвостохранилищ;
- ✓ Разработка и принятие финансовых (налоговых, кредитных и прочих) норм по внедрению в производство безотходной технологии;
- ✓ Создание системы сбора и утилизации твёрдых бытовых отходов с учетом технологии их переработки с целью выработки электричества;
- ✓ Реконструкция хвостохранилищ ядохимикатов в районах Вахш и Канибадам, и захоронение устаревших токсичных химикатов, использование которых запрещено;

Б. Контроль качества воздуха

Общая информация: Таджикистан занимает 150 место из более 200 стран в отношении выбросов углекислого газа на душу населения, но наблюдаемые тенденции за последние годы свидетельствуют о том, что ряд факторов, таких как интенсивный рост числа транспортных средств, большинство из которых были в употреблении в течение долгого времени, может отрицательно сказаться на качестве воздуха.

Задачи на период до 2012г.:

- ✓ Совершенствование и гармонизация законов и постановлений об охране атмосферы в соответствии с международными стандартами и требованиями;
- ✓ Развитие системы мониторинга перераспределения загрязняющих веществ и улучшение системы контроля за отходами;
- ✓ Проведение научно-исследовательской деятельности в сфере охраны атмосферы, создание системы обмена информации в режиме онлайн и автоматизированной базы данных;

В. Улучшение управления водными ресурсами

Общая информация: Крупнейшие реки страны - Сырдарья, Амударья (Оксус), Вахш, Кафарниган и Зерафшан.

Задачи на период до 2012г.:

Управления качеством водных ресурсов

- ✓ Разработка и применение единой нормативной и методической документации относительно качества водных ресурсов с учетом международных требований;
- ✓ Создание базы данных об экологическом состоянии водных ресурсов;

Предотвращение дефицита водных ресурсов

- ✓ Совершенствование и модернизация системы распределения водных ресурсов;
- ✓ Разработка методов очистки водосборников и дренажных вод с учетом их дальнейшего возвращения в объекты водоснабжения;
- ✓ Введение водо-сберегающей ирригации и технологии по очистке воды на национальном уровне;

Улучшение качества водных ресурсов

- ✓ Определение источников загрязнения воды;
- ✓ Улучшение системы оплаты за пользование водными ресурсами и штраф за загрязнение воды и нанесение ущерба водным ресурсам;

- ✓ Реконструкция существующей и строительство новой дренажной системы для снижения уровня грунтовых вод и предотвращения вторичного засоления почвы.

Г. Управление земельными ресурсами

Общая информация: Значительная часть земельных ресурсов страны подвержена водной и ветряной эрозии, засолению пахотных земель, опустыниванию вследствие воздействия человека, заболачиванию и загрязнению воды промышленными и бытовыми отходами и т.д.

В целом, эти факторы привели к изменению плодородности почвы, т.е. к количественному и качественному ухудшению ее состояния, и, следовательно, снижению природной и экономической значимости.

Задачи на период до 2012г.:

- ✓ Совершенствование и согласование законодательства об охране окружающей среды с целью создания институциональных условий для результативной борьбы с опустыниванием;
- ✓ Введение системы мониторинга для оценки процесса опустынивания и его экологического аспекта, а также поддержка устойчивого механизма координации деятельности по борьбе с опустыниванием;
- ✓ Восстановление деградированных пастбищных угодий, введение методов охраны пастбищных угодий;
- ✓ Борьба с деградацией пахотных земель;
- ✓ Рекультивация земель, пострадавших от воздействия человека;

Д. Охрана и управление горными экосистемами

Общая информация: В результате неконтролируемого воздействия человека на горную экосистему Таджикистана, доминирующие ранее в природе растения поменялись, фитогенетическая база растительного покрова утрачена, почва деградировала по всей стране, что в свою очередь привело к расширению площади пастбищных угодий, к тому же полезные виды растений были заменены сорной травой. Все это привело к возрастающей потере разнообразных биологических видов и, в конечном итоге, к опустыниванию территорий и нарушению экологической устойчивости. Кардинальные перемены в гидротермальном процессе/режиме поверхности гор, истощение возобновляемых водных ресурсов и высокий риск опасных стихийных бедствий являются неизбежными последствиями этих процессов.

Задачи на период до 2012г.:

- ✓ Разработка и широкое применение альтернативных источников энергии в горных населённых пунктах;
- ✓ Содействие защите домохозяйств, территорий и населения от последствий опасных геодинамических процессов;
- ✓ Создание механизмов реализации нормативно-правовых и экономических средств/документов по использованию природных ресурсов и охране горной местности;
- ✓ Восстановление и совершенствование системы мониторинга деградации экосистем горных хребтов;
- ✓ Создание условий для содействия устойчивому использованию туристического и оздоровительного потенциала горной местности, а также организация экотуризма и агротуризма;
- ✓ Определение экологической и экономической эффективности развития потенциала природных ресурсов в горной местности.

Е. Изменение климата

Общая информация: Уже наблюдается воздействие изменения климата на экономику Таджикистана. Повышение температуры и опустынивание, ливневые дожди и сели, паводки в бассейнах рек и сильные ветра/бури могут свидетельствовать об изменении климата в стране.

Задачи на период до 2012г.:

- ✓ Укрепление Центра исследований по изменению климата;
- ✓ Разработка норм, необходимых для адаптации к изменению климата;
- ✓ Восстановление горного, берегового и пустынного лесонасаждения для укрепления предгорья, стабилизации водного потока;
- ✓ Реконструкция сетей снего-измерительных станций.

Ж. Предупреждение стихийных бедствий

Общая информация: Согласно данным Департамента Комиссии Европейского союза по оказанию помощи в результате стихийных бедствий, в Центральной Азии за последнее десятилетие погибло 2500 чел. и 5,5 млн. чел. (около 10% населения) было ранено/пострадало физически. Постоянный координатор ПРООН в Таджикистане отметил, что стихийные бедствия в Таджикистане ежегодно приводят к ущербу в размере 600 млн. долл. США. Эти виды природных разрушений составляют 4,8% от ВВП и в большинстве сказываются на бедных слоях населения.

Задачи на период до 2012г.:

- ✓ Посадка деревьев в предгорьях и районах, подверженных стихийным бедствиям;
- ✓ Укрепление берегов крупных рек.

6.6 Продвижение гендерного равенства

1. В настоящее время реализация гендерной политики демонстрирует приверженность Правительства Республики Таджикистан к продвижению гендерного равенства. Были предприняты определенные шаги по улучшению институциональных механизмов с целью продвижения женщин в правительственных ведомствах. Для обучения и продвижения женщин-руководителей была разработана государственная Программа “Обучение, отбор и назначение руководящего состава Республики Таджикистан из числа способных женщин и девушек” на период 2007–2016гг., а также были выделены средства из государственного бюджета и был принят Указ Правительства Республики Таджикистан “О выделении президентских грантов для развития предпринимательской деятельности среди женщин на период 2008-2010гг.” с целью расширения экономических возможностей женщин. Ежегодно выделяется 1 млн. сомони для реализации этой программы и укрепления потенциала основных правительственных ведомств, а также в 2009г. было вдвое повышено финансирование Комитета по делам семьи и женщин при Правительстве Республики Таджикистан для содействия гендерному равенству.

2. Анализ текущего статуса гендерных вопросов свидетельствует о том, что по-прежнему имеется ряд проблем, препятствующих реальному продвижению гендерного равенства, и были определены следующие ключевые проблемы:

- ✓ слаборазвитая законодательная база для обеспечения гендерного равенства;
- ✓ отсутствие институциональных механизмов гендерной политики;
- ✓ недостаточное бюджетное финансирование для поддержки реализации гендерной политики;
- ✓ отсутствие моделей непрерывного мониторинга и оценки реализации гендерной политики;
- ✓ низкий уровень осведомлённости и правовой информированности женщин, их слабая конкурентоспособность;
- ✓ терпимое отношение к насилию над женщинами и детьми со стороны общества;
- ✓ несоответствующее социальное партнёрство между Правительством, гражданским обществом, бизнес сообществом и донорами в решении гендерных проблем.

3. ССБ основана на целях и задачах, изложенных в ЦРТ и НСР, и требует ряд мер, которые необходимо реализовать во всех секторах, в том числе меры, нацеленные на достижение гендерного равенства.

Предполагается, что меры, изложенные в Матрице гендерного равенства, помогут сократить гендерный разрыв при условии их полной реализации.

4. Необходимо отметить, что гендерные вопросы охватывают ряд различных секторов и, соответственно, в недостаточной степени включены в матрицы других секторов в проекте ССБ, нацеленной на интегрированный подход в решении вышеописанных проблем. Например, обеспечение равного доступа для мальчиков и девочек к начальному и общему образованию отражено в секторе “Образование”, меры по содействию равному доступу к медицинским услугам включены в сектор “Здравоохранение”, меры по поддержке предпринимательской деятельности среди женщин включены в сектор “Улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора и предпринимательской деятельности”, вопросы, связанные с занятостью и социальной защитой мужчин и женщин, включены в сектор “Социальное обеспечение” и т.д.

5. Матрица меры по достижению гендерного равенства охватывает проблемы, которые необходимо решить на приоритетной основе, и которые нацелены исключительно на реализацию государственной гендерной политики. Меры сгруппированы по проблемам и включают следующие задачи:

- 1) улучшение институциональной базы гендерной политики;
- 2) создание эффективных механизмов по продвижению равного доступа к ресурсам;
- 3) снижение уровня семейного насилия и насилия в обществе.

6. Улучшение институциональной базы гендерной политики (задача 1) предусматривает проведение исследования о необходимости внесения поправок в закон о государственной службе и разработки соответствующих подзаконных актов. Планируется создание межведомственного координационного органа для проведения функционального обзора и определения конкретных обязанностей и полномочий ведомств, ответственных за разработку и реализацию гендерной политики. Кроме этого, предусмотрено введение метода “гибких” квот для женщин в правительственных ведомствах, укрепление кадрового потенциала женщин среди государственных служащих, а также разработка и реализация целевой программы по продвижению женщин на руководящие должности.

7. Создание эффективных механизмов по расширению доступа женщин к ресурсам (задача 2) предусматривает проведение информационных кампаний и расширение практики квот для молодых женщин и мужчин из отдалённых районов. При условии привлечения дополнительных средств, предполагается учредить образовательные и учебные центры. Для преодоления традиционных стереотипов о женщинах, планируется проведение экспертной оценки учебных планов и учебников с гендерной точки зрения, а также предпринять меры по сокращению занятости женщин в бытовом обслуживании.

8. Снижение всех видов насилия (задача 3) направлено на предоставление более точной информации для общественности, повышение уровня гендерной информированности среди персонала правоохранительных органов и учреждение Национального аналитического центра при Министерстве внутренних дел.

9. Реализация мер, предусмотренных на период 2010-2012гг., позволит увеличить долю женщин в государственном управлении и объеме трудоспособного населения, а также снизить уровень семейного насилия и насилия в обществе.

7. ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ССБ

1. Реализация приоритетов, задач, показателей и мер, представленных в данной ССБ, требует определённого финансирования/ресурсов. **Государственный бюджет, иностранная помощь и прямые иностранные инвестиции** являются основными источниками финансирования. Из средств государственного бюджета предоставляется основная часть

финансирования стратегии. Ресурсы внутреннего бюджета для реализации ключевых проектов, нацеленных на развитие инфраструктуры и проведение из институциональных реформ, будут дополнены **иностранный помощью**, предоставляемой Таджикистану международными организациями и двусторонними донорами.

Прямые иностранные инвестиции являются основным источником для решения задач экономического развития, являющихся центральными задачами данной стратегии. Эти три основных источника финансирования позволят мобилизовать ресурсы для реализации ССБ.

2. Основными принципами для привлечения и освоения финансовых ресурсов для ССБ будут следующие:

- **Акцент на долгосрочном развитии.** Правительство страны берется за определённые задачи с целью достижения социальной, экономической и политической стабильности, и предпринимает действия по решению задач, обеспечивающих долгосрочное развитие. Посредством этого страна может получать долгосрочные инвестиции, поддерживать развитие частного сектора и экономики, и способствовать устойчивой работе социального и экономического секторов.

- **Реальный сектор.** Финансирование ССБ основано на реальной оценке возможностей мобилизации внутренних ресурсов, привлечения иностранной помощи и прямых иностранных инвестиций. Кроме этого, подразумевается использование потенциала страны в отношении эффективного и выгодного использования имеющихся ресурсов.

- **Приоритеты по секторам расходования.** Основным средством обеспечения фактической реализации ССБ и повышения эффективности использования ресурсов является их сосредоточенность на наиболее важных политических секторах.

3. Финансирование мер ССБ основано на сценарии макроэкономического развития страны, представленном в Таблице 1. Оно будет основано на реальной ситуации согласно внешним предположениям/прогнозам экономики Таджикистана. В соответствии со сценарием, экономика страны в период 2010–2012гг. достигнет роста, а годовой рост ВВП в период 2010–2011гг. составит не менее 5-6,5%, и не менее 7% в 2012г. Темпы инфляции будут равны 7%, доля общих инвестиций в уставном капитале составит в среднем не менее 18% от ВВП. В случае реализации крупных энергетических и инфраструктурных проектов, доля общих инвестиций может значительно вырасти.

Таблица 1

Основные показатели макроэкономического развития Таджикистана на период 2010–2012гг.

	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.
	Прогнозы			
ВВП (млн. сомони)	20 622,8	24500,0	29400,0	35280,0
ВВП на душу населения (сомони, согласно ценам соответствующего года)	2759,3	3217,0	3778,2	4439,0
Реальные темпы роста ВВП (%)	3,4	5,0	6,5	7,0
Средняя годовая инфляция (%)	5,0	7,0	7,0	7,0
Экспорт товаров и услуг в отношении к ВВП (%)	28,3	26,7	30,5	33,1
Импорт товаров и услуг в отношении к ВВП (%)	53,5	58,8	66,6	60,2
Широкие финансовые показатели в отношении к ВВП (%)	11,2	23,2	22,5	20,2
Общие инвестиции в уставной капитал в отношении к ВВП (%)	18,1	18,4	17,0	17,5
Поступления в государственный бюджет в отношении к ВВП (%)	26,9	26,7	26,8	26,1
Расходы государственного бюджета (за исключением ПГИ) в отношении к ВВП (%)	27,4	27,7	27,3	26,6
Профицит\дефицит государственного бюджета (за исключением ПГИ) (%)	-0,4	-1,0	-0,5	-0,5

	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.
	Прогнозы			
Широкие показатели дефицита государственного бюджета в отношении к ВВП (%)	5,9	9,4	7,4	6,4
Внешняя задолженность в отношении к ВВП (%)	35,0	38,1	38,0	32,3
Погашение внешней задолженности в отношении к ВВП (%)	0,52	0,57	0,49	0,41

*Во время составления плана для прогнозов Министерства экономического развития и торговли, Министерства финансов и Национального Банка Таджикистана, были использованы показатели, утвержденные в Законе Республики Таджикистан “О государственном бюджете Республики Таджикистан на 2010г.”.

4. В период реализации ССБ ожидается устойчивое повышение государственного бюджета как следствие роста экономики и мер, предпринятых в сфере налоговой и таможенной политики. Предполагается, что государственные бюджетные поступления в 2010г. составят 26,7% от ВВП, и 26,8% и 26,1% в период 2011-2012гг. соответственно.

В то же время, для покрытия дефицита финансирования для ССБ, а также для снижения макроэкономической нестабильности до максимальной степени, финансирование будет осуществлено с привлечением льготных кредитов на основании имеющихся возможностей или грантов.

5. В раздел секторных расходов ССБ были внесены изменения в связи с повышенной концентрацией мер политики государственных бюджетных расходов. Структура бюджетных расходов, сформулированная на основании сгруппированных статей/пунктов, представлена в Таблице 2. Исходя из этого, предполагается, что Правительство повысит секторные расходы в рамках ССБ, которые преимущественно будут покрываться из государственного бюджета. Важным обстоятельством является то, что изменения в политике бюджетных расходов затронут как национальный, так и местные бюджеты. Финансирование секторов ССБ будет также повышено в бюджетах местных органов власти.

6. Правительство сосредоточивает свои усилия на развитии экономики страны с целью формирования благоприятной деловой среды и инвестиционного климата (см. Таблица 2), и стимулирования частных инвестиций в энергетику и транспорт, производство, обработку и продажу сельскохозяйственной продукции, в особенности хлопка, особо значимого для развития стран, в определённых случаях из государственного бюджета выделяются средства для совместного финансирования инвестиционных проектов. Эти проекты реализуются на основании принципов равного партнёрства, являющихся взаимовыгодными для Правительства и инвесторов.

Таблица 2

Структура государственных бюджетных расходов (в %)

	2010г.	2011г.	2012г.
	Прогнозы		
Общие расходы (включая ПГИ)	100	100	100
Сельское хозяйство (сельскохозяйственный и промышленный комплекс)	5,8	4,8	4,5
Транспорт и коммуникации	9,1	5,0	4,8
Горнодобывающая промышленность и строительство	0,9	0,4	0,3
Топливо-энергетический комплекс	15,8	26,4	24,3
«Хочагии манзилию коммунали» (Жилищно-коммунальные службы)	5,8	3,3	3,7
Образование	15,8	19,2	20,8
Здравоохранение	6,0	6,2	6,7
Социальное обеспечение	15,7	12,2	12,5
Другие социальные секторы	3,2	3,3	3,6
Государственное управление и другие бюджетные расходы	21,9	19,2	18,8

7. Государственные программы инвестиций, финансируемые из средств иностранной помощи на приоритетной основе (см. Таблица 3), и централизованная программа инвестиций, финансируемая из внутреннего бюджета (см. Таблица 4), остаются основными инструментами, и будут согласованы с ключевыми направлениями политики ССБ.

8. Финансирование из средств ПГИ охватывает большой пакет инвестиционных ресурсов: в 2009г. инвестиции, равные 4,3% от ВВП (предварительная информация), были вложены из средств ПГИ; предполагается, что уровень инвестиций в рамках ПГИ в период 2011-2012гг. составит 6,6, 10,5 и 8,5% от ВВП соответственно.

Процесс разработки Государственной программы инвестиций на период 2010-2012гг. тесно связан и согласован с процессом разработки данной ССБ, что позволяет ПГИ на 2010-2012гг. отражать средства ССБ (Таблица 3).

Основная масса средств ПГИ будет использована на реализацию следующих мер ССБ (см. Раздел 3): 1) развитие частного сектора и стимулирование инвесторов посредством реализации инвестиционных проектов в энергетическом, транспортном, сельскохозяйственном секторах и службе водоснабжения, и 2) развитие человеческого потенциала посредством проведения институциональных реформ в сфере образования и здравоохранения, социальной защиты и роста инвестиций в социальную инфраструктуру. В то же время, эти меры ССБ будут способствовать улучшению государственного управления, т.е. реализации приоритетных сфер следующей ССБ, так как большинство проектов ПГИ охватывают меры институционального развития соответствующих секторов экономики.

9. Предполагаемая ежегодная сумма ССП на 2010–2012гг. (820 млн. долл. США) составляет 5,1% от ВВП или 1,5% от общих издержек программы ССБ. Эта сумма отмечена в качестве вклада из бюджета для финансирования потребностей ССБ, которые необходимо покрыть, без распределения на основании отдельных мер (Таблица 5). Пример секторного распределения ССП в период действия ССБ показан в Таблице 4. Ежегодно, Правительство распределяет ресурсы этой программы в соответствии с секторами и мерами, отмеченными в Матрице действий ССБ согласно приоритетам стратегии.

10. Основная масса средств ССБ будет использована на реализацию приоритетных и наиболее первоочередных мер ССБ. Общая информация о финансовых потребностях этой программы указана в Таблице 4, а более подробная финансовая информация по каждому пункту описана в Приложении 1.

Таблица 3

План распределения средств ПГИ

	2010г.	2011г.	2012г.
ПГИ – в целом, в % в отношении к государственным бюджетным расходам	50,4	39,7	33,6
Включая распределение по секторам:			
Экономическое управление	6,9	0,2	0,3
Сельское хозяйство, ирригация и водоснабжение в сельской местности	6,7	6,1	5,6
Водоснабжение и канализационная система	3,0	3,6	3,5
Энергетика	11,0	11,7	10,4
Транспорт	15,0	12,7	8,7
Образование	2,8	3,8	3,0
Здравоохранение	5,0	1,2	1,2
Мультисектор и другие сферы	0	0,4	0,9

11. Общие расходы программы ССБ составляют 10976,9 млн.долл. США, включая 1914,1 млн.долл. США внешних льготных кредитов и грантов. Сумма средств, утвержденная в

настоящее время, составляет 2875,5 млн.долл. США, в том числе 935,8 млн. долл. США из бюджетных средств, 1139,7 млн. из ПГИ, и 800,0 млн.долл. США из ИПИ.

Таблица 4

План распределения средств ССП

	2010г.	2011г.	2012г.
ССП– в целом, в % в отношении к государственным бюджетным расходам	18,6	19,9	17,6
Включая:			
Образование	1,9	1,7	1,5
Здравоохранение	0,4	0,4	0,4
Сельское хозяйство	0,005	0,01	0,01
Транспорт	0,2	0,3	0,3
Энергетика	10,2	12,8	11,5
Жилищно-коммунальные службы	3,3	2,8	2,4
Прочие сектора	0,9	0,9	0,8

12. Финансовые потребности, которые еще не покрыты, в целом согласно программе равны 8242,5 млн. долл. США; для покрытия финансовой разницы, планируется привлечь 774,5 млн.долл. США в виде льготной иностранной помощи в рамках ПГИ, и 7153,1 млн.долл. США в рамках ИПИ. При определении размера внешнего долга, особое внимание было уделено соблюдению Таджикистаном разумных факторов фискальной устойчивости и противодействия росту внешнего долга, таких как проведение оценки внешнего долга в отношении к ВВП. При определении объемов внешних кредитов Таджикистана с целью соответствия разумным факторам фискальной политики и устойчивости внешнего долга, таким как чистая стоимость внешнего долга в отношении к ВВП, основное внимание уделяется именно этому. Основным источником для покрытия дефицита программы являются иностранные прямые инвестиции, а дополнительная потребность составляет 65,2% от общей суммы программы.

13. Предполагается, что все средства, предоставленные Таджикистану партнерами по развитию в целях сокращения бедности, прежде всего, инвестиционный фонд, будут учтены в рамках государственного бюджета и сосредоточены на реализации мер, отмеченных в Матрице действий данной Стратегии.

Таблица 7

Потребности в финансировании мер ССБ (млн. долл. США)

Экономический сектор Республики Таджикистан	Общая потреб- ность	Одобренное финансирование*				Остаточная потребность в финансировании				Сравнительное значение объема потребностей, которые необходимо профинансировать, в отношении к общей потребности, в %			
		Бюдже- т	Иностранная помощь/финанси- рование		Итого	Бюд- жет	Иностранная помощь/финанси- рование		Итог о	Бюдже- т	Иностранная помощь/финанси- рование		Общ- ий дефи- цит
			ПГИ- итого (кред./г р.)	ИПИ			ПГИ- итого (кред./г р.)	ИПИ			ПГИ- итого (кред./ гр.)	ИПИ	
Государственное управление	0,086	0	0	0	0	0,086 (0/0,086)	0	0,086		100,0 (0/100)	0,0	100,0	
Меры макроэкономической политики	<u>43.725</u> €0,850мл н.	2,36	<u>11.367</u> (0/11.367) €0,850млн.	0	<u>13.727</u> €0,850мл н.	29,998 (0/29,998)0/29, 908)	0	29,998		68,6 (0/29,908)	0,0	68,6	
Улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора	2,8	0	0	0	0	2,8 (0/2,8)	0	2,8		100 (0/2,8)	0,0	100	
Региональное развитие, сотрудничество и интеграция в глобальную экономику	10,1	0	0/0,200	0	0,200	9,9 (0/9,9)	0	9,9		98,0 (0/9,9)	0,0	98,0	
Развитие транспортного сектора	<u>684.1</u> €27,5млн.	<u>34.3</u> €7,5млн.	<u>320.3</u> (€20.0млн.) 2 (272,9/47,)	0	<u>354.6</u> €27,5млн.	288,0 (288,0/0)	41,5	329,5		39,7 (39,7/0)	5,7	45,4	
Развитие коммуникаций	4,9	0	<u>2,9</u> (2,47/0,43)	0	2,9	2,0 (0/2,0)	0	2,0		40,2 (0/40,2)	0	40,2	
Развитие энергетики	3501,6	69,4	<u>339,2</u> (313,7/25,5)	658,5	926,1	322,5 (309,9/12,6)	2253,0	2575,5		9,2 (8,8/0,4)	64,3	73,6	

)										
Развитие промышленности	5303,1	303,0	0/0	141,5	444,5		0/0	4858,6	4858,6		0/0	91,6	91,6
Итого для развития инфраструктуры, коммуникаций, энергетики и промышленности	9493,7 €27,5млн	406,7 €7,5млн.	662,4 (€20,0млн.) (589,07/73,3)	800,0	1728,1 €27,5млн		612,5 (597,9/14,6)	7153,1	7765,6		6,4 (6,2/0,2)	75,0	81,4
Продовольственная безопасность и развитие сельскохозяйственного сектора	507,521	84,693	345,758	0	430,451	77,07	0	0	77,07	15,2	0	0	15,2
Экономический сектор Республики Таджикистан	Общая потребность	Подтверждённое финансирование ¹				Остаточная потребность в финансировании				Сравнительное значение объема потребностей, которые необходимо профинансировать, в отношении к общей потребности, в %			
		Бюджет	Иностранная помощь/финансирование		Итого		ПГИ-итого (кред./гр.)	ПГИ-итого (кред./гр.)	Бюджет ИПИ	Иностранная помощь/финансирование	Итого		ПГИ-итого (кред./гр.)
	ПГИ-итого (кред./гр.)	ИПИ	ПГИ-итого (кред./гр.)	ИПИ									
Развитие образования	310,518	68,599	69,694	-	138,293	172,225	-	-	172,225	55	-	-	55
Развитие науки	14,0	4,45	-	-	4,45	9,55	-	-	9,55	68	-	-	68
Итого для сектора образования и науки	324,518	73,049	69,694	-	142,743	181,775	-	-	181,775	56	-	-	56
Развитие системы здравоохранения	325,637	309,9635	15,6735	-	325,6371		-	-	-	-	-	-	-
Развитие системы социального обеспечения	50,55	1,37	14,08	-	15,45	35,1	-	-	35,1	69	-	-	69

¹ Сюда включены проекты, которые: (1) подписаны и будут реализованы в рамках данной Стратегии; (2) разрабатываются и представлены для реализации в рамках данной ССБ; 3) включены в программы донорской помощи и представлены для реализации в рамках данной ССБ.

Расширение доступа к водоснабжению, санитарии и жилищно-коммунальным службам	90,909	1,0	-	-	1,0	1,0	88,909	-	89,909	-	-	-	-
Продвижение экологической устойчивости	61,01	2,531	9,654	-	12,185	20,0	28,825	-	48,825	-	-	-	80
Продвижение гендерного равенства	2,232	0,011	0,735	0	0,8991	0	<u>1,486</u> (0/1,486)	0	1,486	-	<u>66,6</u> (0/66,6)	-	66,6
Итого расходов по ССБ	<u>10934,488</u> €28,35млн	<u>924,5375</u> €7,5млн.	<u>1108,4015</u> €20,85млн.	800,0	<u>2832,939</u> 28,35	314,94 5	774,504	7153,1	8242,54 9	3,1	7,7	65,2	75,1

ССБ будет главным образом финансироваться из средств государственного бюджета, согласно ее целям, задачам и мерам. Среднесрочная Программа государственного бюджета будет играть ключевую роль в гармонизации государственного бюджета с приоритетами мер политики, определенными в НСР/ССБ. Так как в НСР/ССБ принято использование секторального подхода, ССПБ также должна быть основана на секторальном распределении государственного бюджета.

8. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ССБ

1. Мониторинг и оценка ССБ будут проводиться с привлечением всех слоев общества к усилиям по сокращению бедности, рациональному использованию внутренних и внешних ресурсов, обеспечению независимой, транспарентной оценки и деятельности, ориентированной на достижение результатов, и в итоге будут подготовлены предложения по улучшению процесса развития с учетом достигнутых результатов.

2. Для обеспечения сотрудничества между Правительством и гражданским обществом в целях национального развития Республики Таджикистан на основании принципов конструктивного партнёрства, при Президенте Республики Таджикистан указом Президента Республики Таджикистан за №355 от 19 декабря 2007 был учрежден Национальный совет по развитию, и был утвержден его устав. Решением Председателя Национального совета по развитию при Президенте Республики Таджикистан №122/10-4 от 2 марта 2009 было одобрено состав членов Национального совета по развитию при Президенте Республики Таджикистан. В соответствии с этим Указом, Президент Республики Таджикистан был назначен Председателем Национального совета по развитию. Среди членов Совета имеются представители Правительства, Парламента и гражданского общества. Совет определяет общую стратегию реформ и был учрежден с целью обеспечения сотрудничества между правительственными ведомствами, частным сектором и гражданским обществом для реализации мер НСР и ССБ.

3. Вся практическая деятельность, нацеленная на реализацию стратегии, будет координироваться Правительством Республики Таджикистан. Кроме этого, будет обеспечено соответствие механизма среднесрочного государственного бюджета и годового государственного бюджета с целями, задачами и мерами ССБ. Секторные министерства, управления и местные государственные органы власти будут основными органами, вовлеченными в реализацию ССБ в рамках соответствующих секторов и районов. Они будут ответственны за реализацию соответствующих разделов Матрицы деятельности, являющейся неотъемлемой частью ССБ. Секторные министерства, ведомства и местные органы власти в своих годовых отчетах отметят процесс реализации ССБ в отдельности, указывая меры, реализованные ими. Правительство будет вовлечено в конструктивное сотрудничество с донорскими организациями для обеспечения согласованного и эффективного использования иностранной помощи, предоставляемой стране, а также Правительство будет способствовать созданию благоприятных условий для привлечения прямых иностранных инвестиций и внутренних инвестиций в экономику.

4. Нижняя палата Парламента Республики Таджикистан была созвана с целью разработки законодательства, отражающего меры политики, изложенные в Стратегии, а также учесть цели и приоритеты ССБ при рассмотрении и одобрении государственного бюджета.

5. Неправительственные и гражданские организации будут играть важную роль в достижении целей Стратегии. Различные формы участия гражданского общества включают распространение информации о ССБ среди общественности, участие в мониторинге выполнения ССБ и консультативном процессе, связанном с ее реализацией, а также для обеспечения прозрачности и подотчётности в процессе реализации. Эффективное сотрудничество и партнёрство между правительственными органами и неправительственными организациями, гражданским обществом и международными организациями будет особенно важно.

6. Указом Правительства Республики Таджикистан №216 от 2 мая 2008г. Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан было назначено в качестве

ведомства, ответственного за проведение мониторинга и оценки эффективности реализации среднесрочных стратегий сокращения бедности. Министерства, управления и правительственные ведомства создали/определили отдельные структуры (директорат, департамент, отдел) для проведения секторного мониторинга и оценки в рамках среднесрочных стратегий сокращения бедности.

7. Одним из наиболее важных элементов системы управления реализацией ССБ является Система мониторинга и оценки (СМО) Стратегии сокращения бедности. Ее целью является отслеживание прогресса по достижению целей ССБ, выявление накопленного положительного опыта и существующих проблем при реализации стратегии, анализ процессов развития в рамках ССБ и разработка целесообразных предложений для внесения поправок в меры политики по сокращению бедности, нацеленные на повышение ее эффективности. СМО создаст тесную и прямую связь между решениями в сфере мер политики и результатами их практической реализации, а также позволит повысить транспарентность и подотчетность в деятельности, связанной с целями ССБ.

8. Фундаментальными принципами мониторинга и оценки ССБ являются независимость процесса оценки, транспарентность и подотчетность, акцент на результатах и приоритетах стратегии, использование современных методов мониторинга и участие Парламента, исполнительных органов власти на всех уровнях, органов местного самоуправления и партнеров по развитию.

9. Количественно определенные цели стратегии формируют основу для структуры СМО. Для измерения прогресса страны в отношении достижения этих целей применяется система индикаторов, что позволит отслеживать эффективность и итоги мер политики, определенных в рамках ССБ. Система сбора данных для мониторинга индикаторов и другой количественной и качественной информации, описывающей социально-экономическое развитие Таджикистана, является ключевой подсистемой СМО. Другие компоненты СМО включают следующее:

- система анализа информации, собранной в процесс мониторинга, предназначенная для оценки эффективности мер, нацеленных на социально-экономическое развитие страны в рамках ССБ и подготовку предложений по улучшению мер политики ССБ;

- система распространения информации о результатах мониторинга реализации ССБ и сбор отзывов на данную информацию со стороны различных участников процесса реализации ССБ.

- эффективное функционирование всей СМО определяется институциональной и финансовой поддержкой, оказываемой процессу мониторинга и оценки.

10. Цели ССБ в полной мере представляют Цели развития тысячелетия, которые Таджикистан принял наряду со всем международным сообществом, и которые в то же время соответствуют целям НСР.

Эффективный мониторинг и оценка реализации ССБ возможны в виду того факта, что эти цели взаимосвязаны, определены количественно и связаны с временными рамками ССБ.

11. Система индикаторов мониторинга охватывает все направления мер политики в рамках ССБ, все виды ресурсов, используемых для реализации стратегии, и все результаты, которые предполагается достигнуть в процессе реализации стратегии. Мониторинг ССБ будет осуществляться на основании индикаторов страны в целом и (по возможности и целесообразности) с классификацией по регионам с отдельным рассмотрением ситуации особо уязвимых слоев населения. Секторные и местные органы власти могут использовать дополнительные показатели, отражающие отдельные задачи развития, стоящие перед ними. Следовательно, система индикаторов обеспечит полный объем информации для проведения мониторинга на всех уровнях: на национальном, секторном, региональном уровнях и уровне проектов и программ.

12. Система сбора информации будет организована с тем, чтобы обеспечить условия для сбора полного набора данных, необходимых для принятия управленческих решений, также при этом учитывается рациональное использование государственных ресурсов, затрачиваемых на

сбор этой информации. Значительное улучшение будет осуществлено при сборе информации об уровне и характере бедности в стране. Эта информация станет основной для мониторинга ССБ.

13. Периодичность сбора данных по различным индикаторам будет определяться степенью изменчивости процессов, отражаемых данными показателями, и необходимостью в получении новых данных для принятия управленческих решений и разработки мер политики, хотя данные по всем индикаторам будут обновляться, по меньшей мере, раз в год. Будут предприняты меры по сокращению задержки во времени при представлении заданных индикаторов (в частности, в отношении уровня бедности и других показателей бедности). Это позволит лицам, принимающим решения, основываться на фактических данных при разработке мер политики.

14. Соответствующие статистические ведомства, которые будут обеспечивать своевременный сбор, обработку и представление большинства данных по всем показателям, играют центральную роль в системе сбора данных. При поддержке международных организаций по развитию, будут предприняты шаги по укреплению потенциала статистических ведомств, в том числе региональных офисов, для сбора объективной, точной и своевременной информации о социально-экономическом развитии страны.

15. Министерства и ведомства, ответственные за сектора в рамках своих полномочий в процессе реализации Стратегии, подготовят информацию о государственных бюджетных расходах по всем составляющим ССБ в процессе составления и исполнения среднесрочного механизма государственного бюджета и годового государственного бюджета. Для достижения этой цели, будет вестись работа по адаптации форматов представления информации о государственном бюджете в целях мониторинга и оценки ССБ, включая изменения в классификации государственного бюджета.

16. Специалисты из правительственных органов и независимых исследовательских организаций, НПО и другие представители гражданского общества будут все в большей степени вовлечены в анализ и составление предложений по мерам государственной политики.

17. В соответствии с институциональной структурой системы мониторинга и оценки, Министерство экономического развития и торговли является рабочим органом Секретариата НСР в сфере мониторинга и оценки.

Основными обязанностями Министерства экономического развития и торговли в сфере мониторинга и оценки будет следующее:

- создание законодательной основы для правового статуса НСР/ССБ;
- организация процесса мониторинга и оценки на всех уровнях управления;
- разработка нормативно-правовых актов в сфере мониторинга и оценки;
- интеграция результатов мониторинга и оценки в масштаб всей Стратегии;
- составление годовых отчетов о реализации ССБ;
- координация деятельности других участников СМО, ведение диалога с партнерами по развитию; и
- распространение информации о процессах и результатах мониторинга и оценки.

Министерство экономического развития и торговли также будет предоставлять полную информацию о полученной в стране иностранной помощи для поддержки реализации ССБ.

18. Статистические структуры и соответствующие министерства и ведомства будут являться основным источником данных в целях мониторинга. Кроме этого, им присваивается важная роль в оказании квалифицированной поддержки другим участникам процесса мониторинга и оценки в отношении методики сбора данных.

19. Специально определенные органы (отделы мониторинга и оценки/аналитические отделы) в рамках специализированных министерств и управлений будут нести ответственность за мониторинг и оценку секторных компонентов ССБ. Эти подразделения будут координировать деятельность по сбору данных, и они будут представлять объединенные результаты мониторинга реализации ССБ по соответствующим секторам на основании ведомственных данных и данных статистических комитетов, связанных с информацией об

исполнении государственного бюджета, включая ПГИ и ЦПГИ, и при их наличии, данных независимых исследований, проведенных гражданскими и международными организациями. Данные органы будут составлять регулярные секторные отчеты о реализации ССБ.

20. Нижняя палата Парламента Республики Таджикистан будет активно вовлечена в процесс мониторинга и оценки ССБ. Руководитель Нижней палаты Парламента был включен в члены НСР при Президенте Республики Таджикистан Указом Председателя НСР при Президенте Республики Таджикистан № 122/10-4 от 2 марта 2009г. Ежегодные правительственные отчеты о реализации ССБ будут предоставляться в Нижнюю палату Парламента вместе с годовым государственным бюджетом.

21. Роль местных органов власти в системе мониторинга и оценки будет заключаться в организации сбора данных по реализации правительственных программ в рамках их полномочий, а также проведении анализа процесса реализации ССБ в их районах, и на основе этого анализа составлении предложений по улучшению мер политики и механизмов реализации ССБ. С этой целью, местные органы власти будут вести регулярный диалог и обсуждать результаты мониторинга по своим районам вместе с соответствующими министерствами (отделами), местным сообществом и гражданскими организациями.

22. Участие гражданского общества в процессе мониторинга и оценки ССБ будет обширным и разнообразным. Местным общинам (джамоатам), призванным предоставлять информацию о том, как процесс реализации ССБ воспринимается населением, и какие проблемы на местном уровне требуют особого внимания, уделяется важная роль в процессе мониторинга. Общественность будет иметь доступ ко всем результатам мониторинга и оценки ССБ, а также будут собираться предложения и комментарии граждан и общественных организаций по всем аспектам реализации мер политики ССБ и применяемой практики. Организации гражданского общества будут вовлечены в проведение исследований по проблемам ССБ, в особенности в сферах, не охваченных официальной статистикой.

23. Следующим образом будет создана система отчетности о результатах реализации ССБ в районах. Местные органы власти будут предоставлять Министерству экономического развития и торговли итоговые отчеты о реализации ССБ в своих районах и секторные отчеты специализированным секторным министерствам. О проектах, реализуемых в рамках ПГИ и ЦПГИ, будет также докладываться Государственному комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом, а также специализированным министерствам. Секторные министерства будут объединять всю получаемую информацию относительно их отдельного сектора и будут предоставлять итоговые отчеты в Министерство экономического развития и торговли, где будет собираться вся информация о реализации ССБ.

24. Мониторинг проектов, реализуемых при поддержке международных донорских организаций, будет интегрирован в общую систему мониторинга, что повысит эффективность средств мониторинга и позволит укрепить СМО в стране. Организация СМО будет проводиться с учетом интересом всех участников процесса реализации ССБ. Будут предприняты существенные усилия по укреплению потенциала всех участников процесса мониторинга и оценки, включая привлечение дополнительных донорских средств для этих целей (многие международные организации уже реализуют или планируют начать проекты технической помощи в этой сфере), а также повышение объема государственных ресурсов, предназначенных для мониторинга.

25. Финансирование системы мониторинга будет предоставлено в соответствующем объеме из средств государственного бюджета. Донорские средства будут выделены для инвестирования в человеческий и организационный потенциал СМО. Будет оказана поддержка усилиям доноров по развитию потенциала гражданского общества в сфере мониторинга и оценки.

26. Структура СМО, обязанности и механизм будут сформулированы в соответствующем нормативно-правовом акте (Указ Правительства Республики Таджикистан №216 от 2 мая 2008г. “О мониторинге и оценке реализации Среднесрочной Стратегии сокращения бедности в Республике Таджикистан”).

27. Правительство Республики Таджикистан совместно с донорскими организациями предпримет ряд мер по созданию эффективной СМО, в том числе:

- повышение потенциала персонала в системе мониторинга и оценки;
- анализ ключевых аспектов существующей системы и развитие системы управления результатами ССБ;
- учреждение отдельных центров по мониторингу и оценки в рамках министерств, ведомств и местных органов власти в регионах;

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. МАТРИЦА ДЕЙСТВИЙ НА ПЕРИОД 2010-2012гг.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ МОНИТОРИНГА ССБ НА ПЕРИОД 2010-2012гг.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ДИНАМИКА СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ БЕДНОСТИ В ПЕРИОД 2007-2012гг.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. УЧАСТИЕ В РАЗРАБОТКЕ ССБ НА ПЕРИОД 2010-2012гг.